

Monika Augustyniak

ORGANIZACJA I FUNKCJONOWANIE RADY GMINY



LEX

a Wolters Kluwer business

Monika Augustyniak

ORGANIZACJA I FUNKCJONOWANIE RADY GMINY

Zamów książkę w księgarni internetowej

profinfo.pl
księgarnia internetowa



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2012

———— SPIS TREŚCI ————

Wykaz skrótów	9
Wstęp.....	13
Rozdział I	
Podstawy prawne działania gminy	15
1.1. Kontekst normatywny	15
1.1.1. Wspólnota samorządowa.....	17
1.1.2. Terytorium gminy	20
1.1.3. Gmina w sferze prawa publicznego i prywatnego	22
1.2. Zasady kształtujące ustrój gminy	26
1.2.1. Zasada praworządności	27
1.2.2. Zasada subsydiarności	29
1.2.3. Zasada decentralizacji	31
1.2.4. Zasada samodzielności	32
1.2.5. Zasada jawności	35
1.3. Władza w gminie w świetle form demokracji bezpośredniej i pośredniej	38
1.3.1. Formy demokracji bezpośredniej w gminie	38
1.3.1.1. Konsultacje społeczne	39
1.3.1.2. Jednostki pomocnicze gminy – zagadnienia ogólne	41
1.3.1.2.1. Zebranie wiejskie.....	44
1.3.1.2.2. Ogólne zebranie mieszkańców	45
1.3.1.3. Referendum gminne.....	46
1.3.1.3.1. Zakres podmiotowy referendum gminnego	48
1.3.1.3.2. Zakres przedmiotowy referendum gminnego	51
1.3.1.3.3. Wynik referendum	52
1.3.1.4. Problematyka wyborów – zagadnienia ogólne	53
1.3.2. Formy demokracji pośredniej – organy gminy	62

1.3.2.1. Rada gminy	63
1.3.2.2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta)	66
1.3.2.3. Wzajemne relacje między organami gminy	78

Rozdział II

Rada gminy jako organ stanowiący i kontrolny	83
2.1. Rady gminy jako organ stanowiący	83
2.1.1. Akty prawa miejscowego stanowiące przez radę gminy	90
2.1.1.1. Pojęcie i podstawa prawna	91
2.1.1.2. Rodzaje aktów prawa miejscowego stanowiących w gminie	95
2.2. Funkcja kontrolna rady gminy	106
2.2.1. Pojęcie kontroli	106
2.2.2. Zakres podmiotowy i przedmiotowy kontroli	110
2.2.3. Absolutorium	116

Rozdział III

Organizacja wewnętrzna rady gminy	122
3.1. Status prawny przewodniczącego (wiceprzewodniczącego) rady gminy	122
3.1.1. Wybór	122
3.1.2. Odwołanie	125
3.1.3. Rezygnacja z funkcji	126
3.1.4. Zadania i kompetencje	127
3.1.5. Prezydium rady	131
3.2. Komisje rady gminy	132
3.2.1. Rodzaje komisji rady	133
3.2.1.1. Komisje stałe i doraźne	133
3.2.1.2. Komisje obligatoryjne, quasi-obligatoryjne i fakultatywne	137
3.2.2. Zasady i tryb działania komisji w radzie gminy	148
3.2.3. Kluby radnych	153
3.3. Pozycja prawna radnego gminy	157
3.3.1. Mandat radnego	157
3.3.1.1. Charakter prawny mandatu radnego	158
3.3.1.2. Nabycie mandatu radnego	161
3.3.1.3. Wygaśnięcie mandatu radnego	163
3.3.2. Prawa i obowiązki radnego	167

