

----- SPIS TREŚCI

Od Autorów	11
Wykaz skrótów.....	13
 Rozdział 1	
GENEZA I KRÓTKI ZARYS DZIEJÓW URZĘDU WÓJTA, BURMISTRZA, PREZYDENTA MIASTA.....	19
 Rozdział 2	
MANDAT WÓJTA	28
1. Uwagi wstępne.....	28
2. Uzyskanie i objęcie mandatu wójta	28
3. Kadencyjność mandatu wójta	32
4. Niepołączalność mandatu wójta z innymi mandatami, funkcjami i stanowiskami (<i>incompatibilitas</i>).....	33
5. Wygaśnięcie mandatu wójta	35
5.1. Wygaśnięcie mandatu wójta na skutek upływu kadencji.....	35
5.2. Wygaśnięcie mandatu wójta przed upływem kadencji	36
5.2.1. Odmowa złożenia ślubowania.....	37
5.2.2. Zrzeczenie się mandatu.....	38
5.2.3. Brak lub utrata prawa wybieralności	39
5.2.4. Naruszenie zakazu <i>incompatibilitas</i> lub zakazów prowadzenia działalności gospodarczej	44
5.2.5. Trwała niezdolność do pracy oraz śmierć wójta.....	45
5.2.6. Odwołanie ze stanowiska.....	47
5.2.7. Orzeczenie kary dyscyplinarnej zakazu pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi . . .	54
5.2.8. Zmiany w zasadniczym podziale terytorialnym państwa . .	55
5.2.9. Odwołanie do sądu	58
6. Skutki wygaśnięcia mandatu wójta	59

7. Zawieszenie wójta w wykonywaniu mandatu (zawieszenie w czynnościach)	60
Rozdział 3	
STATUS PRAWNY WÓJTA I JEGO ZASTĘPCY	61
1. Uwagi wstępne.....	61
2. Wójt jako organ wykonawczy gminy.....	62
2.1. Charakterystyka ogólna	62
2.2. Szczególna pozycja prawna prezydenta miasta na prawach powiatu	63
3. Wójt jako organ I instancji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej.....	64
4. Wójt jako organ podatkowy i organ ochrony środowiska.....	68
5. Wójt i jego zastępca jako osoby publiczne.....	68
5.1. Uwagi wstępne.....	68
5.2. Objęcie wójta i jego zastępcy ochroną przewidzianą dla funkcjonariuszy publicznych.....	69
5.3. Ograniczenia anty korupcyjne	71
5.3.1. Uwagi wstępne.....	71
5.3.2. Obowiązek składania wymaganych przez prawo oświadczeń i informacji	72
5.3.3. Zakaz podejmowania niektórych zajęć i czynności dodatkowych	80
5.3.4. Zakaz przyjmowania określonych korzyści i darowizn. . .	82
5.3.5. Zakaz zajmowania określonych stanowisk w podmiotach gospodarczych	84
5.3.6. Zakaz posiadania akcji i udziałów w spółkach prawa handlowego w ilości przekraczającej dopuszczalny przez ustawę limit	86
5.3.7. Zakaz niektórych form uczestnictwa w działalności gospodarczej.....	87
5.3.8. Naruszenie zakazów i ograniczeń anty korupcyjnych przez wójta bądź jego zastępcę	90
5.3.9. Ograniczenia dotyczące małżonków wójtów oraz małżonków zastępców wójtów	92
5.4. Odpowiedzialność gminy i Skarbu Państwa za szkodę wyrządzoną przez wójta lub jego zastępcę w związku z wykonywaniem zadań	93
6. Status prawny wójta w świetle samorządowego prawa pracy.....	95

Rozdział 4

STATUS PRAWNY WÓJTA I ZASTĘPCY WÓJTA W ŚWIELE

SAMORZĄDOWEGO PRAWA PRACY	96
1. Wójt i zastępca wójta jako pracownicy samorządowi	96
1.1. Uwagi wstępne	96
1.2. Uregulowania wspólne	97
1.2.1. Wspólne wymagania kwalifikacyjne	97
1.2.2. Urząd gminy jako zakład pracy.....	101
1.2.3. Zakazy wspólnego zatrudnienia z określonymi osobami . .	102
1.2.4. Obowiązek złożenia ślubowania	106
1.2.5. Podstawowe obowiązki pracownicze	109
1.2.6. Czas pracy	112
1.2.7. Prawo do wynagrodzenia i innych świadczeń pieniężnych . .	112
1.2.8. Zmiana warunków pracy i płacy	127
1.2.9. Obowiązek składania określonych oświadczeń i informacji.	130
1.2.10. Ograniczenia w podejmowaniu dodatkowych zajęć i przyjmowaniu korzyści.....	130
1.2.11. Obowiązek zaprzestania działalności gospodarczej.....	130
1.2.12. Możliwość otrzymania urlopu bezpłatnego na czas zatrudnienia w gminie	131
1.2.13. Rozstrzyganie sporów ze stosunku pracy	133
1.2.14. Uprawnienia emerytalne i rentowe.....	134
1.2.15. Odpowiedzialność pracownicza	134
1.3. Specyfika pracowniczego statusu wójta	135
1.3.1. Wymagania kwalifikacyjne	135
1.3.2. Wybór jako podstawa zatrudnienia	137
1.3.3. Dokonywanie wobec wójta czynności w sprawach z zakresu prawa pracy.....	140
1.3.4. Refleksowa ochrona stosunku pracy wójta	143
1.3.5. Ustanie stosunku pracy wójta.....	143
1.3.6. Prawo do odpraw	143
1.4. Specyfika pracowniczego statusu zastępcy wójta	147
1.4.1. Dodatkowe wymagania kwalifikacyjne.....	147
1.4.2. Tryb zatrudnienia (brak wymogu przeprowadzenia konkursu)	151
1.4.3. Powołanie jako podstawa zatrudnienia zastępcy wójta. . . .	152
1.4.4. Możliwość rozwiązania stosunku pracy z dotychczasowym pracodawcą w drodze skróconego wypowiedzenia.....	155
1.4.5. Obowiązek wykonywania poleceń wójta	156
1.4.6. Dopuszczalność członkostwa w komisji dyscyplinarnej dla mianowanych pracowników samorządowych	157
1.4.7. Brak szczególnej ochrony stosunku pracy	158

