

# Spis treści

<b>Wprowadzenie</b> . . . . .	11
<b>CZĘŚĆ I. TEORETYCZNE PROBLEMY TRANSFORMACJI GOSPODARCZEJ</b> . . . . .	21
<b>Rozdział 1. Pojęcie i cele transformacji gospodarczej</b> . . . . .	23
1.1. Transformacja gospodarcza jako kategoria ekonomiczna . . . . .	23
1.1.1. Wprowadzenie . . . . .	23
1.1.2. Transformacja gospodarcza jako kategoria teorii systemów ekonomicznych . . . . .	24
1.1.3. Transformacja gospodarcza jako element polityki gospodarczej . . . . .	26
1.1.4. Czym nie jest transformacja gospodarcza . . . . .	27
1.1.5. Miejsce badań transformacji gospodarczej we współczesnej nauce ekonomii . . . . .	30
1.1.6. Podsumowanie . . . . .	32
1.2. Transformacja gospodarcza a transformacja ustrojowa . . . . .	32
1.2.1. Racjonalność ekonomiczna i polityczna transformacji . . . . .	32
1.2.2. Przemiany instytucjonalne i porządek instytucjonalny . . . . .	34
1.2.3. Przemiany pozainstytucjonalne . . . . .	38
1.2.4. Podsumowanie . . . . .	40
1.3. Cele transformacji gospodarczej w świetle literatury . . . . .	41
1.4. Model docelowy transformującej się gospodarki . . . . .	45
1.4.1. Uwarunkowania metodologiczne . . . . .	45
1.4.2. Cele procesu transformacji – propozycja pozytywna . . . . .	48
<b>Rozdział 2. Transformacja gospodarcza – dwa ujęcia teoretyczne</b> . . . . .	52
2.1. Transformacja jako zmiana systemu gospodarczego – perspektywa badawcza teorii systemów ekonomicznych . . . . .	52
2.1.1. Charakterystyka własnościowa i charakterystyka mechanizmu regulacji systemu gospodarczego . . . . .	52
2.1.2. System gospodarczy realnego socjalizmu i jego transformacja . . . . .	56
2.1.3. Podsumowanie . . . . .	60
2.2. Transformacja jako zmiana ładów gospodarczych – perspektywa badawcza społecznej gospodarki rynkowej . . . . .	62
2.2.1. Ład gospodarczy . . . . .	62
2.2.2. Problem relacji państwo–gospodarka . . . . .	64
2.2.3. Polityka społeczna a koncepcja społecznej gospodarki rynkowej . . . . .	66
2.2.4. Filozoficzno-moralne walory społecznej gospodarki rynkowej . . . . .	69
2.2.5. Propozycja dla gospodarki polskiej . . . . .	71
<b>Rozdział 3. Rola i zadania państwa w okresie transformacji gospodarczej</b> . . . . .	75
3.1. Bagaż historii i wewnętrzna sprzeczność podejścia liberalnego . . . . .	75
3.2. Obszary aktywności państwa na dwóch etapach transformacji . . . . .	78
3.3. Polityka antymonopolowa i przeciwdziałanie „przedsiębiorczości politycznej” . . . . .	81