3.3.2.1. Utrzymywanie stałej więzi z mieszkańcami	167
3.3.2.2. Interpelacje i wnioski radnych	169
3.3.2.3. Uczestniczenie w pracach rady gminy	171
3.3.2.4. Ochrona stosunku pracy radnego	173
3.3.2.5. Prawo do diet i zwrotu kosztów podróży	177
3.3.2.6. Status funkcjonariusza publicznego	181
3.3.2.7. Przepisy antykorupcyjne – zarys problematyki	182
3.3.3. Etyka radnego	192

Rozdział IV

Zasady i tryb procedowania w radzie gminy	196
4.1. Zwołanie sesji	196
4.1.1. Zakres podmiotowy zwołania sesji	197
4.1.1.1. Ujęcie czynne	197
4.1.1.2. Ujęcie bierne	202
4.1.2. Zakres przedmiotowy zwołania sesji	203
4.1.3. Częstotliwość zwoływania sesji	206
4.2. Zmiana porządku obrad	207
4.3. Rodzaje sesji	209
4.3.1. Sesja o charakterze normatywnym	209
4.3.2. Sesja o charakterze nienormatywnym	210
4.4. Obsługa sesji	211
4.5. Udzielenie głosu na sesji	211
4.6. Zasady i tryb głosowania nad projektami uchwał	212
4.6.1. Korum	213
4.6.2. Rodzaje większości	216
4.6.3. „Interes prawny” – przesłanką wyłączenia radnego z głosowania	221
4.6.4. Tryby głosowań	225
4.6.5. Ustalenie wyniku głosowania	228
4.6.6. Powtórzenie głosowania	230
4.7. Proces legislacyjny	232
4.7.1. Prawo inicjatywy uchwałodawczej	232
4.7.2. Przygotowywanie projektu uchwały	236
4.7.3. Etapy procedowania projektu na sesji rady	239
4.7.3.1. Umieszczenie projektu uchwały w porządku obrad danej sesji	239

4.7.3.2. Przedstawienie projektu uchwały przez projektodawcę na sesji rady	240
4.7.3.3. Dyskusja nad projektem	241
4.7.3.4. Zgłaszanie autopoprawek i poprawek do projektu uchwały oraz dyskusja na ten temat	241
4.7.3.5. Zgłaszanie wniosków formalnych do projektu i przeprowadzanie głosowania nad wnioskami	243
4.7.3.6. Głosowanie nad całością projektu	244
4.7.3.7. Ogłoszenie wyników głosowania	244
4.7.4. Sporządzenie, podpisanie uchwały (wraz z uzasadnieniem) oraz przesłanie do odpowiednich organów nadzoru	245
4.7.5. Promulgacja i wejście w życie uchwały rady gminy	247
4.7.6. Problematyka uzasadnień	250

Rozdział V

Jawność działania rady gminy oraz zasady dostępu do informacji publicznej	253
5.1. Podstawa prawna zasady jawności i dostępu do informacji w radzie gminy	254
5.2. Pojęcie informacji publicznej oraz zakres podmiotowy i przedmiotowy prawa do informacji publicznej	258
5.3. Formy udostępniania informacji publicznej w radzie gminy	267
5.4. Przejawy zasady jawności w organizacji i funkcjonowaniu rady gminy – wybrane zagadnienia	270

Rozdział VI

Nadzór nad działalnością rady gminy	274
6.1. Pojęcie nadzoru	274
6.2. Podmiotowy i przedmiotowy zakres nadzoru	277
6.3. Środki nadzoru	284

Wykaz przykładowych wzorów projektów uchwał rady gminy i komisji rady	295
--	------------