1.4.8. Ustanie stosunku pracy	161
2. Wójt jako podmiot dokonujący czynności za pracodawcę samorządowego	165
2.1. Pojęcie pracodawcy samorządowego	165
2.2. Podmiotowy zakres uprawnienia wójta do dokonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy	166
2.3. Przedmiotowy zakres uprawnienia wójta do dokonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy	170
2.4. Powierzenie wykonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy innemu pracownikowi urzędu gminy	172
 Rozdział 5	
ZADANIA WÓJTA	174
1. Zadania wójta jako organu wykonawczego gminy	174
1.1. Uwagi wstępne	174
1.2. Przygotowywanie projektów uchwał rady gminy	175
1.3. Określanie sposobu wykonywania uchwał rady gminy	176
1.4. Gospodarowanie mieniem komunalnym	179
1.5. Zadania i kompetencje wójta w zakresie gospodarki finansowej..	181
1.5.1. Wykonywanie budżetu	181
1.5.2. Inne zadania i kompetencje wójta w zakresie gospodarki finansowej	184
1.6. Zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych gminy	185
1.7. Stanowienie przepisów porządkowych	186
2. Zadania wójta jako organu właściwego w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej	188
3. Zadania wójta jako organu podatkowego	189
3.1. Prowadzenie postępowania podatkowego	189
3.2. Inne zadania w sprawach podatkowych	189
4. Inne zadania, funkcje i kompetencje wójta	198
4.1. Uwagi wstępne	198
4.2. Zadania określone w ustawie o samorządzie gminnym	199
4.3. Zadania i kompetencje wójta wynikające z innych ustaw	204
4.3.1. Zadania i kompetencje wójta w zakresie ładu przestrzennego, ochrony środowiska i przyrody, ochrony gruntów rolnych i leśnych, gospodarki nieruchomościami oraz spraw geodezyjno-kartograficznych	205
4.3.2. Zadania i kompetencje wójta w zakresie gospodarki wodnej i leśnej, ochrony zwierząt i roślin oraz łowiectwa..	226
4.3.3. Zadania i kompetencje wójta w zakresie dróg publicznych, ruchu i transportu drogowego oraz przewozów	229

4.3.4. Zadania i kompetencje wójta w zakresie utrzymania czystości i porządku, gospodarki odpadami, dostarczania paliw i energii, zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania ścieków.....	231
4.3.5. Zadania i kompetencje wójta w zakresie spraw gospodarczych i zamówień publicznych.....	240
4.3.6. Zadania i kompetencje wójta w zakresie oświaty i wychowania	249
4.3.7. Zadania i kompetencje wójta w zakresie ochrony zdrowia i spraw społecznych	253
4.3.8. Zadania i kompetencje wójta w zakresie kultury i sztuki, kultury fizycznej, turystyki oraz opieki nad zabytkami i cmentarzami	259
4.3.9. Zadania i kompetencje wójta w zakresie obronności państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego	262
4.3.10. Sprawy stanu cywilnego.....	267
4.3.11. Zadania i kompetencje wójta w zakresie ewidencji i rejestrów	267
4.3.12. Informacyjne zadania i obowiązki wójta	269
4.3.13. Zadania i kompetencje wójta w zakresie egzekucji administracyjnej.....	270
4.4. Zadania wójta wynikające z aktów prawa miejscowego	271
4.5. Dodatkowe zadania wójtów gmin uzdrowiskowych.....	272
4.6. Dodatkowe zadania prezydenta m.st. Warszawy.....	272
5. Wyręczanie i wspomaganie wójta w wykonywaniu jego zadań	273
5.1. Uwagi wstępne.....	273
5.2. Możliwości przewidziane w ustawie ustrojowej	274
5.2.1. Powierzenie prowadzenia spraw gminy zastępcy wójta lub sekretarzowi gminy	274
5.2.2. Upoważnienie innych podmiotów do wydawania decyzji administracyjnych	275
5.2.3. Upoważnienie do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych	279
5.2.4. Powierzenie reprezentacji gminy w zgromadzeniu związku międzygminnego.....	281
5.3. Możliwości wynikające z innych ustaw	281
Rozdział 6	
ODPOWIEDZIALNOŚĆ WÓJTA I JEGO ZASTĘPCY	283
1. Uwagi wstępne.....	283
2. Odpowiedzialność za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie zadań	283

3. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ..	288
4. Odpowiedzialność pracownicza.....	304
Bibliografia.....	305
Aneks nr 1 - Zmiany w ustawie - Ordynacja wyborcza	
do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw	325
Aneks nr 2 - Przejęcie zadań i kompetencji	331
USTAWA z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta,	
burmistrza i prezydenta miasta	
<i>(wyciąg z uwagami i objaśnieniami).....</i>	333