

SPIS TREŚCI

Przedmowa	5
Część I	
W POSZUKIWANIU „DWÓCH KONGRESÓW”	9
Rozdział 1. „Dwa Kongresy”	10
Podwójny charakter Kongresu	11
Podstawy historyczne	12
Zadania legislatorów	14
Obiegowe wyobrażenia	15
Powrót do Burke’a	16
Różnorodne poglądy na Kongres	17
Przypisy	18
Rozdział 2. Ewolucja współczesnego Kongresu	20
Prototypy Kongresu	21
Angielska spuścizna	21
Doświadczenia ery kolonialnej	22
Kongres według konstytucji	25
Uprawnienia Kongresu	25
Ograniczenia władzy legislacyjnej	27
Odrębne władze, wspólne uprawnienia	29
Sądowa ocena konstytucyjności ustaw	31
Dwuizbowość	32
Ewolucja instytucjonalna	34
Wielkość Kongresu	34
Brzemie pracy legislacyjnej	37
Struktury i procedury	42
Ewolucja pracy deputowanego	44
Wymagania wyborców	44
Kariera w Kongresie	46
Partie i frakcje	49
Konkluzja	51
Przypisy	52

Część II	
KONGRES AMBASADORÓW	55
Przypisy	56
Rozdział 3. Zmierzając do celu: ruleta rekrutacyjna..... ' .	57
Formalne reguły gry.....	58
Przydzielanie mandatów do Senatu	59
Przydzielanie mandatów do Izby Reprezentantów	60
Podział na okręgi wyborcze do Izby Reprezentantów.....	62
Nieprawidłowe przydzielanie mandatów (nierówność' okręgów)	62
Gerymanderka, czyli wykrawanie granic okręgów.....	64
Stając się kandydatem	71
Powołani czy wybrani	71
Posiadacze mandatów, kandydaci na zajęte mandaty i na mandaty otwarte . .	72
Gdzie są ci „znakomici kontrkandydaci”	77
Rachunek osobisty	79
Czynnik pieniężny.....	80
Wysokie koszty ubiegania się o mandat	80
Ci, którzy mają, oraz ci, którzy nie mają.....	83
W poszukiwaniu funduszy	85
Finansowanie kandydatów: działalność uregulowana?.....	92
Polityka nominacji kandydata	95
Podsumowanie.....	96
Przypisy.....	97
Rozdział 4. Zwycięstwo w grze wyborczej	100
Strategie kampanii wyborczych	101
Zadawanie właściwych pytań	102
Wybór tematu.....	103
„Chwytanie za gardło”	104
Zasoby kampanii wyborczych	105
Wydawanie pieniędzy.....	105
Organizowanie kampanii	110
Techniki prowadzenia kampanii	112
Uścisk dłoni (kontakt osobisty).....	112
Gra przed kamerą	113
Jak decydują wyborcy.....	115
Lojalność partyjna	117
Popularność kandydatów	123
Sprawy nurtujące wyborców	127
Wnioski	129
Wyniki wyborów	130
Partyjna lub frakcyjna równowaga.....	130
Przegrupowania polityczne czy „podział rządu”	132
Uwzględnianie poglądów wyborców.....	134
Przypisy	135

Rozdział 7. Komisje: warsztaty kongresowe	232
Rozwój systemu komisji	234
Rodzaje komisji	236
Komisje stałe	236
Komisje nadzwyczajne lub specjalne	240
Komisje wspólne	240
Komisje uzgodnień	241
Proces przydzielania do komisji	242
Hierarchiczne usytuowanie komisji	242
Preferencje i względy polityczne	243
Jak dokonuje się przydziałów	246
Zatwierdzenie przez klub partii i przez izbę	251
Przywódstwo komisji	252
Tworzenie polityki w komisjach	254
Zachodzące na siebie obszary kompetencji i kierowanie projektu do kilku komisji	254
Dokąd trafiają projekty ustaw	256
Polityczne otoczenie komisji	260
Rządy podkomisji	261
Personel etatowy komisji	262
Reforma komisji	264
Zakończenie	265
Przypisy	266
Rozdział 8. Kongres i prezydent	270
Prezydent jako ustawodawca	271
Decydowanie w obszarze legislacji	272
Moc weta	278
Źródła współpracy między legislatywą a władzą wykonawczą	284
Więzi partyjne	285
Stosunki negocjacyjne	286
Więzi nieformalne	288
Źródła konfliktów między legislatywą a władzą wykonawczą	289
Dwuznaczności w konstytucji	290
Wybory z różnych okręgów	291
Różne perspektywy czasu	292
Lobbystyczne wpływy na Kongres	293
Działalność łącznikowa Białego Domu	293
Świadczenie „dobrych usług”	295
Publiczne apele o poparcie	296
Równowaga władzy	297
Zakończenie	300
Przypisy	301