Bibliografia	305
---------------------------	------------

Skorowidz rzeczowy	319
---------------------------------	------------

WYKAZ SKRÓTÓW

Akty prawne

EKSL	– Europejska Karta Samorządu Lokalnego, sporządzona w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607 ze sprost.)
k.c.	– ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
k.k.	– ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
Konstytucja RP	– Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
k.p.a.	– ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
k. wyb.	– ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.)
p.p.s.a.	– ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.)
przep. wprowadz.	– ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 z późn. zm.)
k. wyb.	– ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.)
p.u.s.p.	– ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)
u.d.i.p.	– ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

u.f.s.	– ustawa z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołec- kim (Dz. U. Nr 52, poz. 420)
u.o.a.n.	– ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.)
u.p.s.	– ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.)
u.p.z.p.	– ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zago- sodarowaniu przestrzennym (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 647)
u.r.l.	– ustawa z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.)
u.s.g.	– ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gmin- nym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)
u.s.k.ż.	– ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiolowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558 z późn. zm.)
u.s.p.	– ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie po- wiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)
ustawa o RIO	– ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regional- nych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)
ustawa uzdrowiskowa	– ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowi- skowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdro- wiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.)
ustawa warszawska	– ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta sto- łecznego Warszawy (Dz. U. Nr 41, poz. 361 z późn. zm.)
u.s.w.	– ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie wo- jewództwa (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.)
u.w.a.rz.w.	– ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.)

- z.t.p. – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2001 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908)

Periodyki, publikatory urzędowe, zbiory orzecznictwa

- Dz. U. – Dziennik Ustaw
- Dz. Urz. UE – Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej
- Dz. Urz. Woj. Doln. – Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego
- Dz. Urz. Woj. Kujaw. – Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego
- Dz. Urz. Woj. Lubel. – Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego
- Dz. Urz. Woj. Lubus. – Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego
- Dz. Urz. Woj. Łódzk. – Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego
- Dz. Urz. Woj. Mał. – Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego
- Dz. Urz. Woj. Maz. – Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego
- Dz. Urz. Woj. Opol. – Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego
- Dz. Urz. Woj. Podl. – Dziennik Urzędowy Województwa Podlaskiego
- Dz. Urz. Woj. Pomor. – Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego
- Dz. Urz. Woj. Śląsk. – Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego
- Dz. Urz. Woj. Warm. – Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego
- Dz. Urz. Woj. Wielk. – Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego
- Dz. Urz. Woj. Zach. – Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego
- FK – Finanse Komunalne
- GSiA – Gazeta Samorządu i Administracji
- GSP – Gdańskie Studia Prawnicze
- M.P. – Monitor Polski
- M.P.Pr. – Monitor Prawa Pracy
- M. Praw. – Monitor Prawniczy
- NZS – Nowe Zeszyty Samorządowe
- ONSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
- ONSA WSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych
- OSNC – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
- OSNP – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych

OSP	– Orzecznictwo Sądów Polskich
OSS	– Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
OTK	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego; zbiór urzędowy, Seria A
PiP	– Państwo i Prawo
PiZS	– Praca i Zabezpieczenie Społeczne
PPP	– Przegląd Prawa Publicznego
RPEiS	– Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny
ST	– Samorząd Terytorialny
St. Pr.-Ek.	– Studia Prawno-Ekonomiczne

Inne

CBOSA	– Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
LEX	– System Informacji Prawnej LEX
NSA	– Naczelny Sąd Administracyjny
RIO	– Regionalna Izba Obrachunkowa
SKO	– Samorządowe Kolegium Odwoławcze
SN	– Sąd Najwyższy
TK	– Trybunał Konstytucyjny
WSA	– Wojewódzki Sąd Administracyjny

———— WSTĘP ————

Opracowanie kompleksowo omawia zagadnienia dotyczące organizacji i funkcjonowania rady gminy, w tym podstawy prawne jej działania. Przedstawia klasyfikację zadań i kompetencji rady jako organu o charakterze stowarzyszącym i kontrolnym oraz jej organizację wewnętrzną, zasady i tryb procedowania w radzie. Prezentuje status prawny radnego gminy (prawa i obowiązki związane z wykonywaniem mandatu) oraz zagadnienia dotyczące etyki radnego. Omawia zasadę jawności poprzez różne aspekty działania rady gminy i jej organów pomocniczych.

