

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	7
Wstęp	9

I

POWIAT – OGNIWO ZASADNICZEGO TERYTORIALNEGO PODZIAŁU PAŃSTWA I JEDNOSTKA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Koncepcje samorządu terytorialnego	15
2. Powiat – jako ogniwo podziału terytorialnego państwa i jednostka samorządu terytorialnego	30
A. Perspektywa historycznoprawna	30
B. Perspektywa prawnoustrojowa	39

II

PRZYWRÓCENIE POWIATÓW W III RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

1. Nowy model zasadniczego terytorialnego podziału państwa (1999 r.) – przywrócenie powiatów	49
A. Powiat w świetle badań sondażowych (1996–1998)	54
B. Pilotaż powiatowy – zielone światło dla powiatów	59
C. Spory o kryteria i zasady tworzenia powiatów (1997–1998)	67
D. Powiat (ziemski) i miasto na prawach powiatu (powiat grodzki)	75
E. Charakterystyka „mapy powiatowej”	86
2. Powiat w europejskich modelach ustroju terytorialnego	97

III

POWIAT W TRZECIEJ RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ JAKO PRZESTRZEŃ WŁADZY PUBLICZNEJ

1. Powiat – wspólnota czy społeczność lokalna	108
2. Problematyka władzy publicznej w kontekście funkcjonowania samorządu terytorialnego	119
3. Prawne podstawy systemu władzy publicznej w powiecie	125

A. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. o powiecie	125
B. Konstytucyjne zasady działania samorządu powiatu	128
C. Europejska Karta Samorządu Lokalnego a ustrój i funkcje powiatu	136
D. Inne podmioty uczestniczące w wykonywaniu zadań publicznych	138

IV

ORGANY I INSTYTUCJE SAMORZĄDU POWIATOWEGO

1. Model organizacyjny samorządu powiatowego	143
A. Zasady działania organów powiatu	145
B. Organ stanowiący i jego zadania	147
C. Organ zarządzająco-wykonawczy i jego zadania	151
D. Starostwo powiatowe jako aparat pomocniczy	158
E. Jednostki organizacyjne powiatu	161
2. Organy administracji rządowej w powiecie (administracja zespółona)	163
3. Formy współdziałania struktur samorządowych – związki, porozumienia i stowarzyszenia powiatów	167
4. Międzynarodowa współpraca powiatów	174

V

ORGANY I INSTYTUCJE WŁADZY PUBLICZNEJ POWIATU BEŁCHATOWSKIEGO

1. Powiat bełchatowski – rys historyczny	178
2. Charakterystyka społeczna, polityczna i ekonomiczna powiatu bełchatowskiego	183
3. Organy i instytucje samorządu terytorialnego w powiecie bełchatowskim	186
A. I kadencja władz powiatu (1998–2002)	186
B. II kadencja władz powiatu (2002–2006)	188
C. Jednostki organizacyjne powiatu bełchatowskiego	190
D. Starostwo Powiatowe w Bełchatowie	191
4. Organy administracji rządowej w powiecie bełchatowskim	195
5. Obywatelskie struktury wykonujące zadania publiczne	198

6. Powiat bełchatowski w związkach, porozumieniach i stowarzyszeniach	203
7. Partnerstwo międzynarodowe i krajowe powiatu bełchatowskiego	210
Uwagi końcowe	219
Aneks	225
Źródła i literatura	269