

Spis treści

I. ZAKRES „RAPORTU...”	<i>Ryszard Wilczyński</i>	7
1. Dane wyjściowe i metodyka		7
II. TŁO USTROJOWO-PRAWNE FUNKCJONOWANIA SAMORZĄDU	<i>Halina Goliszewska</i>	9
1. Ustawodawstwo konstytuujące samorząd terytorialny		9
2. Zmiany kompetencji samorządu terytorialnego		11
III. PREFERENCJE POLITYCZNE MIESZKAŃCÓW WOJ. OPOLSKIEGO WYBORACH LAT 1990 i 1994	<i>Danuta Berlińska</i>	13
IV. CHARAKTERYSTYKA GMIN. DANE OGÓLNE	<i>Krystian Heffner</i>	18
V. WYMIAR SPOŁECZNO-GOSPODARCZY SAMORZĄDU I SKALA ŚWIADCZONYCH USŁUG PUBLICZNYCH	<i>Ryszard Wilczyński</i>	19
1. Samorząd jako właściciel		19
2. Samorząd jako pracodawca		20
3. Samorząd jako inwestor		21
4. Samorząd jako instytucja pomocy społecznej		22
5. Samorząd jako czynnik łagodzący skutki bezrobocia		23
6. Samorząd jako instytucja opieki i edukacji dzieci i młodzieży		24
VI. FUNKCJONOWANIE ORGANÓW SAMORZĄDOWYCH GMIN,	<i>Hanna Adamowicz</i>	25
1. Stabilność organów gmin		25
2. Ocena zgodności z prawem działań samorządu		26
3. Nadzór Regionalnej Izby Obrachunkowej	<i>Janusz Gałkiewicz</i>	27
4. Wypełnianie zadań nałożonych przez państwo		29
VII. FUNKCJONOWANIE SEJMIKU SAMORZĄDOWEGO,	<i>Leon Troniewski</i>	30
1. Organizacja wewnętrzna		30
2. Działalność merytoryczna		31
3. Współpraca i kontakty Sejmiku z innymi organizacjami samorządowymi		33
4. Przesłanie do samorządów II kadencji		34
VIII. WSPÓŁPRACA SAMORZĄDÓW	<i>Ryszard Wilczyński, Krystian Heffner</i>	36
1. Związki i stowarzyszenia gmin		36
2. Związki bliźniacze gmin i współpraca zagraniczna		38
IX. KSZTAŁTOWANIE UKŁADU POWIATOWEGO	<i>Leon Troniewski</i>	42
X. PRZEJMOWANIE ZADAŃ I KOMPETENCJI	<i>Ryszard Ciecierski</i>	46
1. Warunki prawne realizacji kompetencji oraz zadań powierzonych i zleconych		46
2. Zadania powierzone przez kierownika urzędu rejonowego		46
3. Zadania powierzone przez wojewodę		47
4. Zadania zlecone ustawowo		48
5. Warunki finansowania realizacji zadań zleconych i powierzonych		48
6. Pilotaż powiatowy		48
7. Przejęcie szkół podstawowych		49

XI. FINANSE GMIN, <i>Urszula Gliška</i>	51
1. Zmiany systemu finansowego gmin	51
2. Możliwości finansowe i struktura budżetów	54
3. Zasilanie zewnętrzne	63
4. Gospodarka pozabudżetowa	66
5. Wnioski	68
6. Obciążenia gmin z tytułu wybranych świadczeń publicznych, <i>Ryszard Wilczyński</i>	69
XII. PRZEKSZTAŁCENIA ORGANIZACYJNE I WŁASNOŚCIOWE W SFERZE KOMUNALNEJ, <i>Władysław Olszewski</i>	72
1. Wybrane dziedziny działania samorządu	72
2. Prywatyzacja mienia komunalnego i usług komunalnych	73
3. Przekształcenia wojewódzkich przedsiębiorstw użyteczności publicznej	73
XIII. DOKONANIA SAMORZĄDÓW, <i>Andrzej Rybarczyk</i>	75
1. Rozwój infrastruktury technicznej	75
2. Działania na rzecz ochrony środowiska	78
3. Planowanie przestrzenne	80
XIV. KIERUNKI POLITYKI KOMUNALNEJ, <i>Ryszard Wilczyński</i>	88
1. Warunki początkowe i ograniczenia	88
2. Dominujące kierunki zaspokajania potrzeb publicznych	89
3. Zwiększenie możliwości realizacji przyjętych kierunków działania	95
4. Problemy polityki komunalnej	97
5. Perspektywy działania samorządu	99