Książka przedstawia problematykę gminy w świetle aktualnych przepisów prawnych, również w ujęciu zagadnień legislacji administracyjnej. Przedmiotowa pozycja to konkretna i praktyczna wykładnia przepisów prawa, niezbędna w zakresie prawidłowego konstruowania regulacji prawnych dotyczących rady gminy (statuty i inne akty prawne). Zawiera propozycje rozwiązań zagadnień dotąd nieporuszonych w literaturze przedmiotu bądź słabo zbadanych.

Problematyka została zaprezentowana w ujęciu teoretycznym i praktycznym, wzbogacona licznymi przykładami i propozycjami rozwiązań. Uwzględnia aktualne orzecznictwo, doktrynę i poglądy wyrażone w piśmiennictwie prawa administracyjnego dotyczące organizacji i funkcjonowania rady gminy.

Ma na celu pomóc radnym w prawidłowym i efektywnym wykonywaniu mandatu, a wyborcom wskazać konkretne środki służące skutecznemu egzekwowaniu oczekiwań i obietnic przedwyborczych. Może stanowić również cenne źródło wiedzy dla studentów i teoretyków prawa i administracji.

Opracowanie obejmuje stan prawny na dzień 1 września 2012 r.

PODSTAWY PRAWNE DZIAŁANIA GMINY

1.1. Kontekst normatywny

Zgodnie z przepisami Konstytucji RP gmina stanowi podstawową jednostkę samorządu terytorialnego¹, realizując zasadę decentralizacji władzy publicznej i zasadę subsydiarności. Pozostałe jednostki samorządu terytorialnego ustrojodawca konstytucyjny pozostawił regulacji ustawowej, nie wskazując ani ich nazw, ani podziału zadań i kompetencji między nimi². Z zasadą decentralizacji wiąże się ściśle pojęcie podziałów terytorialnych. Ustawodawca w art. 15 ust. 2 Konstytucji RP przewidział, że zasadniczy podział terytorialny państwa ma określić ustawa. Wskazał również, że podział ten powinien uwzględniać więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe i zapewniać jednostkom terytorialnym zdolność wykonywania zadań publicznych. W aktualnym podziale terytorialnym państwa, na mocy przepisów ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa³, gmina stanowi jednostkę zasadniczego

¹ T. Bigo wyróżnia następujące cechy istotne pojęcia samorządu: samodzielność, decentralizacja, władztwo administracyjne i posiadanie przymusowej formy korporacji – zob. T. Bigo, *Związki publiczno-prawne w świetle ustawodawstwa polskiego*, Warszawa 1928, s. 82 i n. Szerzej na temat pojęcia samorządu i jego elementów – zob. M. Kotulski, *Pojęcie i istota samorządu terytorialnego*, ST 2000, nr 11–12, s. 82 i n. oraz podaną tam literaturę. Zob. też: A. Szewc, *Ewolucja polskiego prawa samorządu terytorialnego w latach 1990–2010*, ST 2010, nr 5, s. 13 i n.; M. Kulesza (w:) *Samorząd terytorialny w państwie i w społeczeństwie*, materiały z konferencji zorganizowanej przez wicemarszałka Senatu Marka Ziółkowskiego oraz Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej, Kancelaria Senatu, Warszawa 2009, s. 28 i n.

² Zważyć jednak należy, iż w art. 164 ust. 3 Konstytucji RP prawodawca wskazał, że gmina wykonuje wszystkie zadania samorządu terytorialnego niezastrzeżone dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. Nr 96, poz. 603 z późn. zm. Ustawa ta z dniem 1 stycznia 1999 r. wprowadziła trójstopniowy podział terytorialny państwa na gminy, powiaty i województwa.

podziału terytorialnego. Tworzenie, łączenie, podział i znoszenie gmin, ustalenie ich granic oraz siedzib władz następuje w drodze rozporządzenia Rady Ministrów po konsultacji z mieszkańcami i z zachowaniem wymagań ustawowych. Według tych wymagań gmina powinna obejmować obszar możliwie jednorodny ze względu na układ osadniczy i przestrzenny oraz więzi społeczne i gospodarcze zapewniające zdolność wykonywania zadań publicznych. Szczegółowe kwestie w tej materii regulują art. 4–4f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁴.

