

# SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	13
<b>Wprowadzenie</b> .....	17
<b>Rozdział I</b>	
<b>Aksjologiczne podstawy ładu publicznego (administracyjnego)</b> .....	21
1. Uwagi wstępne .....	21
2. Poszukiwanie ładu prawnego w sferze prawa administracyjnego i jego aksjologicznych fundamentów .....	22
3. Godność człowieka i dobro wspólne jako podstawy ładu aksjologicznego w sferze prawa administracyjnego .....	29
4. Wybrane zagadnienia realizacji aksjologicznych problemów prawa administracyjnego. Sygnalizacja kwestii podstawowych .....	33
Bibliografia .....	37
<b>Rozdział II</b>	
<b>Administracja i prawo administracyjne – zagadnienia kluczowe</b> .....	39
1. Pojęcie administracji w ujęciu historycznym i współczesnym .....	39
2. Cechy administracji .....	44
3. Postacie i funkcje administracji .....	45
4. Sfery (płaszczyzny) działania administracji .....	47
5. Definicje prawa administracyjnego .....	48
6. Cechy prawa administracyjnego .....	51
7. Podziały prawa administracyjnego .....	52
8. Stosunek administracyjnoprawny .....	54
8.1. Pojęcie, własności i komponenty stosunku administracyjnoprawnego .....	54
8.2. Zażalenie i zakończenie stosunków administracyjnoprawnych oraz typy tych stosunków .....	59
Bibliografia .....	62

**Rozdział III**

<b>Źródła prawa administracyjnego</b> .....	65
1. Pojęcie i cechy źródeł prawa administracyjnego .....	65
2. Klasyfikacja źródeł prawa .....	68
3. Źródła powszechnie obowiązującego prawa .....	71
3.1. Konstytucja RP .....	71
3.2. Ustawy .....	73
3.3. Umowy międzynarodowe .....	74
3.4. Rozporządzenia z mocą ustawy .....	79
3.5. Rozporządzenia (wykonawcze do ustaw) .....	80
3.6. Prawo Unii Europejskiej w systemie źródeł prawa administracyjnego...	81
3.6.1. Źródła prawa pierwotnego Unii Europejskiej .....	87
3.6.2. Źródła prawa wtórnego (pochodnego) Unii Europejskiej .....	88
4. Źródła prawa wewnętrznego .....	93
4.1. Uchwały .....	94
4.2. Zarządzenia .....	95
5. Normy techniczne, normy planowe, zwyczaj, orzecznictwo sądowe, orzecznictwo administracyjne oraz poglądy doktryny i ich rola w systemie źródeł prawa administracyjnego .....	96
6. Promulgacja (ogłaszanie) źródeł prawa .....	97
Bibliografia .....	102

**Rozdział IV**

<b>Publiczne prawa podmiotowe</b> .....	105
1. Publiczne prawa podmiotowe .....	105
1.1. Uwagi ogólne .....	105
1.2. Podmioty publicznych praw podmiotowych .....	109
1.3. Treść publicznych praw podmiotowych .....	110
2. Pojęcie interesu publicznego (społecznego) .....	111
3. Władztwo administracyjne .....	112
4. Uznanie administracyjne .....	114
5. Pozostałe postacie luzu decyzyjnego .....	117
5.1. Koncepcje luzu decyzyjnego stosowania prawa .....	117
Bibliografia .....	121

**Rozdział V**

<b>Zasady w systemie prawa administracyjnego</b> .....	125
1. Pojęcie zasad prawa administracyjnego .....	125
2. Typologia zasad prawa administracyjnego .....	126
3. Zasady ogólne ustrojowego prawa administracyjnego .....	127
3.1. Zasada pomocniczości .....	128
3.2. Zasada jednolitości (unitarności) państwa .....	130
3.3. Zasada kompetencyjności .....	131

3.4. Zasada zespolenia administracyjnego.....	134
3.5. Zasada sprawności (efektywności) działań administracji.....	136
3.6. Zasada kierownictwa .....	137
3.7. Zasada planowania.....	139
3.8. Zasada kontroli i nadzoru .....	140
3.9. Zasady wariantowe resortowości – terytorialności.....	142
3.10. Zasady wariantowe kolegialności – jednoosobowości (monokratyczności) .....	145
3.11. Zasady wariantowe centralizacji – decentralizacji.....	146
3.12. Zasady wariantowe koncentracji – dekoncentracji .....	149
4. Zasady ogólne materialnego prawa administracyjnego .....	151
4.1. Zasada demokratycznego państwa prawnego.....	152
4.2. Wybrane zasady wywodzone przez doktrynę i judykaturę z zasady demokratycznego państwa prawnego .....	154
4.3. Zasady wynikające z zasady demokratycznego państwa prawnego określone w Konstytucji RP jako zasady samoistne .....	155
4.4. Zasady wynikające z zasady demokratycznego państwa prawnego wywodzone z pozakonstytucyjnych źródeł prawa.....	156
5. Zasady ogólne postępowania administracyjnego.....	157
Bibliografia .....	159