Rozdział 9. Kongres a administracja federalna.....	304
Kongres organizuje władzę wykonawczą.....	306
Zatwierdzanie przez Senat nominacji dokonywanych przez prezydenta	306
System kadr.....	311
Niezależne urzędy centralne.....	312
Kontekst wyborczy	315
Stosunki nieformalne	316
Kontrola Kongresu nad biurokracją.....	317
Przesłuchania i dochodzenia	318
Współdziałanie czy separacja władz: weta kongresowe.....	319
Obowiązkowe raporty.....	321
Kontrola pozaustawowa.....	321
Główni inspektorzy.....	322
Proces przydziału funduszy.....	322
Postawienie w stan oskarżenia	323
Ocena kontroli	323
Proponowane ulepszenia.....	325
Praktyka kontroli wstępnej	326
Kongres a sądy	327
Zakończenie.....	328
Przypisy.....	329
Rozdział 10. Kongres a zorganizowane grupy interesów	332
A amerykańska skłonność do zrzeszania się.....	332
Metody grup nacisku	334
Bezpośrednie naciski lobbystyczne	336
Towarzyskie naciski lobbystyczne	337
Koalicyjne naciski lobbystyczne	340
Naciski lobbystyczne z okręgów wyborczych	340
Wpływ grup nacisku na wybory do Kongresu	342
Pomoc przy zbieraniu funduszy wyborczych.....	342
Komitety wyborcze grup interesów a tworzenie polityki	343
Ocenianie deputowanych	345
Grupy nacisku a polityka legislacyjna.....	345
Lobbyści a komisje	346
Nieformalny zarząd w komisjach Kongresu	347
Lobbyści a legislacja.....	348
Nieformalne grupy członków Kongresu.....	349
Rodzaje grup	350
Wpływ na legislację klubów <i>ad hoc</i>	354
Kontrola działalności lobbystycznej	355
Ustawa z 1946 roku o działalności lobbystycznej	355
Próby zmienienia ustawy z 1946 roku	356
Działalność lobbystyczna na rzecz obcych rządów	357
Zakończenie.....	358
Przypisy.....	359

Część IV

PROCES TWORZENIA POLITYKI I ZMIANY W „DWÓCH KONGRESACH”

.....	363
Rozdział 11. Reguły i procedury Kongresu	364
Inicjatywa ustawodawcza	367
Projektowanie	368
Harmonogram prac legislacyjnych.....	369
Tryb ustawodawczy.....	372
Ustalanie harmonogramu prac w Izbie Reprezentantów	373
Skrócona procedura uchwalania projektów ustaw o mniejszym znaczeniu . .	374
Strategiczna rola Komisji Regulaminowej.....	376
Wydobycie projektu ustawy z komisji	382
Procedury plenarnych obrad Izby	383
Przyjęcie postanowienia proceduralnego	384
Komisja Plenarna	384
Deбата ogólna.....	384
Etap wnoszenia poprawek	385
Głosowanie	386
Ostateczne uchwalenie	387
Rozpatrywanie projektów ustaw w Senacie	388
Porozumienia w sprawie jednomyślnej zgody	389
Sposoby wydobywania projektów ustaw z komisji.....	389
Procedury plenarnych obrad Senatu	390
Normalna procedura	391
Taktyki blokowania obrad	392
Usuwanie tarć między Izłą a Senatem.....	393
Wybór uczestników komisji uzgodnień.....	394
Jawność	395
Raport komisji uzgodnień.....	396
Zakończenie.....	396
Przypisy.....	397
Rozdział 12. Podejmowanie decyzji w Kongresie	399
Swoboda decyzji	399
Rodzaje decyzji.....	401
Specjalizowanie się.....	402
Zajmowanie stanowiska	404
Wyrażanie decyzji w akcie głosowania.....	406
Wnoszenie poprawek	406
Co oznacza oddanie głosu	408
Co decyduje o sposobie głosowania	411
Partia a głosowanie	411
Wyborcy a głosowanie	416
Ideologia a głosowanie	416
Prezydentura a głosowanie	418

Udzielanie i przyjmowanie wskazówek	420
Targ legislacyjny	423
Przypisy	429
Rozdział 13. Kongres, budżet i tworzenie polityki wewnętrznej	433
Definicje polityki	433
Etapy tworzenia polityki	435
Ustalenie programu działań.....	435
Sformułowanie określonej polityki.....	437
Zatwierdzenie określonej polityki.....	438
Wprowadzenie rozwiązań politycznych w życie.....	438
Rodzaje polityki wewnętrznej	439
Polityka dystrybucji.....	439
Polityka regulacji	440
Polityka redystrybucji	443
Cechy charakterystyczne tworzenia polityki w Kongresie	444
Dwuizbowość	445
Lokalizm	446
Fragmentaryczne tworzenie polityki.....	447
Symboliczne tworzenie polityki.....	447
Reaktywne działania polityczne.....	448
Upoważnienia i przydzielanie kredytów budżetowych.....	449
Techniki wydawania pieniędzy „tylnymi drzwiami”	451
Naciski na przeprowadzenie reform	452
Ustawa budżetowa z 1974 roku.....	452
Zmiany w procesie budżetowym	453
Reagan i uzgodnienia z 1981 roku.....	453
Dług a deficyt.....	455
Plan Gramma-Rudmana-Hollingsa	456
Ocena i skutki	458
Zasłona dymna i pozorne zmiany budżetowe.....	458
Rządzenie za pomocą rezolucji ciągłej	459
Przyznawanie środków budżetowych a centralizacja władzy	460
„Dwa Kongresy” pod presją.....	460
Polityka „opcji zerowej”	461
Nowe role komisji.....	462
Zakończenie.....	463
Przypisy	464
Rozdział 14. Kongres a polityka bezpieczeństwa narodowego.....	467
Uprawnienia konstytucyjne	468
Rodzaje polityki zagranicznej i polityki bezpieczeństwa narodowego	470
Polityka strukturalna	471
Polityka strategiczna	474
Polityka kryzysowa.....	480
Kto mówi w imieniu Kongresu	483

Odpyły j przypyły władzy	488
Era zimnej wojny	489
Era po Wietnamie	490
Sprawa <i>Iran-contras</i> i jej następstwa	491
Zakończenie	492
Przypisy	492
Rozdział 15. „Dwa Kongresy” a naród amerykański	494
Kongres jako zgromadzenie polityków	496
Kongres jako instytucja	500
Zwierciadło nas samych	503
W trzecie stulecie	505
Przypisy	509
Dodatek	511
Zalecana literatura	513
Indeks nazwisk	520
Indeks rzeczowy	526