Gmina jest podstawową instytucją ustrojową państwa. Teza ta znajduje potwierdzenie nie tylko w normach konstytucyjnych, ale także w przepisach ustawowych i podustawowych w postaci specyficznego aktu prawa miejscowego, jakim jest statut gminy. Nie wyczerpuje to jednak katalogu aktów prawnych mających normatywny wpływ na kształt ustroju gminy. Zgodnie z przepisami Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego⁵ zasada samorządności lokalnej musi być uznana w prawie wewnętrznym oraz, w miarę możliwości, w konstytucji. W myśl art. 6 ust. 1 EKSL, jeśli bardziej ogólne postanowienia ustawy nie stanowią inaczej, społeczności lokalne powinny móc samodzielnie ustalać swą wewnętrzną strukturę administracyjną, tworząc jednostki dostosowane do specyficznych potrzeb i umożliwiające skuteczne zarządzanie.

Europejska Karta Samorządu Lokalnego jest wyznacznikiem dla konstruowania norm w porządku krajowym z uwzględnieniem prezentowanych w tym akcie prawnym zasad dotyczących:

- koncepcji samorządu terytorialnego,
- zakresu działania samorządu lokalnego,
- ochrony granic społeczności lokalnych,
- dostosowania struktur i środków administracyjnych do zadań społeczności lokalnych,
- warunków wykonywania uprawnień na szczeblu lokalnym,
- finansowania społeczności lokalnych,
- prawa społeczności lokalnych do zrzeszania się,
- prawnej ochrony samorządu lokalnego.

Szerzej na temat szczególnych cech zasadniczego podziału terytorialnego państwa zob. M. Elżanowski, *Przesłanki reform podziału terytorialnego. Studium z nauki administracji i prawa administracyjnego*, Warszawa 1982, s. 36 i n.

⁴ Tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.

⁵ Europejska Karta Samorządu Lokalnego, sporządzona w Strasburgu dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607 ze sprost.).

1.1.1. Wspólnota samorządowa

Mieszkańcy gminy jako mieszkańcy jednostki zasadniczego podziału terytorialnego państwa stanowią *ex lege* wspólnotę samorządową⁶, która uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Przysługującą jej w ramach ustaw istotną część zadań publicznych gmina wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność⁷. Uszczegółowienie tej regulacji znajduje rozwinięcie w dyspozycji art. 1 u.s.g., zgodnie z którym gmina to wspólnota samorządowa (utworzona przez mieszkańców) oraz odpowiednie terytorium. Pojęcie gminy występuje w aspekcie ludzkim i terytorialnym. Koniunkcja tych dwóch elementów to warunek *sine qua non* jej utworzenia.

Mieszkaniec gminy to osoba fizyczna⁸, która ma miejsce zamieszkania na terenie danej gminy. Zgodnie z art. 25 k.c.⁹ miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. Ustawodawca przesądził w sposób kategoryczny w art. 28 k.c., że można mieć tylko jedno miejsce zamieszkania¹⁰, zatem nie można być mieszkańcem

⁶ Jak wskazuje W. Kisiel, „*de lege lata* – wspólnota jest nieomal kategorią prawa materialnego, wartością, jaką ma brać pod uwagę decydent lokalny. Trybunał Konstytucyjny trafnie podpowiada, że wspólnota działająca w drodze referendum lokalnego może być organem administrującym (w ujęciu funkcjonalnym)” – W. Kisiel, *Konstytucyjna „wspólnota samorządowa” (założenia i wątpliwości)* (w:) *Samorząd terytorialny. Zasady ustrojowe i praktyka*, red. P. Sarnecki, Warszawa 2005, s. 56.

