

## SPIS TREŚCI

|                                                                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Wstęp .....</b>                                                                                           | <b>9</b>  |
| <b>1. Gospodarowanie odpadami komunalnymi w Unii Europejskiej .....</b>                                      | <b>11</b> |
| <b>2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi w Polsce .....</b>                                                 | <b>29</b> |
| 2.1. Odpady komunalne w Polsce .....                                                                         | 29        |
| 2.2. Formy prawne prowadzenia gospodarki komunalnej w gospodarce odpadami .....                              | 49        |
| <b>3. Koncepcja wdrożenia nowego modelu gospodarowania odpadami komunalnymi dla gmin peryferyjnych .....</b> | <b>57</b> |
| 3.1. Wprowadzenie .....                                                                                      | 57        |
| 3.2. Nowy model lokalnej gospodarki odpadami komunalnymi .....                                               | 58        |
| 3.2.1. Cele i istota reformy .....                                                                           | 58        |
| 3.2.2. Uwarunkowania Wojewódzkich Planów Gospodarki Odpadami .....                                           | 59        |
| 3.2.3. Założenia i cele nowego modelu lokalnej gospodarki odpadami komunalnymi .....                         | 60        |
| 3.3. Model selektywnej zbiórki odpadów komunalnych .....                                                     | 62        |
| 3.3.1. Standardowe modele segregacji stosowane w Polsce .....                                                | 62        |
| 3.3.2. System trójpojemnikowy .....                                                                          | 63        |
| 3.3.3. Odpady powstające nieregularnie .....                                                                 | 64        |
| 3.4. Ewidencja przydomowych kompostowników .....                                                             | 65        |
| 3.5. System taryfowy .....                                                                                   | 66        |
| <b>4. Organizacja usług polegających na odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych .....</b>          | <b>69</b> |
| 4.1. Sposoby odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych .....                                         | 70        |
| 4.1.1. Czysta biomasa .....                                                                                  | 70        |
| 4.1.2. Odpady opakowaniowe i inne surowce wtórne .....                                                       | 71        |
| 4.1.3. Odpady higieniczne i pozostałe .....                                                                  | 73        |

|                                                                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1.4. Gminne Centrum Recyklingu .....                                                                                                                                                                                   | 74  |
| 4.2. Przetargi związane z gospodarowaniem odpadami .....                                                                                                                                                                 | 77  |
| 4.2.1. Założenia .....                                                                                                                                                                                                   | 78  |
| 4.2.2. Obowiązki właścicieli nieruchomości .....                                                                                                                                                                         | 78  |
| 4.2.3. Obowiązki wykonawcy .....                                                                                                                                                                                         | 79  |
| 4.2.4. Wartość zamówienia .....                                                                                                                                                                                          | 81  |
| 4.2.5. Umowa na wykonanie usług .....                                                                                                                                                                                    | 83  |
| 5. Projekty uchwał – główne założenia i tezy uzasadnień .....                                                                                                                                                            | 85  |
| 5.1. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie .....                                                                                                                                                            | 85  |
| 5.2. Uchwała o wyborze metody ustalenia opłaty oraz o stawkach opłat<br>za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....                                                                                                     | 87  |
| 5.3. Uchwała o wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie<br>odpadami komunalnymi .....                                                                                                                      | 89  |
| 5.4. Uchwała o terminie, częstotliwości i trybie uiszczania opłaty<br>za gospodarowanie odpadami komunalnymi .....                                                                                                       | 90  |
| 5.5. Uchwała o szczegółowym sposobie i zakresie świadczenia usług<br>w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli<br>nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów .....                                     | 90  |
| 5.6. Uchwała o rodzajach dodatkowych usług świadczonych przez<br>gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli<br>nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość<br>cen za te usługi ..... | 93  |
| 5.7. Uchwała o przejęciu obowiązków właścicieli niezamieszkałych<br>nieruchomości w zakresie pozbywania się odpadów komunalnych .....                                                                                    | 94  |
| 5.8. Uchwała o dodatkowych sposobach udokumentowania wykonania<br>obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie pozbywania się<br>odpadów komunalnych .....                                                            | 95  |
| 5.9. Uchwała o górnych stawkach opłat ponoszonych przez właścicieli<br>nieruchomości za usługi wywozu nieczystości .....                                                                                                 | 96  |
| 6. Kampania informacyjna .....                                                                                                                                                                                           | 97  |
| 7. System informatyczny .....                                                                                                                                                                                            | 99  |
| 8. Harmonogram prac .....                                                                                                                                                                                                | 103 |
| 9. Wpływ wyboru metody naliczania opłat na efektywność ekonomiczną<br>systemu gospodarki odpadami komunalnymi .....                                                                                                      | 107 |
| 9.1. System opłat .....                                                                                                                                                                                                  | 107 |
| 9.2. Problemy i ryzyko .....                                                                                                                                                                                             | 108 |
| 9.2.1. Komponenty strukturalne .....                                                                                                                                                                                     | 108 |
| 9.2.2. Kłopotliwe stawki .....                                                                                                                                                                                           | 109 |
| 9.2.3. Komponenty społeczne .....                                                                                                                                                                                        | 116 |
| 9.3. Przesłanki wyboru metody .....                                                                                                                                                                                      | 118 |
| 9.3.1. Efektywność ekonomiczna i środowiskowa .....                                                                                                                                                                      | 122 |
| 9.3.2. Efektywność ekonomiczna i potencjalny opór społeczny .....                                                                                                                                                        | 125 |
| 9.3.3. Zarys strategii wyboru modelu opłat .....                                                                                                                                                                         | 126 |

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.4. Techniczne dylematy gmin związane z wdrożeniem ustawy ..... | 128 |
| Zakończenie .....                                                | 131 |
| Bibliografia .....                                               | 133 |
| Spis tabel i rysunków .....                                      | 135 |
| Załączniki .....                                                 | 137 |