

## SPIS TREŚCI

|                                                                                                          |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Wykaz skrótów .....                                                                                      | 9     |
| Wstęp .....                                                                                              | 13    |
| Część I                                                                                                  |       |
| SYSTEM FINANSÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO .....                                                 | 15    |
| Rozdział 1                                                                                               |       |
| Kwestie ogólne systemu finansów jednostek samorządu terytorialnego .....                                 | 17    |
| 1. Zasady systemu finansów podsektora samorządowego.....                                                 | 17    |
| 2. Podstawy' prawne systemu finansów jednostek samorządu terytorialnego.....                             | 24    |
| 3. Formy organizacyjne podmiotów samorządowego podsektora<br>finansów publicznych.....                   | 26    |
| Rozdział 2                                                                                               |       |
| Budżet jednostki samorządu terytorialnego .....                                                          | 30    |
| 1. Pojęcie i struktura budżetu jednostki samorządu terytorialnego jako budżetu publicznego<br>.....      | 30    |
| 2. budżet w ujęciu zadaniowym.....                                                                       | 38    |
| 3. Funkcje budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....                                              | 39    |
| 4. Zasady budżetowe .....                                                                                | 41    |
| Rozdział 3                                                                                               |       |
| Procedura budżetowa .....                                                                                | 46    |
| 1. Planowanie i uchwalanie budżetu w jednostkach samorządu terytorialnego...                             | 46    |
| 2. Planowanie wieloletnie w jednostkach samorządu terytorialnego .....                                   | 48    |
| 3. Wykonywanie budżetu jednostek samorządu terytorialnego.....                                           | 49    |
| 4. Sprawozdawczość finansowa jednostek samorządu terytorialnego.....                                     | 52    |
| 5. Nadzór, kontrola i audyt w jednostkach samorządu terytorialnego.....                                  | 53    |
| Rozdział 4                                                                                               |       |
| Dochody i wydatki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego .....                                     | 58    |
| 1. Dochody budżetowe.....                                                                                | 58    |
| 1.1. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego.....                                              | 59    |
| 1.2. Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego .....                                       | 62    |
| 1.3. Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego .....                                         | 66    |
| 1.4. Władztwo podatkowe gmin.....                                                                        | 69    |
| Spis treści                                                                                              | ----- |
| 2. Wydatki budżetowe .....                                                                               |       |
| Rozdział 5                                                                                               |       |
| Deficyt budżetowy i dług jednostek samorządu terytorialnego.....                                         | 74    |
| 1. Deficyt budżetów)' w jednostkach samorządu terytorialnego<br>oraz źródła jego finansowania.....       | 75    |
| 2. Dług jednostek samorządu terytorialnego jako element długu publicznego .....                          | 77    |
| 3. Ograniczenia dotyczące zaciągania zobowiązań dłużnych w jednostkach samorządu<br>terytorialnego ..... | 78    |

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Część II                                                                                                  |     |
| MECHANIZMY REALIZACJI POLITYK UNIJNYCH.....                                                               | 81  |
| Rozdział 6                                                                                                |     |
| Ogólne pojęcia, zasady i podstawy prawne polityk unijnych.....                                            | 83  |
| 1. Polityka regionalna, strukturalna, spójności - systematyka pojęć .....                                 | 83  |
| 2. Cele polityki spójności.....                                                                           | 84  |
| 3. Wybrane zasady związane z funduszami Unii Europejskiej .....                                           | 86  |
| 3.1. Zasady ogólne związane z funduszami Unii Europejskiej.....                                           | 86  |
| 3.2. Zasady finansowe związane z funduszami Unii Europejskiej.....                                        | 90  |
| 4. Unijne i krajowe podstawy prawne regulujące funkcjonowanie funduszy Unii Europejskiej .....            | 92  |
| Rozdział 7                                                                                                |     |
| Fundusze i inicjatywy unijne.....                                                                         | 101 |
| 1. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego .....                                                          | 101 |
| 2. Europejski Fundusz Społeczny .....                                                                     | 103 |
| 3. Fundusz Spójności .....                                                                                | 105 |
| 4. Europejskie fundusze rolne i rybackie .....                                                            | 106 |
| 5. Inicjatywy wspólnotowe .....                                                                           | 108 |
| 5.1. Inicjatywa JEREM1E ( <i>Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises</i> )               | 109 |
| 5.2. Inicjatywa JASPERS ( <i>Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions</i> ) .....      | 109 |
| 5.3. Inicjatywa JESSICA ( <i>Joint European Support for Sustainable Investments in City Areas</i> ) ..... | 110 |
| 5.4. Inicjatywa JASMINE ( <i>Joint Action to Support Micro-finance institutions in Europe</i> ) .....     | 111 |
| Rozdział 8                                                                                                |     |
| Dokumenty programowe .....                                                                                | 112 |
| 1. Dokumenty Unii Europejskiej kształtujące dokumenty krajowe .....                                       | 112 |
| 2. Krajowe dokumenty strategiczne .....                                                                   | 116 |
| 2.1. Strategie przewidziane w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju .....                       | 121 |
| 2.2. Programy operacyjne .....                                                                            | 128 |
| 2.3. Krajowe Programy Operacyjne .....                                                                    | 133 |



