

Spis treści

Wstęp	<i>(Marek Górski, Konrad Nowacki)</i>	19
I. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego i jej zadania	<i>(Konrad Nowacki, Marek Górski)</i>	25
1.1. Pozycja gminy w sferze realizacji zadań publicznych	<i>(Konrad Nowacki)</i>	25
1.2. Zasięg władztwa zadaniowego i ustrojowego gminy	<i>(Konrad Nowacki)</i>	29
1.3. Utrzymanie czystości i porządku jako zadanie własne gminy	<i>(Marek Górski)</i>	35
II. Wartość normatywna aktów prawa miejscowego	<i>(Jan Boć)</i>	38
III. Koncepcja, zakres i rozwój regulacji prawnych dotyczących odpadów komunalnych	<i>(Marek Górski, Jan Jerzmański)</i>	51
3.1. Prawne podstawy systemu postępowania z odpadami, rola przepisów unijnych	<i>(Marek Górski)</i>	51
3.2. Pojęcia „odpady”, „odpady komunalne”	<i>(Jan Jerzmański, Marek Górski)</i>	54
3.3. Rozwój regulacji prawnych dotyczących postępowania z odpadami	<i>(Jan Jerzmański)</i>	56
3.4. Nowelizacja przepisów o postępowaniu z odpadami komunalnymi dokonana w 2011 r.	<i>(Jan Jerzmański)</i>	59
3.5. Przepisy o postępowaniu z odpadami komunalnymi a ogólne przepisy o odpadach	<i>(Jan Jerzmański)</i>	62
3.6. Podstawowe obowiązki i uprawnienia gmin w nowych systemach	<i>(Jan Jerzmański)</i>	64
IV. Podstawowe założenia nowego systemu postępowania z odpadami komunalnymi	<i>(Marek Górski, Jan Jerzmański)</i>	67
4.1. Deklarowane przyczyny i kierunki wprowadzonych zmian	<i>(Marek Górski)</i>	67
4.2. Obowiązki gmin związane z wprowadzeniem nowego systemu	<i>(Marek Górski)</i>	70
4.3. Gminne jednostki organizacyjne w nowych systemach	<i>(Marek Górski)</i>	73
4.4. Celowe związki gmin w nowych systemach	<i>(Jan Jerzmański)</i>	78

4.5. Gospodarka odpadami komunalnymi w kontekście transgranicznym (<i>Jan Jerzmański</i>).....	80
4.6. Wdrażanie nowych systemów i przepisy przejściowe (<i>Marek Górski</i>).....	81
V. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na szczeblu regionalnym (<i>Marek Górski</i>).....	89
5.1. Regiony gospodarki odpadami komunalnymi.....	89
5.2. Regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych.....	96
VI. Wymagania dotyczące systemów gminnych - obowiązek prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów (<i>Marek Górski, Barbara Kozłowska</i>).....	103
6.1. Uwarunkowania wynikające z prawa unijnego (<i>Marek Górski</i>)	103
6.2. Obowiązki wynikające z przepisów wewnętrznych (<i>Marek Górski</i>).....	105
6.3. Prawne wymagania odnoszące się do punktów selektywnego zbierania odpadów (<i>Marek Górski</i>).....	107
6.4. Organizacja systemu selektywnej zbiórki odpadów - praktyczne sugestie i przykłady (<i>Barbara Kozłowska</i>).....	112
VII. Kompetencje legislacyjne gmin związane z organizowaniem nowych systemów (<i>Anna Barczak, Małgorzata Ofiarska</i>)—	122
7.1. Uwagi wstępne.....	122
7.2. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie.....	125
7.2.1. Charakter prawny regulaminu.....	125
7.2.2. Procedura uchwalania regulaminu utrzymania czystości i porządku.....	126
7.2.3. Treść regulaminu utrzymania czystości i porządku.....	130
7.2.4. Obowiązek dostosowania regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie do wojewódzkiego planu gospodarowania odpadami.....	157
7.2.5. Kontrola realizacji obowiązków określonych w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminach i skutki prawne ich niewykonywania.....	158
7.2.6. Obowiązki regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminie uchwalonych przed 1 stycznia 2012 r.....	159
7.3. Pozostałe akty prawa miejscowego organizujące system gospodarki odpadami komunalnymi.....	159
7.3.1. Uchwały w sprawie ogólnych zasad organizacji systemu.....	159
7.3.2. Fakultatywne uchwały organizacyjne.....	162

7.3.3. Inne akty prawa miejscowego podejmowane przez rady gmin w sprawach związanych z organizacją wykonywania działań w zakresie utrzymania czystości i porządku	165
7.4. Wymagania formalne dotyczące aktów prawa miejscowego podejmowanych przez gminy.....	166
7.4.1. Problem stosowania „Zasad techniki prawodawczej” w toku stanowienia przez radę gminy Regulaminu utrzymania czystości i porządku i innych uchwał	166
7.4.2. Budowa uchwały rady gminy.....	167
7.4.3. Wybrane zasady techniki prawodawczej i konsekwencje ich nieprzestrzegania w toku stanowienia uchwał w zakresie utrzymania czystości i porządku	169
VIII. Finansowe podstawy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (Zbigniew Ofiarski, Małgorzata Ofiarska).....	172
8.1. Wprowadzenie.....	172
8.2. Uchwała w sprawie maksymalnych stawek opłat za odbiór nieczystości i odpadów.....	173
8.3. Opłaty za odbieranie odpadów ustalane w drodze decyzji administracyjnej.....	180
8.4. Charakter opłat ustalanych w drodze umowy oraz w drodze decyzji.....	182
8.5. Opłaty zryczałtowane za odbiór oraz usunięcie nieczystości	185
8.6. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	188
8.6.1. Przedmiotowy zakres opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	188
8.6.2. Podmioty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	189
8.6.3. Przetarg na wykonywanie usług gospodarowania odpadami komunalnymi.....	190
8.6.4. Warunki płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	192
8.6.5. Wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	196
8.6.6. Deklaracje w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	198
8.6.7. Decyzja w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	199
8.6.8. Przeznaczenie wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	200
8.6.9. Ceny za dodatkowe usługi.....	201
8.6.10. Niedopełnienie przez gminę obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych.....	202
8.7. Uwagi końcowe.....	203