3.3.1. Monopole socjalistyczne i ich przekształcenia . . . . .	81
3.3.2. Negatywne efekty zewnętrzne a proces transformacji . . . . .	83
3.3.3. Przedsiębiorczość polityczna . . . . .	85
3.3.4. Podsumowanie . . . . .	87
3.4. Kompetencje właścicielskie państwa w okresie transformacji . . . . .	88
3.4.1. Szczególny charakter polityki właścicielskiej państwa . . . . .	88
3.4.2. Nadzór założycielski . . . . .	90
3.4.3. Nadzór właścicielski . . . . .	92
3.4.4. Podsumowanie . . . . .	94
<b>Rozdział 4. Podstawowe dylematy i dysharmonie transformacji . . . . .</b>	<b>97</b>
4.1. Przyczyny dylematów i dysharmonii transformacji . . . . .	97
4.2. Dylemat dynamiki przejścia systemowego – terapia szokowa czy gradualna? . . . . .	99
4.3. Dylematy procesu tworzenia sektora prywatnego . . . . .	100
4.3.1. Prywatyzacja ekwiwalentna czy nieekwiwalentna . . . . .	101
4.3.2. Prywatyzacja szybka czy wolna . . . . .	102
4.3.3. Kolejność realizacji prywatyzacji i jej oddolny charakter . . . . .	105
4.3.4. Prywatyzacja przedsiębiorstw państwowych a powstawanie nowych podmiotów prywatnych . . . . .	106
4.4. Dylematy gospodarczej aktywności państwa . . . . .	109
4.4.1. Dylemat restrukturyzacji sektorów problemowych . . . . .	109
4.4.2. Problemy na styku państwo–gospodarka . . . . .	110
4.5. Ekonomiczne a społeczne aspekty transformacji . . . . .	113
4.5.1. Problem sprawiedliwości społecznej . . . . .	113
4.5.2. Pokrzywdzeni i beneficjanci . . . . .	115
4.5.3. Społeczne poparcie procesu transformacji . . . . .	117
4.6. Konstrukttywizm przemian a rozwój organiczny – podłożem dylematów transformacji? . . . . .	119
<b>CZĘŚĆ II. GENEZA I PRZEBIEG TRANSFORMACJI GOSPODARCZEJ . . . . .</b>	<b>123</b>
<b>Rozdział 5. Przed wielką zmianą – reformy i inspiracje reform . . . . .</b>	<b>125</b>
5.1. Wprowadzenie . . . . .	125
5.2. Kryzys końca lat 70. ubiegłego stulecia i wczesne reformy . . . . .	127
5.2.1. Epoka gierkowska i jej konsekwencje . . . . .	127
5.2.2. Pierwsze próby głębszych reform . . . . .	128
5.2.3. Ustawa o przedsiębiorstwach państwowych . . . . .	131
5.2.4. Stan wojenny i jego skutki dla gospodarki . . . . .	133
5.3. Zwiastuny upadku systemu; początek reform rynkowych . . . . .	134
5.3.1. Pokolenie '84 i demontaż systemu społeczno-gospodarczego realnego socjalizmu . . . . .	134
5.3.2. Drugi etap reformy gospodarczej i jego konsekwencje . . . . .	136
5.3.3. Postulaty zmian własnościowych . . . . .	139
5.3.4. Rząd M.F. Rakowskiego – koniec gospodarki realnego socjalizmu . . . . .	141
5.4. Zmiany systemu bankowego w okresie realnego socjalizmu . . . . .	144
5.4.1. Ustawy bankowe z 1982 r. . . . .	145
5.4.2. Realizacja ustaw bankowych . . . . .	146
5.5. Przedsiębiorstwa prywatne w okresie realnego socjalizmu . . . . .	147
5.6. Sytuacja gospodarki u schyłku lat 80. ubiegłego stulecia . . . . .	151
5.6.1. PKB, inflacja, zmiany strukturalne . . . . .	151
5.6.2. Zadłużenie zagraniczne, wymiana międzynarodowa, eksport wewnętrzny . . . . .	154
5.6.3. Spuścizna okresu realnego socjalizmu w rolnictwie . . . . .	156
5.7. Podstawy intelektualne polskiej transformacji gospodarczej . . . . .	157
5.7.1. J. Kornai i jego <i>Gospodarka niedoborów</i> . . . . .	157

5.7.2. W. Baka i jego <i>Reforma systemu bankowego</i> . . . . .	159
5.7.3. A. Lipowski i jego <i>Mechanizm rynkowy w gospodarce polskiej</i> . . . . .	160
5.8. Podsumowanie . . . . .	161
<b>Rozdział 6. Kalendarium okresu przemian (lata 1989–1990)</b> . . . . .	164
6.1. Wprowadzenie . . . . .	164
6.2. Wydarzenia 1989 r. . . . .	165
6.3. Wydarzenia 1990 r. . . . .	174
<b>Rozdział 7. Program stabilizacyjny i jego skutki</b> . . . . .	182
7.1. Uwarunkowania i zasady programu stabilizacyjnego . . . . .	182
7.1.1. Wprowadzenie . . . . .	182
7.1.2. Sytuacja gospodarcza Polski jesienią 1989 r. i działania przygotowawcze do wprowadzenia programu stabilizacyjnego . . . . .	184
7.1.3. Wpływ międzynarodowych organizacji finansowych na polski program stabilizacyjny . . . . .	185
7.1.4. Szczegółowe założenia programu stabilizacyjnego i jego przebieg . . . . .	188
7.2. Ogólna ocena programu stabilizacyjnego . . . . .	192
7.2.1. Makroekonomiczne skutki programu stabilizacyjnego i ich ocena . . . . .	192
7.2.2. Problem przestrzelenia . . . . .	196
7.3. Spadek produkcji i jego przyczyny . . . . .	198
7.3.1. Wprowadzenie . . . . .	198
7.3.2. Wyrównanie deformacji strukturalnych . . . . .	199
7.3.3. Pozostałe przyczyny . . . . .	202
7.3.4. Podsumowanie . . . . .	203
7.4. Spadek PKB i jego przyczyny . . . . .	205
7.4.1. Wprowadzenie . . . . .	205
7.4.2. Zawyżenie szacunków PKB w końcu lat 80. ubiegłego stulecia . . . . .	206
7.4.3. Zaniżenie szacunków PKB na początku lat 90. ubiegłego stulecia . . . . .	208
7.4.4. „Nowy szacunek” zespołu L. Zienkowskiego . . . . .	210
7.5. Porównania międzynarodowe . . . . .	211
7.6. Problem jakości danych statystycznych w przelomowym okresie zmian systemowych . . . . .	214
7.6.1. Możliwość i zasadność badań statystycznych . . . . .	214
7.6.2. Zmiany metodologii gromadzenia danych przez GUS . . . . .	215
7.6.3. Uwagi końcowe . . . . .	218
7.7. Podsumowanie . . . . .	219
<b>Rozdział 8. Zmiany własnościowe gospodarki</b> . . . . .	221
8.1. Struktura własnościowa gospodarki i jej elementy . . . . .	221
8.2. Nowy sektor prywatny . . . . .	222
8.2.1. Rozwój prywatnej przedsiębiorczości w latach 1989–1991 . . . . .	222
8.2.2. Zmiany w handlu; mała prywatyzacja . . . . .	225
8.2.3. Dalszy rozwój nowego sektora prywatnego . . . . .	228
8.3. Prywatyzacja przedsiębiorstw państwowych . . . . .	230
8.3.1. Ogólna ocena polskiego modelu prywatyzacji . . . . .	231
8.3.2. Prywatyzacja pracownicza – specyficzne rozwiązanie polskiej prywatyzacji . . . . .	233
8.3.3. Program NFI i jego ocena . . . . .	236
8.3.4. Udział i rola kapitału zagranicznego w polskiej prywatyzacji . . . . .	239
8.3.5. Społeczny odbiór prywatyzacji . . . . .	243
8.3.6. Problem reprivatyzacji . . . . .	246
8.4. Struktura własnościowa gospodarki po piętnastu latach transformacji . . . . .	248
8.4.1. Dane statystyczne . . . . .	248
8.4.2. Podsumowanie . . . . .	252

<b>Rozdział 9. Zmiany sfery regulacji gospodarki</b> . . . . .	255
9.1. Wprowadzenie . . . . .	255
9.2. Polityka podatkowa . . . . .	256
9.2.1. Podstawowe zasady i kierunki zmian . . . . .	256
9.2.2. Podatek dochodowy od osób fizycznych . . . . .	258
9.2.3. Podatek od wartości dodanej oraz podatek akcyzowy . . . . .	259
9.2.4. Podatek dochodowy od osób prawnych . . . . .	262
9.2.5. Podsumowanie . . . . .	263
9.3. Polityka pieniężna . . . . .	265
9.3.1. Lata 1989–1992 . . . . .	266
9.3.2. Lata 1993–1997; denominacja złotego . . . . .	269
9.3.3. Dojrzała polityka pieniężna . . . . .	270
9.3.4. Podsumowanie . . . . .	272
9.4. Polityka walutowa . . . . .	274
9.4.1. Program stabilizacyjny – wymienialność wewnętrzna i kurs stały jako nominalna kotwica . . . . .	275
9.4.2. Kolejne zmiany polityki walutowej . . . . .	278
9.4.3. Rynek walutowy; wymienialność złotego . . . . .	280
9.4.4. Podsumowanie . . . . .	282
9.5. Polityka nadzoru właścicielskiego państwa . . . . .	283
9.5.1. Pierwsze lata transformacji gospodarczej . . . . .	283
9.5.2. Początkowy system nadzoru i jego erozja . . . . .	285
9.5.3. Próby utworzenia instytucjonalnego nadzoru Skarbu Państwa . . . . .	287
9.5.4. Słabości istniejącego systemu nadzoru właścicielskiego państwa . . . . .	290
9.5.5. Podsumowanie . . . . .	292
9.6. Rola państwa w okresie transformacji – wnioski z analizy empirycznej . . . . .	294
<b>Rozdział 10. Przekształcenia sektora bankowego</b> . . . . .	297
10.1. Zmiany prawne i organizacyjne sektora bankowego w początkowym okresie transformacji . . . . .	297
10.1.1. Ustawy bankowe z 1989 r. i inne zmiany prawa . . . . .	297
10.1.2. Zmiany organizacyjne i własnościowe sektora bankowego . . . . .	300
10.1.3. Polityki licencyjna i nadzorcza Narodowego Banku Polskiego . . . . .	303
10.1.4. Zmiany sytuacji finansowej banków . . . . .	304
10.2. Zmiany prawno-instytucjonalne sektora bankowego . . . . .	306
10.2.1. Zmiany prawa bankowego i dostosowanie go do wymagań Unii Europejskiej . . . . .	306
10.2.2. Najważniejsze nowe instytucje sektora bankowego . . . . .	307
10.3. Przekształcenia własnościowe i organizacyjne sektora bankowego . . . . .	310
10.3.1. Prywatyzacja banków państwowych w latach 1993–1997 . . . . .	310
10.3.2. Konsolidacja banków państwowych; zmiany w PKO BP . . . . .	311
10.3.3. Dalsza prywatyzacja i konsolidacja sektora bankowego . . . . .	312
10.3.4. Banki spółdzielcze i SKOK-i . . . . .	314
10.4. Podsumowanie . . . . .	315
<b>Rozdział 11. Przekształcenia sektora rolniczego</b> . . . . .	318
11.1. Polityka rolna w początkowym okresie transformacji . . . . .	319
11.2. Przekształcenia państwowego sektora rolniczego . . . . .	321
11.3. Zmiany instytucjonalne w rolnictwie . . . . .	323
11.4. Podsumowanie . . . . .	325
<b>Zakończenie</b> . . . . .	328
1. Problem zakończenia procesu transformacji . . . . .	328
2. Kryteria oceny przebiegu transformacji gospodarczej . . . . .	330

