

Spis treści

Spis treści	4
Streszczenie	6
1. Wprowadzenie	14
1.1. Główne założenia i cele badania	14
1.1.1. Cel główny badania	14
1.1.2. Cele szczegółowe	14
1.1.3. Zakres przedmiotowy	14
1.1.4. Zakres podmiotowy	16
1.1.5. Zakres terytorialny	16
1.1.6. Zakres czasowy	16
1.2. Sposób realizacji badania ewaluacyjnego	17
1.2.1. Główne założenia	17
1.2.2. Efekt transgraniczny programu	17
1.3. Podstawowe informacje o programach Interreg IIIA 2004-2006 w Polsce (kontekst europejski)	18
1.4. Programy Interreg IIIA 2004-2006 w Polsce	22
1.4.1. Kontekst historyczny	22
1.4.2. Kontekst społeczno – gospodarczy	28
1.4.3. Kontekst polityczny	33
1.4.4. Struktura i skala interwencji	35
2. Wyniki badania	39
2.1. Wykonanie finansowe i rzeczowe programu	39
2.1.1. Wykonanie finansowe programu	39
2.1.2. Rozkład przestrzenny interwencji	40
2.1.3. Aktywność beneficjentów	56
2.2. Efekty programu	62
2.2.1. Efekty rzeczowe programu (produkty)	62
2.2.2. Oddziaływanie programu	65
2.2.2.1. Uwagi metodologiczne	65
2.2.2.2. Wyrównanie różnic w rozwoju społeczno-gospodarczym (ROZWÓJ REGIONALNY)	71
2.2.2.3. Zmniejszenie peryferyjności (PERYFERYJNOŚĆ)	78
2.2.2.4. Zwiększenie przepustowości granicy (PRZEPUSTOWOŚĆ)	82
2.2.2.5. Wspólne zarządzanie ekosystemami (EKOSYSTEMY)	84
2.2.2.6. Zmniejszenie barier współpracy gospodarczej i wspólny rynek pracy (WSPÓLNY RYNEK)	87
2.2.2.7. Integracja społeczeństw (INTEGRACJA)	89
2.2.2.8. Ocena partnerstwa (PARTNERSTWO INSTYTUCJONALNE, PARTNERSTWO OBYWATELI)	90
2.2.2.9. Indeks współpracy transgranicznej	106
2.2.2.10. Indeks głębokości współpracy poszczególnych programów	109
2.2.2.11. Indeks głębokości współpracy grup programów	111
2.2.3. Propagowanie współpracy transgranicznej	112
2.2.4. Podsumowanie i wnioski cząstkowe	124
2.3. Programowanie	126
2.3.1. Realizacja zasady wspólnego programowania	126
2.3.2. Budowanie trwałych struktur	130
2.3.3. Partnerstwo i inicjatywy oddolne	132
2.3.4. Spójność i synchronizacja z innymi zaangażowanymi instrumentami Wspólnoty	133
2.3.5. Trafność interwencji	134
2.3.6. Podsumowanie i wnioski cząstkowe	136
2.4. Wdrażanie programu	137

2.4.1.	Opis struktur wdrażania	137
2.4.2.	Nabór i wybór wniosków	140
2.4.2.1.	Propagowanie celów programu i uwarunkowań związanych z ubieganiem się o dotację przez przekaz informacyjny i promocyjny	140
2.4.2.2.	Wpływ systemu wyboru projektów na efektywność osiągniętych celów programów	148
2.4.3.	Rola Komitetów Monitorujących i Sterujących – partnerstwo i inicjatywy oddolne	153
2.4.4.	System monitorowania	155
2.4.5.	Rola euroregionów – budowanie trwałych struktur	158
2.4.6.	Koszty zarządzania programem współpracy transgranicznej	161
2.4.6.1.	Wspieranie realizacji programów przez projekty pomocy technicznej	161
2.4.6.2.	Koszty zarządzania programem	162
2.4.7.	Podsumowanie i wnioski cząstkowe	164
3.	Wnioski i rekomendacje	167
3.1.	Wnioski i rekomendacje odnoszące się do celów szerszych programów transgranicznych	167
3.1.1.	Efekty programów współpracy transgranicznej Interreg IIIA w Polsce	167
3.1.1.1.	Podsumowanie i wnioski	167
3.1.1.2.	Rekomendacje	175
3.2.	Wnioski i rekomendacje dotyczące systemu wdrażania programów transgranicznych	186
3.2.1.	Koszty zarządzania programem	186
3.2.1.1.	Podsumowanie i wnioski	186
3.2.1.2.	Rekomendacje	187
3.2.2.	Promocja i informacja	189
3.2.2.1.	Podsumowanie i wnioski	189
3.2.2.2.	Rekomendacje	190
3.2.3.	Pomoc doradcza dla wnioskodawców przygotowujących projekty	192
3.2.3.1.	Podsumowanie i wnioski	192
3.2.3.2.	Rekomendacje	192
3.2.4.	System oceny projektów	193
3.2.4.1.	Podsumowanie i wnioski	193
3.2.4.2.	Rekomendacje	194
3.2.5.	Organizacja procesu monitoringu	195
3.2.5.1.	Podsumowanie i wnioski	195
3.2.5.2.	Rekomendacje	195
3.2.6.	Procedury płatności	196
3.2.6.1.	Podsumowanie i wnioski	196
3.2.6.2.	Rekomendacje	196
3.2.7.	System rozliczania i potwierdzania wydatków w mikroprojektach	197
3.2.7.1.	Podsumowanie i wnioski	197
3.2.7.2.	Rekomendacje	197
3.3.	Wnioski i rekomendacje dotyczące systemu monitorowania programu	198
3.3.1.1.	Podsumowanie i wnioski	198
3.3.1.2.	Rekomendacje	199