



Organizacja i zarządzanie w administracji publicznej

Zarys wykładu

Wydanie II uzupełnione i uaktualnione

Zbigniew Władek

Difin

Spis treści

Wykaz skrótów	11
Tytułem wstępu do pierwszego wydania	15
Tytułem wstępu do drugiego wydania	18

Dział I. Organizacja

Rozdział 1. Informacje podstawowe	21
1.1. Pojęcie i istota organizacji	21
1.2. Podstawa działań celowych	24
1.2.1. Cykl działania zorganizowanego	25
1.2.2. Instytucja	26
1.2.3. Sprawność działania	26
1.3. Funkcje organizacji	29
1.3.1. Funkcja podstawowa	30
A. Kanban – JIT	30
B. Jidoka	31
1.3.2. Marketing	32
1.3.3. Zaopatrzenie	34
1.3.4. Badania i rozwój	36
1.3.5. <i>Public relations</i>	38
1.4. Struktura organizacyjna	42
1.4.1. Zagadnienia wprowadzające	42
1.4.2. Elementy konstrukcyjne struktury organizacyjnej	43
1.4.3. Fazy tworzenia struktury organizacyjnej	44
A. Cel i przedmiot działania	45
B. Zasady projektowania stanowisk pracy	46
C. Kryteria łączenia stanowisk	50
D. Formalizacja	52
E. Typy struktur organizacyjnych	53
1.5. Organizacja administracji publicznej	54

Rozdział 2. Organizacja państwa – Rzeczypospolitej Polskiej	56
2.1. Prawo jako fundament organizacji i funkcjonowania państwa	56
2.2. Organizacja Rzeczypospolitej Polskiej	62
2.2.1. Władza ustawodawcza	63
A. Sejm i Senat	63
1. Kancelaria Sejmu	65
2. Kancelaria Senatu	66
2.2.2. Władza wykonawcza	68
A. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej	68
1. Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	69
B. Rada Ministrów	70
2.2.3. Władza sądownicza	71
A. Sądy	72
1. Sąd Najwyższy	72
2. Sądy powszechne	72
3. Sądy administracyjne	73
4. Sądy wojskowe	74
5. Krajowa Rada Sądownictwa	74
B. Trybunały	75
1. Trybunał Konstytucyjny	75
2. Trybunał Stanu	75
2.2.4. Samorząd terytorialny	76
2.2.5. Organy kontroli państwowej i ochrony prawa	77
A. Najwyższa Izba Kontroli	77
B. Rzecznik Praw Obywatelskich	78
C. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji	79
2.2.6. Narodowy Bank Polski	79
Rozdział 3. Organizacja administracji rządowej	81
3.1. Prezes Rady Ministrów	81
3.1.1. Rządowe Centrum Legislacji	81
3.1.2. Rada Legislacyjna	83
3.1.3. Kolegium do Spraw Służb Specjalnych	83
3.1.4. Organy nadzorowane przez Prezesa Rady Ministrów, nieobjęte zakresem działów administracji rządowej	84
A. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencja Wywiadu	85
B. Centralne Biuro Antykorupcyjne	85
C. Główny Urząd Statystyczny	86
D. Polski Komitet Normalizacyjny	87
E. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	88

