

Spis treści

Wykaz skrótów / 9 Wstęp / 11

Rozdział 1

Kształtowanie się socjalnej funkcji państwa w świetle ewolucji pomocy społecznej / 17

1. Pojęcie funkcji socjalnej / 17
2. Zarys historyczny funkcji socjalnej do początku XX w. I 23
3. Między państwem socjalnym a socjalistycznym / 35
- 3.1. Zabezpieczenie społeczne a koncepcja *we farę State* / 35
- 3.2. Państwo socjalistyczne - dominacja funkcji socjalnej czy społecznej? / 44
- 3.3. Pomoc społeczna w państwie postsocjalistycznym - przykład Polski / 50
- 1. Prawo do pomocy społecznej w regulacjach międzynarodowych, europejskich i Unii Europejskiej / 54
5. Funkcja socjalna i pomoc społeczna we współczesnej Europie zagrożenia i perspektywy / 64

Rozdział 2

Istota administracji świadczącej / 73

1. Mechanizmy kształtujące rozwój administracji świadczącej wprowadzenie / 73
2. Z rodowodu doktryny administracji świadczącej / 75
- 2.1. Francuska szkoła *sernice public* / 75
- 2.2. Niemiecka koncepcja *Daseinsvorsorge* / 79
- 2.3. Administracja świadcząca w polskiej doktrynie / 83
3. Administracja świadcząca jako funkcja administracji publicznej / 88
- 3.4. Pojęcie i rodzaje funkcji administracji publicznej / 88
- 3.5. Funkcja świadcząca a funkcja regulacyjna / 95
4. Administracja świadcząca a socjalna funkcja państwa / 98
5. Cechy administracji świadczącej / 101
6. Pomoc społeczna a prawo administracyjne i administracja świadcząca / 110
7. Podsumowanie / 117

Rozdział 3

Pomoc społeczna a zasady i cele administracji świadczącej / 119

6. Zagadnienia wprowadzające / 119
7. Zasada społecznej gospodarki rynkowej / 121
8. Zasada sprawiedliwości społecznej / 126
9. Równość jako zasada i wartość / 135
10. Zasada pomocniczości / 144
5. Treść zasady pomocniczości / 144
6. Pomocniczość a miejsce pomocy społecznej w systemie zabezpieczenia społecznego i hierarchii obowiązków rodziny / 149
7. Zasada pomocniczości w świetle celów pomocy społecznej / 152
8. Podział zadań z zakresu pomocy społecznej / 155

- 9. Pomocniczość a działalność podmiotów niepublicznych / 163
- 11. Zaspokajanie potrzeb bytowych jako cel administracji świadczącej / 166
- 12. Podsumowanie / 179

Rozdział 4

Zadania i podmioty w pomocy społecznej a administracja świadcząca / 183

- Zadanie publiczne a funkcja świadcząca / 183
- Świadczenie jako kluczowe pojęcie administracji świadczącej / 197
- Świadczenie społeczne a usługa społeczna / 197
- Świadczenia z pomocy społecznej / **206**
- Podmioty realizujące zadania administracji świadczącej w pomocy społecznej / 224
- 7.1. Podmiotowy zakres administracji świadczącej - uwagi ogólne / 224
- 7.2. Organy administrujące i ich aparat pomocniczy / 226
- 7.3. Zakłady administracyjne / 232
- 7.4. Podmioty niepubliczne. Prywatyzacja - uspołecznienie regulacja / 264

4. Podsumowanie / 281

Rozdział 5

Prawne formy działania administracji świadczącej w pomocy społecznej / 286

- Tradycyjne ujęcie prawnych form działania a administracja świadcząca / 286
- Akt normatywny - wzmianka / 291
- Akt administracyjny / 292
- Typologia aktów administracyjnych w pomocy społecznej i jej znaczenie dla funkcji świadczącej / 292
- Proceduralne aspekt)' aktu administracyjnego w pomocy społecznej / 312
- Umowa/318
- Czynności faktyczne / 335
- Ciągi działań / 347
- Podsumowanie / 350

Rozdział 6

Pozycja prawna adresata świadczeń / 354

- 4. Prawo do pomocy społecznej w systemie prawa krajowego / 354
- 5. Świadczeniobiorca a cele pomocy społecznej / 359
- 6. Świadczeniobiorca a prawne formy działania administracji świadczącej / 365
- 7. Świadczeniobiorca jako użytkownik zakładu administracyjnego / 369
- 8. Świadczeniobiorca wobec prywatyzacji zadań pomocy społecznej / 373
- 9. Podsumowanie / 378