⁷ Zob. art. 16 Konstytucji RP.

⁸ Z desygnatów pojęcia gminy zostały wyłączone osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, nawet jeśli mają siedzibę na terenie danej gminy. A. Agopszowicz krytykuje takie rozwiązanie, postulując szersze ujęcie terminu „mieszkaniec gminy”, tak by definicją tą zostały objęte również osoby prawne, i wskazuje, iż nie można przyjąć, że osoby prawne, które mają siedzibę na terenie gminy lub prowadzą tam swoją działalność, nie odgrywają żadnej roli w ramach wspólnot samorządowych. Zob. A. Agopszowicz (w:) A. Agopszowicz, Z. Gilowska, *Ustawa o gminnym samorządzie terytorialnym. Komentarz*, Warszawa 1999, s. 44. Tezę tę należy traktować jako postulat *de lege ferenda*, a nie wniosek *de lege lata*.

⁹ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).

¹⁰ Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 stycznia 2009 r. orzekł: „Zamieszkanie jest prawną kwalifikacją określonego stosunku danej osoby do miejsca, na którą składają się dwa elementy: przebywanie w sensie fizycznym w określonej miejscowości (corpus) oraz wola, zamiar stałego pobytu (animus). Oba te elementy muszą występować łącznie. Zatem przy ustalaniu zamiaru nie można poprzestawać tylko na oświadczeniach zainteresowanej osoby, ponieważ sam zamiar stałego pobytu w danej miejscowości nie stanowi o zamieszkanianiu, lecz musi być połączony z przebywaniem

Monika Augustyniak – doktor nauk prawnych; adiunkt na Wydziale Prawa i Administracji Krakowskiej Akademii im. Andrzeja Frycza Modrzewskiego; pracownik samorządowy; laureatka VII edycji Konkursu „Samorządu Terytorialnego” na najlepsze rozprawy doktorskie obronione w 2009 r. dotyczące samorządu terytorialnego i zagadnień decentralizacji; autorka licznych publikacji z zakresu prawa administracyjnego.

- Opracowanie w sposób kompleksowy przedstawia problematykę organizacji i funkcjonowania rady gminy. W książce omówiono m.in.:
 - klasyfikację zadań i kompetencji rady jako organu o charakterze stanowiącym i kontrolnym oraz jej organizację wewnętrzną, w tym zasady i tryb procedowania;
 - status prawny radnego gminy (prawa i obowiązki związane z wykonywaniem mandatu);
 - zagadnienia dotyczące etyki radnego pod kątem analizy przepisów prawa ustrojowego, materialnego administracyjnego, karnego i cywilnego;
 - zasadę jawności poprzez różne aspekty działania rady gminy i jej organów pomocniczych.
- Prezentowana publikacja stanowi praktyczną wykładnię przepisów prawa, niezbędną w zakresie prawidłowego konstruowania regulacji prawnych dotyczących rady gminy. Zawiera przykładowe wzory uchwał rady gminy i komisji rady. Przedstawia także propozycje rozwiązań zagadnień dotąd nieporuszonych lub słabo zbadanych w literaturze przedmiotu. Opracowanie uwzględnia ponadto aktualne orzecznictwo, doktrynę i poglądy wyrażone w piśmiennictwie prawa administracyjnego.
- Książka przeznaczona jest w szczególności dla radnych i pracowników samorządowych zajmujących się problematyką jednostek samorządu terytorialnego. Może stanowić również cenne źródło wiedzy dla studentów prawa i administracji.

ISBN 978-83-264-3984-1



9 788326 439841

Cena 49 zł
(w tym 5% VAT)

Zamówienia:
infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01
zamowienia.książki@wolterskluwer.pl
www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl