

Spis treści

Wprowadzenie	9
1. Uwagi wstępne.....	9
2. Nauka o administracji publicznej.....	11
3. Układ i treść książki.....	16

Rozdział I

Wstępne uwagi o ustroju państwowym i o administracji publicznej.....	19
---	----

Rozdział II

Kształtowanie się najważniejszych narodowych modeli administracji publicznej	29
1. Zagadnienia ogólne	29
2. Model angielski.....	31
3. Model francuski.....	37
4. Model niemiecki.....	44
5. Model szwedzki.....	51
6. Model amerykański	55
7. Instytucje administracji publicznej Hiszpanii jako przykład łączenia tradycji i rozwiązań rodzimych z adaptacją modelu francuskiego	59

Rozdział III

Nowoczesne tradycje administracji publicznej w Polsce.....	67
1. O trudnościach w nawiązywaniu do tradycji dawnej Rzeczypospolitej.....	67
2. Kształtowanie się administracji II Rzeczypospolitej.....	69
3. Projekty reformy administracji II Rzeczypospolitej	71
4. Przejmowanie rozwiązań radzieckich po 1944 roku	77

5. Powracanie do dawniejszych rozwiązań i adaptacja instytucji zachodnich.....	81
6. Skutki połączenia recepcji wzorów radzieckich oraz przywiązania do tradycji — praktyka „centrum Rządu” i administracji centralnej	83
7. Projekty kompleksowej reformy administracji po 1989 roku.....	86

Rozdział IV

Administracja publiczna — pojęcia i problemy podstawowe.	91
1. Definicja administracji publicznej. Pojęcie interesu publicznego	91
2. Funkcje administracji publicznej	99
3. Podmioty, organy i instytucje administracji publicznej	120

Rozdział V

Problemy organizacji administracji centralnej.....	131
1. Zagadnienia ogólne	131
2. Skład i funkcja Rady Ministrów (rządu)	134
3. Organizacja aparatu pomocniczego szefa rządu i Rady Ministrów.....	147
4. Ministerstwa a inne agendy administracji centralnej	154
5. Zasady organizacji ministerstw	160

Rozdział VI

Problemy organizacji administracji terytorialnej	171
1. Zagadnienia ogólne	171
2. Podział terytorialny (administracyjny).....	181
3. Administracja rządowa a samorząd terytorialny	189
4. Organizacja administracji rządowej	198
5. Organizacja samorządu terytorialnego — uwagi porównawcze	200
6. Samorząd terytorialny w Polsce — stan obecny i perspektywy	206

Rozdział VII

Kadry administracji.....	217
1. Zagadnienia ogólne	217
2. Pracownicy administracji rządowej	219
3. Pracownicy samorządu terytorialnego	229

Rozdział VIII

Administracja a prawo	231
1. Zagadnienia ogólne — „demokratyczne państwo prawne”	231
2. Źródła prawa administracyjnego	235
3. Sądowa kontrola legalności aktów administracyjnych	240
4. Inne instytucje kontroli legalności działania administracji	245

Rozdział IX

Administracja a etyka.....	249
1. Uwagi ogólne	249
2. Administracja a standardy życia publicznego	252
3. Administracja a zasady etyki zawodowej urzędników	255

Rozdział X

Zagadnienie reform administracyjnych.	
Transformacja ustrojowa po 1989 roku	259
1. Uwagi wstępne	259
2. Pojęcia ogólne i uwagi metodologiczne	261
3. Reforma administracji publicznej w Polsce (lata 1989-1997).....	271
4. Metodyka i ogólne uwarunkowania transformacji ustrojowej.....	278

Rozdział XI

Dylematy poznawcze nauki o administracji publicznej	283
1. Gałąź nauki czy kompilacja ustaleń wiedzy potocznej?	283
2. Prawo administracyjne — Nauka o administracji — Polityka administracyjna	291

Rozdział końcowy

Ujednolicenie rozwiązań w dziedzinie administracji publicznej a odrębności narodowe	301
1. Zagadnienia ogólne. Współpraca międzynarodowa w dziedzinie administracji.....	301
2. Wyzwania ekonomiki.....	310
3. Wyzwania techniki i nauk o zarządzaniu	316
4. Rozwój instytucji demokratycznych	318
5. Zakończenie — ku polskiemu modelowi administracji publicznej	324
Informacja bibliograficzna.....	327