## Rozdział VI

<b>Prawne formy i metody działania administracji .....</b>	<b>165</b>
1. Pojęcie i podział prawnych form działania administracji.....	165
2. Generalne akty zewnętrzne i wewnętrzne administracji publicznej.....	173
3. Akt administracyjny .....	177
3.1. Deklaratoryjne i konstytutywne akty administracyjne .....	180
3.2. Formalne i nieformalne akty administracyjne.....	181
3.3. Wewnętrzne i zewnętrzne akty administracyjne .....	181
3.4. Jednostronne i dwustronne akty administracyjne.....	182
3.5. Negatywne i pozytywne akty administracyjne .....	182
3.6. Nakazujące, kształtujące i ustalające akty administracyjne .....	183
3.7. Osobiste, rzeczowe i osobisto-rzeczowe akty administracyjne.....	183
3.8. Charakterystyka aktów administracyjnych .....	184
4. Ugoda administracyjna .....	187
5. Porozumienia administracyjne .....	193
6. Umowy administracyjne i cywilnoprawne .....	195
7. Promesy.....	199
8. Partnerstwo publiczno-prywatne .....	201
9. Działania faktyczne administracji .....	202
9.1. Czynności materialno-techniczne .....	204
9.2. Działalność społeczno-organizatorska .....	205
Bibliografia .....	205

**Rozdział VII**

<b>Organ administracji publicznej i inne podmioty administrujące .....</b>	<b>209</b>
1. Podmioty administrujące a aparat administracyjny.....	209
2. Organy administracji publicznej – pojęcie, cechy i rodzaje.....	211
3. Właściwość a kompetencja.....	213
4. Pojęcie urzędu administracji publicznej .....	216
5. Zakład publiczny (administracyjny) .....	219
6. Osoby prawne typu korporacyjnego i zakładowego .....	220
7. Formy relacji pomiędzy podmiotami administrującymi.....	222
7.1. Kierownictwo .....	222
7.2. Kontrola .....	222
7.3. Nadzór.....	225
7.4. Współdziałanie .....	227
7.5. Koordynacja .....	228
Bibliografia .....	229

**Rozdział VIII**

<b>Naczelne i inne centralne organy administracji państwowej (rządowej) .....</b>	<b>231</b>
1. Uwagi ogólne.....	231
2. Prezydent RP .....	233
3. Rada Ministrów .....	235
3.1. Pozycja ustrojowa, struktura i powoływanie Rady Ministrów .....	235
3.2. Tryb pracy Rady Ministrów.....	237
3.3. Organy wewnętrzne i pomocnicze Rady Ministrów oraz Prezesa Rady Ministrów .....	238
3.4. Pełnomocnicy rządu oraz reprezentowanie Rady Ministrów.....	239
3.5. Zadania i kompetencje Rady Ministrów .....	240
3.6. Prezes Rady Ministrów, ministrowie i inni członkowie Rady Ministrów .....	241
3.6.1. Prezes Rady Ministrów i Kancelaria Prezesa Rady Ministrów...	242
3.6.2. Wiceprezes Rady Ministrów .....	246
3.6.3. Ministrowie i przewodniczący określonych w ustawach komitetów .....	247
4. Organy centralne (urzędy centralne).....	253
4.1. Ogólna charakterystyka organów centralnych (urzędów centralnych)...	253
4.2. Przykładowe organy centralne (urzędy centralne) nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów .....	255
4.3. Organy centralne w wybranych działach administracji rządowej.....	257
4.4. Wybrane agencje w układzie administracji centralnej.....	259
Bibliografia .....	263

**Rozdział IX**

<b>Terenowe organy administracji rządowej.....</b>	<b>265</b>
1. Wojewoda i inne organy.....	265
1.1. Funkcje i zadania wojewody.....	266
1.2. Struktura urzędu wojewódzkiego.....	269
2. Wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów.....	270
2.1. Kontrola realizowana przez wojewodę.....	273
3. Akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę.....	274
4. Administracja zespolona.....	275
4.1. Wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego.....	275
4.2. Wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.....	277
4.2.1. Organizacja Inspekcji Handlowej.....	279
4.3. Komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.....	280
4.3.1. Organizacja Państwowej Straży Pożarnej.....	281
4.4. Wojewódzki inspektor ochrony roślin i nasiennictwa.....	285
4.4.1. Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa.....	286
4.4.2. Wojewódzki inspektor ochrony roślin i nasiennictwa.....	287
4.5. Wojewódzki inspektor farmaceutyczny.....	288
4.5.1. Państwowa Inspekcja Farmaceutyczna.....	288
4.6. Wojewódzki inspektor transportu drogowego.....	291
4.6.1. Inspekcja Transportu Drogowego.....	292
4.7. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska.....	296
4.7.1. Organy Inspekcji Ochrony Środowiska.....	296
4.7.2. Wykonywanie zadań kontrolnych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.....	297
4.8. Komendant wojewódzki Policji.....	298
4.8.1. Organizacja Policji.....	299
4.9. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.....	302
4.9.1. Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego.....	302
4.10. Wojewódzki inspektor jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych.....	308
4.10.1. Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych.....	308
4.11. Kurator oświaty.....	311
4.12. Wojewódzki konserwator zabytków.....	313
4.12.1. Nadzór konserwatorski.....	314
4.12.2. Organizacja organów ochrony zabytków.....	315
4.13. Państwowy wojewódzki inspektor sanitarny, państwowy powiatowy inspektor sanitarny i państwowy graniczny inspektor sanitarny.....	316
4.13.1. Organizacja Państwowej Inspekcji Sanitarnej.....	317
4.13.2. Uprawnienia Państwowej Inspekcji Sanitarnej.....	318
5. Administracja niezespolona.....	319

