

## Spis treści

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| <b>WPROWADZENIE .....</b> | <b>5</b> |
|---------------------------|----------|

### Część pierwsza

|                                                                        |          |
|------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>CHARAKTERYSTYCZNE CECHY SZWAJCARSKIEGO<br/>PRAWA GMINNEGO .....</b> | <b>7</b> |
|------------------------------------------------------------------------|----------|

|                                                       |          |
|-------------------------------------------------------|----------|
| <b>I. GMINY W SYSTEMIE PAŃSTWOWYM SZWAJCARII.....</b> | <b>7</b> |
|-------------------------------------------------------|----------|

- |                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 1. Szwajcaria jako państwo federalne. Państwo a kantony ..... | 7  |
| 2. Związek (federacja) i gminy.....                           | 12 |

|                                                       |           |
|-------------------------------------------------------|-----------|
| <b>II. GMINY W SYSTEMIE PAŃSTWOWYM KANTONÓW .....</b> | <b>14</b> |
|-------------------------------------------------------|-----------|

- |                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Autonomia organizacyjna kantonów .....                           | 14 |
| 2. Prawne pojęcie gminy .....                                       | 18 |
| 3. Rodzaje gmin .....                                               | 20 |
| 4. Wskazania dotyczące proporcji .....                              | 22 |
| 5. Prawo do istnienia gmin (Recht auf Bestand).....                 | 26 |
| 6. Podział zadań między kantonem i gminą .....                      | 27 |
| 7. Autonomia gminna .....                                           | 32 |
| 8. Funkcjonalny zakres działania gmin .....                         | 36 |
| 9. Finanse gmin .....                                               | 37 |
| 10. Organizacja gmin a demokracja bezpośrednia .....                | 39 |
| A. Tradycyjne formy organizacyjne .....                             | 39 |
| B. Gminy z organizacją parlamentarną .....                          | 42 |
| 11. Współpraca między gminami .....                                 | 43 |
| A. Przegląd ogólny .....                                            | 43 |
| B. Podział według kategorii podmiotów prawa<br>(Rechtsträger) ..... | 45 |
| C. Ranga współpracy i jej problemy .....                            | 47 |
| 12. Nadzór nad gminami .....                                        | 48 |

|                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>PODSTAWOWE ZAŁOŻENIA PRAWA GMINNEGO<br/>KANTONU ST. GALLEN .....</b>                         | <b>50</b>  |
| <b>I. UWAGI OGÓLNE .....</b>                                                                    | <b>50</b>  |
| <b>II. UWAGI DOTYCZĄCE RODZAJÓW GMIN.....</b>                                                   | <b>51</b>  |
| <b>III. ORGANIZACJA GMIN .....</b>                                                              | <b>53</b>  |
| 1. Przegląd form organizacyjnych .....                                                          | 53         |
| 2. Forma organizacji gminy ze zgromadzeniem ludowym<br>(obywatelskim – Bürgerversammlung) ..... | 55         |
| A. Uprawnienia wyborcze obywateli.....                                                          | 55         |
| B. Uprawnienia decyzyjne obywateli .....                                                        | 57         |
| a) Zgromadzenie ludowe i głosowanie do urn .....                                                | 57         |
| b) Sprawy wymagające obligatoryjnego głosowania .....                                           | 59         |
| c) Sprawy poddane fakultatywnemu głosowaniu .....                                               | 70         |
| aa) Wymóg fakultatywnego referendum .....                                                       | 70         |
| bb) Rodzaje spraw.....                                                                          | 71         |
| d) Uwagi końcowe o podziale kompetencji .....                                                   | 73         |
| e) Wskazania dotyczące głosowania zasad .....                                                   | 75         |
| C. Prawo inicjatywy obywatelskiej .....                                                         | 76         |
| D. Pozycja gminnej komisji kontroli.....                                                        | 78         |
| 3. Forma organizacyjna gminy z komisją obywatelską<br>(Bürgerschaftskommission).....            | 80         |
| 4. Forma organizacji gminy z parlamentem .....                                                  | 82         |
| A. Parlament .....                                                                              | 82         |
| B. Podział kompetencji decyzyjnych pomiędzy<br>społeczność obywatelską i parlament .....        | 83         |
| <b>IV. RADA I ADMINISTRACJA .....</b>                                                           | <b>87</b>  |
| 1. Rada i organizacja administracji .....                                                       | 87         |
| 2. Stosunek służbowy personelu administracyjnego .....                                          | 91         |
| <b>V. BUDŻET I FINANSE .....</b>                                                                | <b>93</b>  |
| <b>VI. PRZEDSIĘBIORSTWA .....</b>                                                               | <b>100</b> |
| <b>VII. WSPÓLDZIAŁANIE Z INNYMI WSPÓLNOTAMI<br/>    (GEMEINWESEN) .....</b>                     | <b>106</b> |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <b>VIII. NADZÓR PAŃSTWOWY.....</b> | <b>113</b> |
|------------------------------------|------------|

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 1. Wiadomości ogólne ..... | 113 |
|----------------------------|-----|

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 2. Stosowanie prawa..... | 114 |
|--------------------------|-----|

## **USTAWA GMINNA**

|                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>z dnia 23 sierpnia 1979 r. Stan aktualny na 1996 rok .....</b> | <b>118</b> |
|-------------------------------------------------------------------|------------|

## **ZAŁĄCZNIK**

### **PODZIAŁ KANTONU ST. GALLEN NA GMINY**

|                                                                |            |
|----------------------------------------------------------------|------------|
| <b>POLITYCZNE I MIEJSCOWE (ART. 13 I ART. 18 USTAWY) .....</b> | <b>156</b> |
|----------------------------------------------------------------|------------|

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| <b>WYKAZ CYTOWANE LITERATURY .....</b> | <b>161</b> |
|----------------------------------------|------------|