

Spis treści

Wykaz skrótów	9
Wprowadzenie	11
ROZDZIAŁ I. Jednostki samorządu terytorialnego jako osoby prawne	15
1. Uwagi wstępne	15
2. Znaczenie i rodzaje osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego	15
3. Sposoby wypowiedzania się jednostek samorządu terytorialnego	24
4. Zasada demokracji bezpośredniej a zasada demokracji przedstawicielskiej	25
ROZDZIAŁ II. Wspólnota samorządowa jako substrat jednostki samorządu terytorialnego	33
1. Pojęcie wspólnoty samorządowej	33
2. Znaczenie prawne wspólnoty samorządowej	39
3. Kryteria przynależności do wspólnoty samorządowej i wypowiedzania się w jej imieniu	45
3.1. Zamieszkiwanie	45
3.2. Obywatelstwo	48
3.3. Przynależność z mocy prawa	63
3.4. Zdolność do wypowiedzania się w ramach wspólnoty samorządowej	64
3.5. Pozbawienie praw publicznych prawomocnym orzeczeniem sądu	66
3.6. Pozbawienie praw wyborczych prawomocnym orzeczeniem Trybunału Stanu	68
3.7. Ubezwłasnowolnienie prawomocnym orzeczeniem sądu	70
ROZDZIAŁ III. Bezpośrednie rozstrzyganie przez mieszkańców w formie referendum lokalnego	73
1. Uwagi wstępne	73
2. Podstawy prawne przeprowadzenia referendum lokalnego	76
3. Przedmiot referendum lokalnego w świetle Konstytucji RP i ustawy o referendum lokalnym	76
4. Przedmiot referendum lokalnego a wyłączna właściwość organów jednostek samorządu terytorialnego	81
5. Zadania zlecone jako przedmiot referendum lokalnego	89
6. Ograniczenia przedmiotu referendum lokalnego	90
7. Prawo inicjatywy referendalnej	93
8. Referendum przeprowadzane z inicjatywy organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego	94

9. Referendum przeprowadzane na wniosek mieszkańców	101
10. Referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego . .	127
11. Ważność referendum lokalnego	133
12. Warunki uznania wyniku referendum za rozstrzygający	140
13. Ustalenie i ogłoszenie wyników referendum lokalnego. Protest referendalny . . .	141
14. Skutki prawne ważnego referendum lokalnego zakończonego wynikiem rozstrzygającym	149
15. Referendum lokalne w świetle zasad techniki prawodawczej	153
ROZDZIAŁ IV. Bezpośrednie rozstrzygnięcie przez mieszkańców w wyborach samorządowych	
1. Uwagi wstępne	156
2. Podstawa prawna przeprowadzenia wyborów do organów jednostek samorządu terytorialnego	157
3. Przedmiot wyborów samorządowych	159
4. Wybory samorządowe do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego	160
4.1. Czynne i bierne prawo wyborcze	160
4.2. Rejestr wyborców i spis wyborców	164
4.3. Zarządzenie wyborów	171
4.4. Liczba radnych	171
4.5. Obsadzenie mandatów bez głosowania	172
4.6. Wybory przedterminowe	173
4.7. Wybory uzupełniające	178
4.8. Zgłaszanie kandydatów na radnych	183
4.9. Przeprowadzenie wyborów do organów stanowiących	205
4.9.1. Okręgi i obwody głosowania	205
4.9.2. Terytorialne i obwodowe komisje wyborcze	213
4.10. Głosowanie i ustalenie wyników głosowania	215
4.10.1. Głosowanie przez pełnomocnika	216
4.10.2. Głosowanie korespondencyjne	218
4.11. Obowiązki informacyjne wobec wyborców niepełnosprawnych	220
4.12. Przebieg głosowania	222
4.13. Podział mandatów	230
4.14. Ważność wyborów, protesty wyborcze	234
5. Wybory wójta, burmistrza, prezydenta miasta	241
5.1. Uwagi wstępne	241
5.2. Podstawa prawna przeprowadzenia wyborów wójta	243
5.3. Czynne i bierne prawo wyborcze	243
5.4. Zarządzenie wyborów	246
5.5. Wybory przedterminowe wójta	247
5.6. Zgłaszanie kandydatów	249
5.7. Przeprowadzenie wyborów	252
5.8. Głosowanie i ustalenie wyników głosowania	253

ROZDZIAŁ V. Wypowiadanie się jednostek samorządu terytorialnego za pośrednictwem organów jednostek samorządu terytorialnego . .	257
1. Uwagi wstępne	257
2. Wypowiadanie się za pośrednictwem wójta, burmistrza, prezydenta miasta	258
2.1. Pojęcie „zarządzenie wójta”	258
2.2. Rodzaje zarządzeń wójta	260
2.2.1. Zarządzenia wewnętrzne (kierownika urzędu) o charakterze pracowniczym	261
2.2.2. Zarządzenia wewnętrzne (kierownika urzędu) – inne	262
2.2.3. Zarządzenia zewnętrzne wydawane na podstawie ustawy o charakterze pracowniczym	263
2.2.4. Zarządzenia zewnętrzne wydawane na podstawie ustawy – inne	263
2.2.5. Zarządzenia zewnętrzne wydawane na podstawie uchwały rady gminy	264
2.2.6. Zarządzenia zewnętrzne – przepisy porządkowe	264
2.3. Upoważnienie do wydania zarządzeń w imieniu wójta	277
2.4. Zasady sprawowania nadzoru i kontroli nad zarządzeniami wójta	279
2.5. Skarga na zarządzenie wójta	308
3. Wypowiadanie się za pośrednictwem organów kolegialnych	335
3.1. Pojęcie uchwały	335
3.2. Uchwała jako wyłączna forma wypowiadania się kolegialnych organów jednostek samorządu terytorialnego	336
3.3. Procedura podejmowania uchwał	342
3.3.1. Uwagi wstępne	342
3.3.2. Wymagana większość głosów	345
3.3.3. Głosowanie zwykłą większością głosów	346
3.3.4. Głosowanie bezwzględną większością głosów	347
3.3.5. Głosowanie kwalifikowaną większością głosów	349
3.3.6. Wymagane kworum	349
3.3.7. Sposoby głosowania	353
3.4. Inicjatywa uchwałodawcza	358
3.5. Treść i konstrukcja uchwały	362
3.6. Rodzaje uchwał	370
3.7. Wejście w życie uchwał	372
3.8. Zasady ogłaszania uchwał i obowiązek informowania o ich podjęciu	376
3.9. Nadzór nad uchwałodawczą działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego – odrębności w porównaniu z nadzorem nad działalnością wójta	379
3.10. Skarga na uchwałę organu jednostki samorządu terytorialnego – odrębności w porównaniu z zaskarżaniem zarządzeń wójta	388
4. Rozstrzyganie spraw indywidualnych z zakresu administracji publicznej przez organy jednostek samorządu terytorialnego	395
Zakończenie	405
Bibliografia	427