IX. Wybór przedsiębiorcy świadczącego usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości { <i>Maciej Guziński, Krzysztof Horubski, Marian Walny</i>)	205
9.1. Wybór podmiotu zajmującego się budową, utrzymaniem i eksploatacją regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (z zastosowaniem ustawy Prawo zamówień publicznych) (<i>Maciej Guziński</i>)	205
9.2. Wybór podmiotu wykonującego zadania w zakresie odbioru odpadów komunalnych (<i>Krzysztof Horubski</i>)	214
9.3. Praktyczny przykład - kalkulacja kosztów odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na potrzeby przygotowania SIWZ (<i>Marian Walny</i>)	227
X. Obowiązki podmiotów świadczących usługi odbioru odpadów (<i>Marek Górski</i>)	251
10.1. Obowiązek spełniania wymagań określonych prawem	251
10.2. Obowiązek uzyskania przez przedsiębiorcę wpisu do rejestru	252
10.3. Obowiązki związane ze świadczeniem usług odbioru odpadów	265
XI. Odpowiedzialność prawna w przepisach o postępowaniu z odpadami komunalnymi (<i>Wojciech Radecki</i>)	267
11.1. Regulacje penalne w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - wprowadzenie	267
11.2. Odpowiedzialność za delikty administracyjne w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	269
11.2.1. Typy deliktów administracyjnych i grożące za ich popełnienie kary pieniężne	269
11.2.2. Właściwość organów karzących	274
11.2.3. Kary pieniężne względnie określone	275
11.2.4. Zagadnienia proceduralne	277
11.3. Odpowiedzialność za wykroczenia	280
11.3.1. Zakres regulacji	280
11.3.2. Typy wykroczeń z art. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	282
11.3.3. Inne wykroczenia	290
11.3.4. Zagadnienia procesowe	294
11.4. Kilka uwag o odpowiedzialności za przestępstwa	295
11.4.1. Przestępstwo z art. 183 k.k.	295
11.4.2. Przestępstwo z art. 187 k.k.	296
XII. Postępowanie z odpadami komunalnymi w regulacjach prawnych i doświadczeniach praktycznych w Republice Federalnej Niemiec (<i>Diana Stypula, Ingmar Piroch</i>)	298
12.1. Wprowadzenie	298

12.2. Konstrukcja systemu niemieckiego prawa o odpadach.....	302
12.2.1. Podstawy prawne.....	302
12.2.2. Ogólne zasady gospodarowania odpadami.....	305
12.3. System usuwania odpadów z gospodarstw domowych zgodnie z KrWG.....	313
12.3.1. Obowiązek przekazania z mocy ustawy - przesłanki.....	313
12.3.2. Wyjątki od obowiązku przekazania.....	315
12.3.3. W szczególności - obowiązek zwrotnego przyjęcia i obowiązek umożliwienia zwrotu.....	316
12.3.4. W szczególności - zbiórka prowadzona w celach zarobkowych.....	321
12.3.5. Włączenie do procesu usuwania odpadów podmiotów trzecich.....	324
12.3.6. Uzupełniające obowiązki zgłoszenia usunięcia odpadu i przekazania odpadu na mocy przepisów krajowych.....	326
12.3.7. Kontrola, wykonywanie, przepisy prawa karnego i prawa o wykroczeniach.....	327
12.4. Wdrażanie regulacji dotyczącej usuwania odpadów z gospodarstw domowych na płaszczyźnie krajowej i komunalnej.....	328
12.4.1. Samorząd komunalny.....	328
12.4.2. Formy organizacyjne publicznoprawnych podmiotów zobowiązanych do usuwania odpadów.....	329
12.4.3. Statuty dotyczące odpadów.....	331
12.4.4. Statuty dotyczące opłat za odpady.....	332
12.4.5. Podsumowanie.....	335
12.5. Zakończenie.....	336

XIII. Ogólne wzory podstawowych aktów prawnych stosowanych w postępowaniu z odpadami komunalnymi (Anna Barczak,

<i>Małgorzata Ofiarska, Zbigniew Ofiarski).</i>	338
13.1. Uchwała rady gminy w sprawie organizacji systemu gminnego (art. 6r ust. 3).....	338
13.2. Uchwała rady gminy w sprawie poszerzenia systemu gminnego (art. 6c ust. 2).....	340
13.3. Uchwała rady gminy w sprawie podziału na sektory (art. 6d ust. 2).....	341
13.4. Uchwała rady gminy w sprawie rodzajów dodatkowych usług (art. 6r ust. 4).....	342
13.5. Uchwała rady gminy w sprawie górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6 ust. 2 i 4).....	344
13.6. Uchwała rady gminy w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia	

wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik (art. ókust. 1, 2, 3).....	345
13.7. Uchwała rady gminy w sprawie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego (art. 6j ust. 2).....	347
13.8. Uchwała rady gminy w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 61).....	348