

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Rozdział 1. Rola i funkcje postępowania sądowoadministracyjnego	15
Rozdział 2. Ustrój i organizacja Naczelnego Sądu Administracyjnego	21
2.1. Podstawy prawne funkcjonowania NSA	21
2.2. Miejsce NSA w systemie organów Rzeczypospolitej Polskiej	23
Uwagi wstępne	23
2.2.1. NSA — Prezydent	23
2.2.2. NSA — naczelne organy administracji państwowej	25
2.2.3. Nadzór judykacyjny SN nad orzecznictwem NSA	26
2.3. Struktura organizacyjna NSA	28
Rozdział 3. Zakres rzeczowy postępowania sądowoadministracyjnego	33
3.1. Regulacja właściwości rzeczowej NSA (przedmiotu zaskarżenia); evolucja i stan obecny	33
3.2. Skarga i wniosek do NSA — ich funkcje i charakter prawny	38
3.3. Skarga na decyzję administracyjną	42
3.4. Skarga na postanowienie	54
3.5. Skarga na inne akty lub czynności z zakresu administracji publicznej	58
3.6. Skarga na bezczynność organu administracji publicznej	61
3.7. Skarga na uchwałę organu gminy lub innego organu samorządu terytorialnego	65
3.8. Skarga na akt terenowego organu administracji rządowej stanowiący przepis prawa miejscowego	73
3.9. Skarga na akt nadzoru nad działalnością organu samorządu terytorialnego	75

3.10. Skargi przewidziane w przepisach szczególnych	81
3.11. Wniosek o rozstrzygnięcie sporu o właściwość między organem samorządu terytorialnego a terenowym organem administracji rządowej	83
3.12. Wniosek samorządowego kolegium odwoławczego o udzielenie odpowiedzi na pytanie prawne	85
Rozdział 4. Przesłanki dopuszczalności postępowania sadowoadministracyjnego	87
4.1. Dopuszczalność zaskarżenia	87
4.2. Przesłanki dopuszczalności skargi w szerokim i węższym znaczeniu	89
4.2.1. Wyczerpanie środków odwoławczych lub wezwanie do usunięcia naruszenia prawa	95
4.2.2. Legitymacja do uruchomienia postępowania sadowoadministracyjnego	103
4.2.3. Podstawa zaskarżenia	110
4.3. Przesłanki dopuszczalności innych niż skarga wniosków o wszczęcie postępowania sadowoadministracyjnego	113
Rozdział 5. Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym — charakterystyka ogólna	117
5.1. Prawna regulacja postępowania sadowoadministracyjnego	117
5.2. Tryb i termin wnoszenia skargi (wniosku) do NSA	124
5.3. Wymogi formalne skargi	128
5.4. Postępowanie wstępne	132
5.5. Posiedzenie niejawne	133
5.6. Rozprawa	138
Rozdział 6. Skutki zaskarżenia	141
6.1. Wszczęcie postępowania sadowoadministracyjnego	141
6.2. Wstrzymanie wykonania zaskarżonego aktu lub czynności	143
6.3. Uprawnienia autokontrolne organu, którego działanie lub bezczynność zostały zaskarżone	148
6.3.1. Charakter i zakres uprawnień	148
6.3.2. Charakter aktu lub czynności podjętej na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy o NSA	157
6.4. Zbieg administracyjnego postępowania nadzwyczajnego i postępowania sadowoadministracyjnego	159
6.5. Zasada wyłączenia dwutorowości nadzwyczajnego postępowania kontrolnego	167
Rozdział 7. Przedmiot, struktura i mechanizm postępowania sadowoadministracyjnego	173
Uwagi wstępne	173
7.1. Przedmiot postępowania sadowoadministracyjnego — sprawa sadowoadministracyjna	174

7.2. Podstawowe założenia strukturalne postępowania sądowoadministracyjnego i jego zasady	179
7.3. Mechanizm orzekania przez NSA o zgodności z prawem zaskarżonej decyzji	185
Rozdział 8. Przedmiotowy i podmiotowy zakres rozpoznania skargi	191
8.1. Zakres kontroli — zakres rozpoznania (kognicji) — zakres orzekania NSA	191
8.2. Elementy kształtujące zakres rozpoznania skargi	192
8.3. Rola podstaw zaskarżenia w określeniu granic rozpoznania skargi	194
8.4. Granice przedmiotowe rozpoznania skargi.....	196
8.5. Granice podmiotowe rozpoznania skargi	201
8.6. Nowe fakty i dowody w postępowaniu sądowoadministracyjnym	208
Rozdział 9. Zakres i zasady orzekania NSA	215
9.1. Pojęcie orzekania i czynniki determinujące jego zakres	215
9.2. Przedmiotowe granice i podstawowe zasady orzekania NSA	217
9.3. Niezwiązanie NSA wnioskami skarżącego co do sposobu pozbawienia mocy wiążącej zaskarżonego aktu lub czynności	222
9.4. Zakaz „ <i>reformationis in peius</i> ” w postępowaniu sądowoadministracyjnym	225
9.5. Orzeczenia NSA	229
9.6. Uprawnienia sygnalizacyjne i dyscyplinujące NSA wobec organów administracji publicznej	242
Rozdział 10. Funkcja orzeczeń NSA i ich oddziaływanie	247
Uwagi wstępne	247
10.1. Funkcja orzeczeń NSA	248
10.2. Oddziaływanie orzeczenia NSA na zakończone postępowanie przed organem administracji publicznej	251
10.3. Związanie orzeczeniem NSA w ponownym postępowaniu w sprawie	253
10.4. Prawomocność jako efekt oddziaływania wyroku NSA oddalającego skargę	259
Rozdział 11. Obalanie orzeczeń sądu administracyjnego	267
Uwagi wstępne	267
11.1. Wznowienie postępowania sądowoadministracyjnego	268
11.2. Rewizja nadzwyczajna od orzeczeń NSA	272
Wykaz podstawowej literatury	277