

Spis treści

Od autorów	XI
Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999	1
TYTUŁ I Cele i ogólne zasady pomocy	13
Rozdział I Zakres stosowania i definicje	13
Struktura rozporządzenia	13
Struktura tytułu I	16
Cele rozporządzenia	17
Fundusze strukturalne	17
Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	19
Europejski Fundusz Społeczny	25
Fundusz Spójności	28
Rozdział II Cele i misje	34
Geneza polityki regionalnej Unii Europejskiej	35
Rozwój wspólnotowej polityki regionalnej	36
Cele polityki regionalnej 2007–2013	40
Inne instrumenty realizacji celów priorytetowych	43
Rozdział III Kwalifikowalność geograficzna	45
Regiony kwalifikujące się do Celu Konwergencji	46
Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych	46
Regiony finansowane z funduszy strukturalnych w ramach Celu Konwergencji	50
Państwa członkowskie finansowane z Funduszu Spójności	53
Regiony kwalifikujące się do Celu Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie	57
Regiony kwalifikujące się do Celu Europejska współpraca terytorialna	62
Regiony objęte wsparciem przejściowym	70

Rozdział IV Zasady pomocy	74
Zasada komplementarności	75
Zasada spójności	76
Priorytety wsparcia z funduszy (zasada earmarkingu)	77
Strategia Lizbońska	79
Zasada koordynacji	83
Zasada zgodności	86
Zasada programowania	86
Zasada partnerstwa w latach 2007–2013	88
Zadania kraju członkowskiego na podstawie rozporządzenia nr 1605/2002 ...	98
Definicja dodatkowości	102
Pojęcie równości mężczyzn i kobiet oraz niedyskryminacji	112
Równość mężczyzn i kobiet oraz niedyskryminacja w prawodawstwie unijnym	116
Zrównoważony rozwój w unijnym prawodawstwie	121
Definicja i rys historyczny zasady zrównoważonego rozwoju	122
Integracja problematyki zrównoważonego rozwoju i ochrony środowiska w ramach polityki spójności	123
Rozdział V Ramy finansowe	128
Budżet Unii Europejskiej na lata 2007–2013	129
Budżet Unii Europejskiej na realizację polityki spójności w latach 2007–2013	134
Podział środków w ramach Celu Konwergencja	137
Podział środków na Fundusz Spójności	138
Podział środków w ramach Celu Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie ...	140
Podział środków w ramach Celu Europejska współpraca terytorialna	141
Podział środków na regiony otrzymujące wsparcie przejściowe	142
Maksymalne transfery z funduszy dla krajów członkowskich	143
Dodatkowe zasady podziału środków	144
Podział środków w ramach Celu Konwergencja	149
Podział środków w ramach Celu Konwergencja na kraje członkowskie	150
Podział środków w ramach Celu Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie ...	158
Podział środków w ramach celu Konkurencyjność regionalna i zatrudnienie na kraje członkowskie	159
Podział środków w ramach Celu Europejska współpraca terytorialna	166
Europejski Instrument Sąsiedztwa i Partnerstwa	167
Instrument Pomocy Przedakcesyjnej	169
Podział środków w ramach Celu Europejska współpraca terytorialna na kraje członkowskie	172
TYTUŁ II Strategiczne podejście do spójności	179
Rozdział I Strategiczne wytyczne Wspólnoty dla spójności	180
Wprowadzenie do strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności	180
Priorytety strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności	182
Wytyczne w zakresie terytorialnego wymiaru polityki spójności	198
Procedura przyjęcia i przeglądu strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności	203

Rozdział II Narodowe strategiczne ramy odniesienia	205
Zawartość narodowych strategicznych ram odniesienia	206
Analiza bieżącej sytuacji kraju członkowskiego	210
Strategia działań	211
Wykaz programów operacyjnych	213
Powiązanie priorytetów NSRO z priorytetami Unii Europejskiej	215
Informacje finansowe	221
Działania na rzecz zwiększenia wydajności administracji	229
Weryfikacja zasady dodatkowości	230
Koordynacja pomiędzy programami operacyjnymi	230
Koordynacja polityki Wspólnoty z politykami krajowymi	234
Procedura przyjmowania narodowych strategicznych ram odniesienia	237
Rozdział III Monitorowanie strategiczne	241
Sprawozdawczość strategiczna	241
TYTUŁ III Programowanie	249
Rozdział I Przepisy ogólne dotyczące funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności	250
Zatwierdzanie programów operacyjnych	251
Zmiana programów operacyjnych	255
Jednofunduszowość programów operacyjnych	257
Zakres terytorialny programów operacyjnych	259
Europejski Bank Inwestycyjny	262
Europejski Fundusz Inwestycyjny	264
Rola Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego w programowaniu	265
Rozdział II Przedmiot programowania	268
Struktura programów operacyjnych	270
Inne postanowienia artykułu 37	293
Struktura programów operacyjnych dla Celu Europejska współpraca terytorialna	296
Definicja dużego projektu	303
Wniosek aplikacyjny dla dużego projektu	304
Zgodność ze wspólnotowymi politykami oraz prawodawstwem	313
Wytyczne do prowadzenia analizy kosztów i korzyści	315
Ocena dużych projektów przez Komisję Europejską	316
Decyzja Komisji Europejskiej	317
Definicja grantu globalnego	320
Treść umowy w sprawie grantu globalnego	324
Instrumenty inżynierii finansowej w programach operacyjnych	326
Zarządzanie instrumentami inżynierii finansowej	333
Ogólne zasady dotyczące instrumentów inżynierii finansowej	334
Definicja pomocy technicznej z inicjatywy Komisji	341
Zakres pomocy technicznej z inicjatywy Komisji Europejskiej	342
Pomoc techniczna z inicjatywy kraju członkowskiego	345

TYTUŁ IV Skuteczność	351
Rozdział I Ewaluacja	352
Definicja ewaluacji	352
Cele ewaluacji programów operacyjnych	356
Rodzaje ewaluacji	357
Przebieg ewaluacji	358
Wytyczne Komisji Europejskiej	360
Zadania państw członkowskich w zakresie ewaluacji	362
Zasady prowadzenia ewaluacji <i>ex ante</i> programu operacyjnego	365
Cele ewaluacji <i>ex ante</i>	366
Ewaluacja bieżąca	371
Rola Komisji Europejskiej w procesie ewaluacji	376
Ewaluacja <i>ex post</i>	377
Rozdział II Rezerwy	381
Definicja krajowej rezerwy wykonania	381
Definicja krajowej rezerwy interwencyjnej	383
TYTUŁ V Wkład finansowy funduszy	385
Rozdział I Wkład funduszy	385
Sposób kalkulowania wielkości współfinansowania z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności	394
Dopuszczalne pułapy wsparcia z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności	396
Minimalny wkład funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na poziomie osi priorytetowej	404
Pułapy wsparcia z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dla przedsięwzięć związanych z pomocą techniczną	405
Sposób finansowania osi priorytetowych oraz projektów z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności	405
Odstępstwa od generalnych zasad ustalania pułapów wsparcia z funduszy unijnych	407
Pułapy wsparcia z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dla inwestycji w przedsiębiorstwach	407
Rozdział II Projekty generujące dochód	415
Definicja projektu generującego dochód	416
Najistotniejsze definicje	418
Ustalanie wielkości wydatków kwalifikowalnych w ramach projektów generujących dochód	419
Postępowanie w przypadku, gdy nie ma możliwości obiektywnego oszacowania dochodu	423
Monitorowanie projektów generujących dochody	424
Wyłączenia ze stosowania luki finansowej	425
Obliczanie wartości wkładu funduszy dla projektów generujących dochód w Polsce	426
Analiza finansowa	428

Rozdział III Kwalifikowalność wydatków	432
Kwalifikowalność wydatków – zasady ogólne	433
Zasady szczególne	435
Krajowe zasady dotyczące kwalifikowania projektów oraz wydatków	439
Rozdział IV Trwałość operacji	448
Zachowanie współfinansowania z funduszy strukturalnych i Funduszu	
Spójności	448
Delokalizacja działalności gospodarczej	450
Informowanie Komisji Europejskiej o naruszeniu przepisów dotyczących	
trwałości projektów	452
TYTUŁ VI Zarządzanie, monitorowanie i kontrola	455
Rozdział I Systemy zarządzania i kontroli	455
Instytucje w systemie zarządzania i kontroli programu operacyjnego	463
Instytucje pośredniczące	465
Relacje międzyinstytucjonalne	469
Zasady dotyczące zarządzania programami operacyjnymi w ramach Celu	
Europejska współpraca terytorialna	469
Przepisy wykonawcze	470
Zadania instytucji zarządzającej	472
Zadania instytucji certyfikującej	480
Audyty prowadzone przez instytucję audytową	485
Strategia audytu	486
Sprawozdanie audytowe	489
Roczna opinia na temat skuteczności funkcjonowania systemów zarządzania	
i kontroli oraz deklaracja częściowego zamknięcia	489
Deklaracja zamknięcia	491
Rozdział II Monitorowanie	492
Definicja monitorowania	492
Komitet monitorujący	494
Skład komitetu monitorującego	497
Cele funkcjonowania komitetów monitoringowych	501
Zatwierdzanie kryteriów wyboru	502
Badanie postępów programu operacyjnego	506
Analiza i zatwierdzanie rocznych i końcowych raportów	508
Otrzymanie informacji o rocznym sprawozdaniu audytowym	508
Proponowanie zmian do programu	508
Analiza i zatwierdzanie wniosków o zmianę treści decyzji Komisji w sprawie	
wkładu funduszy	509
Rola instytucji zarządzającej i komitetu monitorującego	510
Elektroniczna wymiana danych	511
Terminy przekazywania rocznych i końcowego raportu monitoringowego	515
Procedura przekazywania sprawozdań rocznych na poziomie krajowym	
na przykładzie Polski	515
Zawartość rocznych i końcowego raportu monitoringowego	517
Przyjęcie sprawozdania z realizacji programu operacyjnego przez Komisję ...	526
Analiza programów operacyjnych	527

Rozdział III Informacja i promocja	529
Strategia komunikacji	534
Strategia komunikacji w Polsce	536
Działania informacyjno-promocyjne prowadzone przez instytucję zarządzającą	544
Działania informacyjno-promocyjne prowadzone przez beneficjentów	548
Rozdział IV Obowiązki państw członkowskich i Komisji	554
TYTUŁ VII Zarządzanie finansowe	579
Rozdział I Zarządzanie finansowe	580
Zasady ogólne	589
Zaliczki na poczet projektów objętych zasadami pomocy publicznej	593
Instrumenty inżynierii finansowej	595
Płatności zaliczkowe i okresowe	599
Pełna (całkowita) wypłata środków na rzecz beneficjentów	601
Euro	603
Zobowiązania budżetowe a zastosowanie zasady N+2/N+3	627
Powiadamianie państw członkowskich o ryzyku zastosowania automatycznego anulowania zobowiązania	639
Rozdział II Korekty finansowe	640
TYTUŁ VIII Komitety	659
Rozdział I Komitet koordynujący fundusze	659
Rozdział II Komitet ustanowiony na podstawie art. 147 Traktatu	661
TYTUŁ IX Przepisy końcowe	665
Załącznik I. Roczny podział środków na zobowiązania w latach 2007–2013 (o których mowa w art. 18)	669
Załącznik II. Ramy finansowe. Kryteria i metodologia, o których mowa w art. 18	670
Załącznik III. Pułapy mające zastosowanie do poziomu współfinansowania (o których mowa w art. 53)	678
Załącznik IV. Kategorie wydatków (o których mowa w art. 9, ust. 3)	679
Załączniki	683
Bibliografia	851
Spis tabel	857
Spis rysunków	861
Indeks rzeczowy	863