|                                                                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.4. Regionalne programy operacyjne .....                                                                                          | 141 |
| Rozdział 9                                                                                                                         |     |
| System instytucjonalny - założenia ogólne.....                                                                                     | 143 |
| 1. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego .....                                                                           | 144 |
| 2. Instytucje zarządzające programami operacyjnymi .....                                                                           | 145 |
| 3. Instytucje certyfikujące wydatki .....                                                                                          | 149 |
| 4. Instytucje audytowe.....                                                                                                        | 152 |
| 5. Instytucje monitorujące i koordynujące .....                                                                                    | 153 |
| Część III                                                                                                                          |     |
| ŚRODKI UNII EUROPEJSKIEJ W POLSKIM SYSTEMIE                                                                                        |     |
| FINANSÓW PUBLICZNYCH .....                                                                                                         | 157 |
| Rozdział 10                                                                                                                        |     |
| Status prawny środków europejskich .....                                                                                           | 159 |
| Rozdział 11                                                                                                                        |     |
| Tryb dokonywania płatności i rozliczeń środków przeznaczonych na realizację narodowej strategii spójności w latach 2007-2013 ..... | 165 |
| Rozdział 12                                                                                                                        |     |
| Gospodarowanie środkami europejskimi a dyscyplina finansów publicznych.....                                                        | 170 |
| Część IV                                                                                                                           |     |
| POZYSKIWANIE ŚRODKÓW EUROPEJSKICH                                                                                                  |     |
| PRZEZ POLSKIE SAMORZĄDY .....                                                                                                      | 179 |
| Rozdział 13                                                                                                                        |     |
| Procedura związana z ubieganiem się o dofinansowanie .....                                                                         | 181 |
| 1. Zagadnienia wprowadzające .....                                                                                                 | 181 |
| 2. Przygotowanie projektu i aplikacji .....                                                                                        | 188 |
| 3. Kwalifikowalność wydatków .....                                                                                                 | 196 |
| 4. Projekty generujące dochody .....                                                                                               | 204 |
| 5. Kryteria oceny i system wyboru projektów .....                                                                                  | 210 |
| 6. Procedura odwoławcza .....                                                                                                      | 215 |
| 7. Umowa o dofinansowanie projektu.....                                                                                            | 220 |
| 8. Zarządzanie projektem .....                                                                                                     | 229 |
| Rozdział 14                                                                                                                        |     |
| Projekty partnerskie jednostek samorządu terytorialnego a środki europejskie.....                                                  | 235 |
| 1. Definicja i rola projektu partnerskiego .....                                                                                   | 235 |
| 2. Partnerstwa z udziałem jednostek samorządu terytorialnego .....                                                                 | 239 |
| 3. Struktura umowy partnerskiej i obowiązki partnerów .....                                                                        | 246 |
| Rozdział 15                                                                                                                        |     |
| Partnerstwo publiczno-prywatne z wykorzystaniem środków europejskich (projekty „hybrydowe”).....                                   | 250 |
| Rozdział 16                                                                                                                        |     |
| Dotychczasowe doświadczenia w wykorzystywaniu funduszy unijnych oraz ogólne założenia polityki spójności na lata 2014-2020.....    | 260 |