5.1. Terenowe organy administracji wojskowej.....	319
5.2. Dyrektor izby administracji skarbowej, naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celno-skarbowego .....	322
5.3. Organy administracji geologicznej i organy nadzoru górniczego .....	327
5.3.1. Administracja geologiczna .....	327
5.3.2. Organy nadzoru górniczego.....	329
5.4. Dyrektor okręgowego urzędu miar .....	331
5.4.1. Nadzór nad wykonywaniem przepisów ustawy o miarach.....	332
5.5. Dyrektor okręgowego urzędu probierczego .....	333
5.6. Terenowe organy administracji rządowej w sprawach gospodarowania wodami .....	334
5.7. Dyrektor urzędu morskiego .....	335
5.8. Dyrektor urzędu statystycznego .....	335
5.9. Dyrektor urzędu żeglugi śródlądowej.....	336
5.10. Graniczny i powiatowy lekarz weterynarii .....	338
5.11. Komendant oddziału Straży Granicznej, komendant placówki dywizjonu Straży Granicznej .....	340
5.12. Regionalny dyrektor ochrony środowiska.....	341
Bibliografia .....	342

## Rozdział X

<b>Samorząd terytorialny.....</b>	<b>343</b>
1. Wprowadzenie .....	343
2. Samorząd gminny .....	344
2.1. Zakres działania i zadania gminy.....	346
2.2. Władze gminy.....	347
2.2.1. Rada gminy.....	348
2.2.2. Komisje rady gminy .....	352
2.2.3. Kluby radnych .....	353
2.2.4. Wójt (burmistrz, prezydent miasta).....	353
2.2.5. Jednostki pomocnicze gminy.....	359
2.3. Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę .....	360
2.4. Mienie i finanse komunalne .....	364
2.5. Związki i porozumienia międzygminne.....	366
2.6. Stowarzyszenia gmin .....	368
2.7. Związek metropolitalny.....	369
2.8. Nadzór nad działalnością gminną.....	371
2.9. Ustrój miasta stołecznego Warszawy .....	374
3. Samorząd powiatowy.....	375
3.1. Zakres działania i zadania powiatu.....	375
3.2. Władze powiatu.....	377
3.2.1. Rada powiatu.....	378
3.2.2. Zarząd powiatu .....	380

3.2.3. Prawa i obowiązki radnych powiatu – wybrane zagadnienia.....	381
3.2.4. Starosta powiatu i skarbnik powiatu .....	383
3.3. Akty prawa miejscowego stanowione przez powiat.....	385
3.4. Mienie i finanse powiatu .....	386
3.5. Związki powiatów i związki powiatowo-gminne oraz stowarzyszenia i porozumienia powiatów.....	389
3.6. Nadzór nad działalnością powiatu .....	391
3.7. Miasta na prawach powiatu .....	395
4. Samorząd województwa .....	395
4.1. Zakres działania i zadania samorządu województwa.....	395
4.2. Władze samorządu województwa.....	399
4.2.1. Sejmik województwa .....	400
4.2.2. Zarząd województwa.....	402
4.2.3. Marszałek województwa i skarbnik województwa.....	403
4.3. Mienie i finanse samorządu województwa.....	404
4.4. Współpraca zagraniczna samorządu województwa.....	406
4.5. Nadzór nad działalnością samorządu województwa .....	406
4.6. Akty prawa miejscowego stanowionego przez samorząd województwa oraz przez wojewodę i organy niezespólonej administracji rządowej .....	409
Bibliografia .....	412

## Rozdział XI

<b>Pozasądowa kontrola administracji publicznej .....</b>	<b>415</b>
1. Pojęcie, cechy, funkcje i rodzaje kontroli.....	415
2. Kontrola zewnętrzna działania administracji publicznej.....	420
2.1. Najwyższa Izba Kontroli .....	420
2.2. Rzecznik Praw Obywatelskich .....	426
2.3. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.....	431
2.4. Państwowa Inspekcja Pracy.....	436
2.5. Kontrola społeczna.....	441
3. Kontrola wewnętrzna działania administracji publicznej.....	450
3.1. Kontrola instancyjna.....	450
3.2. Kontrola resortowa.....	451
3.3. Kontrola zarządcza.....	452
Bibliografia .....	454
<b>Skorowidz .....</b>	<b>457</b>
<b>O Autorach .....</b>	<b>469</b>