F. Urząd Zamówień Publicznych	89
G. Urząd Regulacji Energetyki	90
H. Polska Agencja Kosmiczna	90
3.1.5. Wzmianka o innych organach i urzędach centralnych administracji rządowej	91
3.1.6. Organizacja Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	93
3.2. Organizacja służby cywilnej	96
3.2.1. Korpus służby cywilnej	96
3.2.2. Rada Służby Publicznej	98
3.2.3. Szef Służby Cywilnej	99
3.2.4. Dyrektorzy generalni urzędów	100
3.2.5. Wyższe stanowiska w służbie cywilnej	101
3.2.6. Departament Służby Cywilnej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	103
3.3. Rada Ministrów	104
3.3.1. Organy pomocnicze, komisje i komisje wspólne Rady Ministrów	105
3.3.2. Ministrowie	106
3.4. Jednostki organizacyjne podległe ministrom lub przez nich nadzorowane	110
3.5. Organizacja ministerstwa	114
3.6. Organizacja Skarbu Państwa	116
3.6.1. Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa	117
3.6.2. Jednostki budżetowe	119
A. Państwowe jednostki budżetowe	120
3.6.3. Państwowe osoby prawne	121
3.6.4. Agencje wykonawcze	123
3.6.5. Instytucje gospodarki budżetowej	125
3.6.6. Państwowe fundusze celowe	128
3.6.7. Przedsiębiorstwa państwowe	129
3.6.8. Majątek Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych	131
3.7. Organizacja administracji podatkowej	135
3.8. Organizacja administracji rządowej w terenie	138
3.8.1. Wojewoda	140
3.8.2. Organizacja urzędu wojewódzkiego	143
3.8.3. Organizacja administracji zespolonej i niezespolonej	145
A. Rządowa administracja zespolona w województwie	145
B. Niezespolona administracja rządowa	148
3.8.4. Wzmianka o administracji zespolonej w powiecie	149

Rozdział 4. Organizacja administracji samorządowej	150
4.1. Samorząd gminny	150
4.1.1. Organy gminy	155
A. Rada gminy	155
B. Wójt, burmistrz, prezydent	156
4.1.2. Urząd gminy	157
4.1.3. Nadzór na działalnością gminną	158
4.2. Samorząd powiatowy	159
4.2.1. Organy powiatu	161
A. Rada powiatu	161
B. Zarząd powiatu	162
4.2.2. Powiatowa administracja zespolona	163
A. Starostwo powiatowe	163
B. Powiatowy urząd pracy	163
C. Kierownicy powiatowych służb, inspekcji i straży oraz ich jednostki organizacyjne	164
4.2.3. Komisja bezpieczeństwa i porządku	167
4.2.4. Nadzór nad działalnością powiatu	168
4.3. Samorząd województwa	169
4.3.1. Organy województwa	172
A. Sejmik województwa	172
B. Zarząd województwa	174
4.3.2. Urząd marszałkowski	175
4.3.3. Nadzór nad działalnością samorządu województwa	179
4.4. Gminne, powiatowe i wojewódzkie jednostki budżetowe	180
4.5. Samorządowe zakłady budżetowe	181
4.6. Samorządowe osoby prawne	182

Dział II. Zarządzanie

Rozdział 1. Informacje podstawowe	187
1.1. Zarządzanie	187
1.2. Kierowanie	188
1.3. Rządzenie, administrowanie	190
1.4. Zarządzanie sprawne	191
1.5. Proces decyzyjny	193
1.6. Kultura organizacyjna	195

Rozdział 2. Funkcje zarządzania	198
2.1. Planowanie	198
2.2. Organizowanie	199
2.3. Motywowanie	201
2.4. Kontrolowanie	208
Rozdział 3. Zarządzanie w administracji publicznej	210
3.1. Prawo jako narzędzie zarządzania w administracji publicznej	210
3.2. Zasady zarządzania w administracji publicznej	213
3.2.1. Zasada celowości	214
3.2.2. Zasada kierownictwa	215
3.2.3. Zasada sprawności działania administracji publicznej	216
3.2.4. Zasada koordynacji	217
3.2.5. Zasada kolegialności i zasada jednoosobowości	218
3.3. Etyka w administracji publicznej	220
3.4. Zarządzanie zasobami ludzkimi w administracji publicznej	224
3.4.1. Opis i wartościowanie stanowisk pracy	224
A. Opis stanowiska pracy	224
B. Wartościowanie stanowisk pracy	228
3.4.2. Motywowanie pracowników administracji publicznej	229
3.4.3. Służba cywilna	232
3.4.4. Urzędy państwowe	237
3.4.5. Pracownicy samorządowi	239
3.5. Zarządzanie mieniem w administracji publicznej	241
3.5.1. Osobowość prawna	241
3.5.2. Zarządzanie majątkiem Skarbu Państwa	242
A. Pomoc publiczna	245
B. Komercjalizacja i prywatyzacja	246
3.5.3. Zarządzanie mieniem w administracji samorządowej	247
Bibliografia	255