

Spis treści

Zarządzanie w Jednostkach Samorządu Terytorialnego

WSTĘP 7

ROZDZIAŁ 1

ZARZĄDZANIE LOGISTYCZNE W MIEŚCIE 11

1.1. Istota logistyki a miasto 11

1.2. Logistyka miejska 14

1.3. Aspekty logistycznego zarządzania w mieście 23

Podsumowanie 29

Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji: 30

ROZDZIAŁ 2

ZARZĄDZANIE PROCESAMI REWITALIZACJI 31

2.1. Istota rewitalizacji 32

2.2. Uwarunkowania realizacji projektów rewitalizacyjnych 37

2.3. Zarządzanie procesem rewitalizacji 39

Podsumowanie 41

Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji. 43

ROZDZIAŁ 3.

KOMUNIKACJA SPOŁECZNA A ZARZĄDZANIE MIASTEM 44

3.1. Miasto – użytkownicy, zagospodarowanie, rozwój 45

3.2. Istota komunikacji społecznej w zarządzaniu miastem 48

3.3. Specyfika systemu komunikowania publicznego 51

3.4. Trzy aspekty komunikacji społecznej w zarządzaniu miastem 53

3.5. Komunikacja społeczna, jako podstawa budowania partnerstwa publiczno-prywatnego 54

3.6. Komunikacja społeczna a realizacja projektów w mieście 56

Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji: 58

ROZDZIAŁ 4

ZARZĄDZANIE ROZWOJEM KOMUNALNEJ INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ 59

4.1. Istota infrastruktury (pojęcie, cechy i funkcje) 59

4.2. Infrastruktura techniczna a realizacja zadań własnych gminy 64

4.3. Infrastruktura techniczna jako składnik majątku komunalnego 67

4.4. Zarządzanie rozwojem infrastruktury technicznej w gminie 69

Strategia rozwoju gminy a system infrastruktury technicznej 69

Planowanie rozwoju poszczególnych podsystemów infrastruktury technicznej w
świetle prawa 69

Planowanie przestrzenne a rozwój infrastruktury technicznej 73

4.5. Planowanie finansowe 73

Finansowanie rozwoju infrastruktury technicznej 74

Zewnętrzne źródła finansowania inwestycji infrastrukturalnych 75

4.6. Współpraca międzygminna 77

4.7. Współfinansowanie inwestycji przez społeczność lokalną 77

Partnerstwo publiczno-prywatne 78

4.7. Wybór inwestycji do realizacji 80

4.8. Wykonanie inwestycji 83

Podsumowanie 86

Pytania kontrolne: 87

ROZDZIAŁ 5

SYSTEM GOSPODARKI KOMUNALNEJ 88

5.1. Definicja i zakres gospodarki komunalnej 88

5.2. Specyfika usług komunalnych 90

5.3. Obowiązki gminy – organizatora usług komunalnych 91

5.4. Przedsiębiorstwo komunalne – usługodawca 92

5.5. Formy organizacyjno-prawne przedsiębiorstw komunalnych 93

5.6. Inne formy organizacji i świadczenia usług komunalnych 96

Umowy cywilnoprawne 96

Związki i porozumienia międzygminne 97

Holding komunalny 97

5.7. Odbiorcy usług komunalnych 98

5.8. Charakterystyka wybranych usług komunalnych 98

Pytania i zagadnienia do dyskusji: 106

ROZDZIAŁ 6

GOSPODARKA MIESZKANIOWA 107

6.1. System gospodarki mieszkaniowej 108

6.2. Rodzaje mieszkań z punktu widzenia podmiotów własności 113

6.3. Efektywne zarządzanie zasobami mieszkaniowymi 115

6.4. Ocena funkcjonowania systemu gospodarki mieszkaniowej w Polsce 117

Podsumowanie 120

Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji: 122

ROZDZIAŁ 7

SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI 123

7.1. Pojęcie i klasyfikacja odpadów 123

7.2. Regulacje UE wpływające na gospodarowanie odpadami komunalnymi komunalnymi 125

7.3. Obowiązki gmin w obszarze gospodarowania odpadami – geneza stanu prawnego 126

7.4. Stan prawny po uchwaleniu ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw 127

Zadania gminy w gospodarowaniu odpadami komunalnymi 127

Analiza stanu gospodarki odpadami 130

Oplaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	131
Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy	131
Ograniczenie masy odpadów przekazanych do składowania	132
Regionalne instalacje przetwarzania odpadów	133
Uchwały rady gminy	134
Monitoring, kontrola i kary	136
Kampania edukacyjna i informacyjna	136
Podsumowanie	137
Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:	138

ROZDZIAŁ 8

ZARZĄDZANIE BEZPIECZEŃSTWEM PUBLICZNYM 140

8.1. Bezpieczeństwo – pojęcie podstawowe	140
8.2. Zagrożenia bezpieczeństwa	144
Katastrofa naturalna jako zagrożenie bezpieczeństwa publicznego	148
8.3. System organizacji warunkujących bezpieczeństwo publiczne w Polsce	150
8.4. Zarządzanie bezpieczeństwem w gminie i powiecie	153
Podsumowanie	156
Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji	158

ROZDZIAŁ 9

ORGANIZACYJNE FORMY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ W POLSCE I ZASADY ICH FINANSOWANIA 159

9.1. Sektor finansów publicznych	159
Jednostki budżetowe	159
Samorządowe zakłady budżetowe	160
Państwowe fundusze celowe	161
Instytucje gospodarki budżetowej	162
Agencje wykonawcze	162
Pozostałe podmioty	163
9.2. Fundusze publiczne	164
9.3. Zasady prowadzenia gospodarki finansowej w sektorze publicznym	165
9.4. Budżet państwa	166
Wydatki sztywne	166
Dochody budżetu państwa	167
9.5. Budżet środków europejskich	167
9.6. Klasyfikacja budżetowa	168
9.7. Finanse samorządu terytorialnego	169
9.8. Deficyt budżetu państwa, dług skarbu Państwa, państwowy dług publiczny	172
Zarządzanie państwowym długiem publicznym	172
9.9. Planowanie wieloletnie w układzie zadaniowym	173
Podsumowanie	174
Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:	175

ROZDZIAŁ 10

NADZÓR, KONTROLA, KONTROLA ZARZĄDCZA ORAZ AUDYT WEWNĘTRZNY 176

10.1. Nadzór i kontrola w jednostkach samorządu terytorialnego 177

10.2. Kontrola w jednostkach samorządu terytorialnego 180

Kontrola zarządcza w jednostkach samorządu terytorialnego 184

Audyt wewnętrzny w jednostkach samorządu terytorialnego 188

Podsumowanie 192

Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji: 193