

Spis treści

Wprowadzenie	9
1. Pojęcie administracji publicznej i prawa administracyjnego	11
1.1. Administracja publiczna	11
1.1.1. Próba definicji pojęcia	11
1.1.2. Związanie administracji prawem	16
1.1.3. Funkcje administracji	18
1.1.4. Podział administracji publicznej	30
1.2. Pojęcie prawa administracyjnego	32
1.2.1. Definicja prawa administracyjnego	32
1.2.2. Prawo administracyjne a inne gałęzie prawa	36
1.3. Zasady prawa administracyjnego	40
1.3.1. Zasady kształtujące ustrój administracji publicznej	42
1.3.2. Zasady odnoszące się do funkcjonowania administracji	44
1.4. Źródła prawa administracyjnego	47
1.4.1. Klasyfikacja źródeł prawa administracyjnego	47
1.4.2. Hierarchia źródeł prawa administracyjnego	48
1.5. Ogłaszanie aktów normatywnych	53
2. Podstawowe instytucje prawa administracyjnego	56
2.1. Istota relacji administracja – podmiot sfery zewnętrznej	56
2.1.1. Władztwo administracyjne	56
2.1.2. Stosunek administracyjnoprawny	59
2.1.3. Przymus administracyjny	62
2.1.4. Sankcja administracyjna	63
2.2. Podmiot administrujący	68
2.2.1. Zakres pojęcia (kryterium funkcjonalne)	68
2.2.2. Organ administracji	73
2.2.3. Samorząd	85
2.2.4. Zakład administracyjny	91

2.3. Kreacja struktury administracji oraz wzajemnych relacji w niej zachodzących	94
2.3.1. Struktura administracji – podstawowe pojęcia	94
2.3.2. Instytucje określające wzajemne relacje oddziaływania pomiędzy podmiotami administrującymi	97
2.4. Instytucje kreujące zakres dopuszczalnej swobody administracji w sferze wewnętrznej	103
2.4.1. Uznanie administracyjne	103
2.4.2. Pojęcia niedookreślone	106
2.5. Podziały terytorialne państwa	107
2.5.1. Podział zasadniczy	107
2.5.2. Podział pomocniczy	109
2.5.3. Podział specjalny	110

3. Ustrój administracji publicznej w Polsce 111

3.1. Zagadnienia wstępne	111
3.2. Ustrój administracji rządowej	113
3.2.1. Uwagi ogólne	113
3.2.2. Administracja centralna	114
3.2.3. Terenowa administracja rządowa	132
3.3. Organizacja samorządu terytorialnego w Polsce	143
3.3.1. Jednostki samorządu terytorialnego (prawne podstawy funkcjonowania)	143
3.3.2. Zadania i struktura jednostek samorządu terytorialnego	145
3.3.3. Referendum lokalne	147
3.3.4. Organy jednostek samorządu terytorialnego	149
3.3.5. Ustrój miasta stołecznego Warszawy	157
3.3.6. Nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego	160
3.3.7. Samorządowe kolegia odwoławcze	163

4. Postępowanie przed organami administracji publicznej 166

4.1. Uwagi wstępne	166
4.2. Zakres obowiązywania kodeksu postępowania administracyjnego	168
4.3. Zasady ogólne k.p.a.	169
4.4. Organ administracji	172
4.4.1. Pojęcie organu w k.p.a.	172
4.4.2. Wyłączenie pracownika i organu	173
4.5. Podmioty postępowania administracyjnego	175
4.5.1. Strona	175
4.5.2. Pełnomocnik w postępowaniu administracyjnym	177
4.5.3. Podmioty na prawach strony	177
4.6. Sposoby doręczania pism urzędowych. Wezwania w postępowaniu administracyjnym	179
4.6.1. Instytucja doręczeń w postępowaniu administracyjnym	179
4.6.2. Wezwania	182

4.7. Terminy załatwiania spraw administracyjnych	184
4.8. Wszczęcie postępowania	185
4.9. Terminy. Obliczanie terminów w postępowaniu administracyjnym	188
4.10. Postępowanie wyjaśniające	190
4.10.1. Formy postępowania wyjaśniającego	190
4.10.2. Protokoły i adnotacje. Udostępnianie akt sprawy	192
4.10.3. Dowody w postępowaniu administracyjnym	193
4.10.4. Zawierzenie i umorzenie postępowania	195
4.11. Rozstrzygnięcia w postępowaniu administracyjnym – decyzje i postanowienia	197
4.11.1. Decyzja administracyjna	197
4.11.2. Postanowienie	199
4.12. System weryfikacji rozstrzygnięć administracyjnych	200
4.12.1. Zwyczajne tryby weryfikacji rozstrzygnięć	201
4.12.2. Nadzwyczajne tryby postępowania	204
4.13. Wydawanie zaświadczeń	208
4.14. Postępowanie skargowo-wnioskowe	209
4.14.1. Prawo do petycji	209
4.14.2. Skargi	210
4.14.3. Wnioski	212
4.15. Dekodifikacja postępowania administracyjnego	213

5. Prawne formy działania administracji 215

5.1. Założenia poznawcze	215
5.2. Prawne formy działania administracji – poszczególne typy	218
5.2.1. Formy władcze	218
5.2.2. Formy niewładcze	230

6. Sądowa kontrola działalności administracji publicznej 241

6.1. Uwagi wstępne	241
6.2. Model sądownictwa administracyjnego w Polsce	243
6.3. Właściwość sądów administracyjnych	244
6.4. Podstawy złożenia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego	246
6.5. Podstawy złożenia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego	247

7. Kontrola administracji publicznej 250

7.1. Uwagi wstępne	250
7.2. Kontrola zewnętrzna administracji	252
7.3. Kontrola wewnętrzna administracji	253
7.4. Najwyższa Izba Kontroli	254

8. Prawo administracyjne materialne (wybrane obszary regulacji)	260
8.1. Regulacje dotyczące obywatelstwa i pobytu cudzoziemców w Polsce	260
8.1.1. Obywatelstwo	260
8.1.2. Status prawny cudzoziemca w Polsce	263
8.2. Administracyjnoprawna sytuacja osób fizycznych	268
8.2.1. Zmiana imion i nazwisk	268
8.2.2. Prawo o aktach stanu cywilnego	269
8.2.3. Problematyka wydawania dokumentów paszportowych	270
8.2.4. Ewidencja ludności i dowody osobiste	271
8.3. Regulacje dotyczące zrzeszania się oraz niektórych innych form zbiorowego współdziałania	273
8.3.1. Prawo o zgromadzeniach	273
8.3.2. Prawo o stowarzyszeniach	274
8.3.3. Zbiórki publiczne	276
8.4. Administracyjnoprawna regulacja ochrony danych osobowych i informacji oraz dostępu do informacji	278
8.4.1. Dostęp do informacji publicznej	278
8.4.2. Ochrona informacji niejawnych	279
8.4.3. Ochrona danych osobowych	281
8.5. Administracyjnoprawna regulacja bezpieczeństwa państwa, obrony i spraw zagranicznych	284
8.5.1. Regulacje bezpieczeństwa wewnętrznego	284
8.5.2. Administracja obrony i spraw zagranicznych	289
8.6. Administracyjnoprawna regulacja oświaty i szkolnictwa wyższego	291
8.6.1. Administracja oświaty	291
8.6.2. Szkolnictwo wyższe	294
Bibliografia	300