3. Ocena zmian w sferze własnościowej . . . . .	331
4. Ocena zmian w sferze regulacyjnej . . . . .	334
5. Skutki transformacji . . . . .	338
<b>Aneks 1. Ustawa z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej . . . . .</b>	<b>340</b>
<b>Aneks 2. Ekonomiczne elementy obrad „okrągłego stołu” . . . . .</b>	<b>342</b>
<b>Aneks 3. Plan Balcerowicza . . . . .</b>	<b>345</b>
<b>Bibliografia . . . . .</b>	<b>349</b>
<b>Indeks nazwisk . . . . .</b>	<b>354</b>
<b>Indeks rzeczowy . . . . .</b>	<b>358</b>

Transformacja gospodarcza jest fascynującym obszarem eksploracji dla ekonomisty. Wskrywa się w niej bowiem wszystko, czym zajmuje się nauka ekonomii. Transformacja oznacza całościowe, holistyczne postrzeganie gospodarki, jej struktur i wzajemne relacje różnych jej elementów. Badanie procesu transformacji oznacza nieustanne przenikanie się podejścia opłowego i non-opłowego. Jest obciążone koniecznością permanentnego formułowania sądów wartościowych i to zarówno o charakterze metodologicznym (np. ocena wiarygodności danych źródłowych), jak i etycznym (np. ocena skutków społecznych transformacji gospodarczej).

Proces transformacji wykracza nieuchronnie poza obszar ekonomii jako naukowej i wchodzi w dziedzinę oboczne, transformacja gospodarcza jest nie tylko elementem większej całości, tj. transformacji systemowej. Inne elementy – społeczne, polityczne, kulturowe – bardzo silnie wpływają na transformację gospodarczą. Nie można ich pomijać. Zarządca ekonomiczny jest często mierzony w ekonomii akademickiej, przy badaniu transformacji gospodarczej w praktyce.

Proces transformacji jest jednorazowy i niepowtarzalny, nieustannie zmienia się. Każdy rok, każdy kwartał transformacji różni się od poprzedniego. Transformacja jest ontologicznie niestabilna, jak określiłaby to filozofia nauki. Wobec narzędzia i metody badawczej zwykle dotyczące procesów powolnych, skierowane na szukanie i gromadzenie ogólnych prawidłowości, transformacja stanowi warunki koniecznych i wystarczających do wystąpienia takich czy innych skutków, należy stosować ze szczególnym namysłem i ostrożnością.

Proces transformacji wymaga jednoczesnego badania dwóch różnych rzeczywistości ontologicznie rzeczywistej – gospodarki wchylkowego społeczeństwa i gospodarki rynkowej. Badając transformację, musimy się liczyć z faktem, że nie możemy tych samych pojęć do opisu obu rzeczywistości, to kategorie ekonomiczne to różne pojęcia, jak pieniąż, inflacja, PKB, wielkość produkcji, itp. W niektórych przypadkach co innego. A jeśli porównujemy te Kuznetza i oceniamy transformację, to dokonujemy rzeczy niemożliwej – próbujemy porównać dwie odrębne światy.