

PIOTR TOMKE

**ZASADY OGÓLNE
POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO
NA TLE PRAWNOPORÓWNAWCZYM**

Gliwice 2014

SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW	9
WPROWADZENIE	13
Rozdział I. KODYFIKACJA POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO	15
1. Zakres stosowania ustawy z dnia 1 sierpnia 1923 r. w sprawie środków prawnych od orzeczeń władz administracyjnych	15
2. Przepisy postępowania podatkowego na tle rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 marca 1928 r. o postępowaniu administracyjnym	17
3. Kodyfikacja postępowania podatkowego w świetle ustawy z dnia 15 marca 1934 r. Ordynacja podatkowa	19
4. Kodyfikacja przepisów procesowych w sprawach podatkowych według dekretu z dnia 16 maja 1946 r. o postępowaniu podatkowym	21
5. Postępowanie podatkowe na tle kodeksu postępowania administracyjnego przed nowelizacją z 1980 r.	22
6. Zmiany w postępowaniu podatkowym wprowadzone w wyniku nowelizacji kodeksu postępowania administracyjnego z 1980 r.	24
7. Postępowanie podatkowe w świetle ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa	38
Rozdział II. PRAWO OBYWATELA DO SPRAWIEDLIWEJ PROCEDURY NA TLE PRAWNOPORÓWNAWCZYM	45
1. Standardy europejskie jako kryterium oceny procedury administracyjnej	45
2. Istota sprawiedliwości proceduralnej	46
3. Koncepcja sprawiedliwości proceduralnej w świetle ustaleń judykatury	50
4. Próba egzemplifikacji założeń sprawiedliwej procedury	52

**Rozdział III. SYSTEM ZASAD OGÓLNYCH POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO
W ŚWIECIE STANDARDÓW EUROPEJSKICH
ORAZ AMERYKAŃSKICH REGULACJI PRAWNYCH 59**

1.	Zasada demokratycznego państwa prawnego	59
2.	Zasada praworządności	60
2.1.	Istota i prawne konsekwencje obowiązywania zasady praworządności działania administracji publicznej.....	63
2.2.	Instytucjonalne gwarancje praworządności	67
3.	Klauzula <i>due process of law</i> a rozwój idei praworządności	68
3.1.	Ewolucja założeń <i>due process of law</i>	68
3.2.	Istota <i>due process of law</i>	73
3.3.	Klauzula <i>due process of law</i> w amerykańskim prawie administracyjnym	76
4.	Zasada ochrony zaufania.....	85
5.	Zasada otwartości administracji publicznej – prawo jednostki do informacji	89
6.	Zasada równości wobec prawa.....	92
7.	Zasada proporcjonalności.....	95
8.	Zasada zgodności działania z celem ustawowym	98
9.	Zasada obiektywizmu i bezstronności administracji.....	99
10.	Zasada prawa do sprawiedliwego, jawnego i szybkiego procesu	100
11.	Zasada ochrony dóbr osobistych.....	100
12.	Zasada prawa skargi.....	101
13.	Zasada dwuinstancyjności postępowania.....	101
14.	Zasady wynikające z Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności	101

Rozdział IV. PRAWO DO DOBREJ ADMINISTRACJI

W ŚWIEŹLE STANDARDÓW EUROPEJSKICH..... 103

1. Pojęcie dobrej administracji 103
2. Źródła regulacji unijnych standardów administracji oraz zakres pojęcia dobrej administracji 104
3. Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej 107
4. Europejski Kodeks Dobrej Administracji 115

Rozdział V. ZASADY OGÓLNE POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO –

ZAGADNIENIA WPROWADZAJĄCE 129

1. Istota zasad ogólnych postępowania podatkowego 129
 - 1.1. Założenia postępowania podatkowego 129
 - 1.2. Zasady ogólne k.p.a. 131
 - 1.3. Zasady ogólne k.p.a. oraz zasady ogólne postępowania podatkowego według ustawy Ordynacja podatkowa a europejskie założenia procedury administracyjnej 132
 - 1.4. Pojęcie zasad ogólnych postępowania podatkowego 134
2. Katalog zasad ogólnych postępowania podatkowego 137
3. Zakres stosowania zasad ogólnych postępowania podatkowego 138
4. Charakter zasad ogólnych postępowania podatkowego 139
5. Relacje między zasadami ogólnymi postępowania podatkowego 141
6. Rola zasad ogólnych postępowania podatkowego 143
7. Funkcje zasad ogólnych postępowania podatkowego 146
8. Znaczenie zasad ogólnych postępowania podatkowego 147

Rozdział VI. ZASADY OGÓLNE POSTĘPOWANIA PODATKOWEGO 149

1. Typologia zasad ogólnych postępowania podatkowego 149
2. Zasada praworządności 150
3. Zasada prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie do organów podatkowych 168

4.	Zasada obowiązku organów podatkowych udzielania informacji i wyjaśnień o przepisach prawa podatkowego	189
5.	Zasada prawdy obiektywnej.....	203
6.	Zasada czynnego udziału strony w postępowaniu podatkowym	218
7.	Zasada przekonywania	232
8.	Zasada szybkości i prostoty postępowania	242
9.	Zasada pisemności	251
10.	Zasada dwuinstancyjności postępowania podatkowego	256
11.	Zasada trwałości ostatecznych decyzji podatkowych	264
12.	Zasada ograniczonej jawności postępowania podatkowego (zasada jawności postępowania podatkowego dla stron).....	273
13.	Zasady postępowania wypracowane przez doktrynę prawa	280
WNIOSKI		283
BIBLIOGRAFIA		287
1.	POZYCJE KSIĄŻKOWE	287
2.	ARTYKUŁY I OPRACOWANIA	297
3.	INTERNET	307
4.	ŹRÓDŁA PRAWA	307
WYKAZ OBJĘTYCH ANALIZĄ REZOLUCJI I ZALECEŃ KOMITETU MINISTRÓW RADY EUROPY		311