

SPIS TREŚCI

WSTĘP	9
1. CHARAKTER I FUNKCJE POŚREDNIEGO OGNIWA ADMINISTRACJI	13
1.1. Istota powiatu	13
1.2. Funkcje powiatu.....	20
1.3. Zasady ustrojowe samorządu powiatowego	26
1.4. Funkcje pośredniego szczebla administracji w wybranych krajach Europy Zachodniej (Niemcy, Francja, Włochy, Szwecja).....	37
2. TRADYCJE POWIATU W STRUKTURZE ADMINISTRACJI TERYTORIALNEJ PAŃSTWA POLSKIEGO	53
2.1. Powiat w I Rzeczypospolitej	53
2.2. Zróżnicowanie ustrojowe powiatu na ziemiach polskich pod zaborami.....	60
2.3. Rola i zadania powiatu w II Rzeczypospolitej	65
2.4. Struktury powiatowe w Polsce w latach 1945 1975	78
3. KSZTAŁTOWANIE SIĘ SAMORZĄDU POWIATOWEGO W LATACH DZIEWIĘĆDZIESIĄTYCH XX W IEKU	83
3.1. Koncepcje utworzenia powiatów w latach 1990 1993.....	85
3.2. Działalność miejskich stref usług publicznych jako wskaźnik funkcjonowania przyszłych powiatów	98
3.3. Dyskusje i inicjatywy w sprawie powiatów w latach 1997 1998.....	112
3.4. Spory o kształt i liczbę powiatów przed uchwaleniem reformy administracji publicznej i po nim.....	122
3.4.1. Inicjatywy społeczności lokalnych w sprawie utworzenia powiatów na ich terenie w latach dziewięćdziesiątych	122
3.4.2. Ostateczny kształt siatki powiatowej z sierpnia 1998 roku i protesty pokrzywdzonych	128
3.4.3. Inicjatywy dotyczące zmian na mapie powiatowej Polski po wejściu w życie reformy administracji publicznej	128 ¹⁾
3.5. Charakterystyka powiatów w Polsce po 1998 roku.....	138
4. USTRÓJ I FUNKCJE SAMORZĄDU POWIATOWEGO	149
4.1. Podstawy prawne działania powiatu.....	149
4.1.1. Źródła prawa samorządu powiatowego w Polsce	149
4.1.2. Podmiotowość prawna powiatu	156
4., J. Prawno-funkcjonalne aspekty działalności miast na prawach powiatu	164

4.1.4. Prawo miejscowe powiatu.....	’
4.2. Zadania i kompetencje samorządu powiatowego.....	
4.2.1. Typologie zadań powiatu	•••••
4 2 2 Realizacja zadań i kompetencji powiatów.....	’
4.2.2.1. Zadania z zakresu infrastruktury społecznej	194
4 2 2 2. Zadania z zakresu infrastruktury technicznej	211
4 2 2.1 Zadania w sferze ładu i porządku przestrzennego oraz ekologicznego	215
4 2.2.4. Bezpieczeństwo i porządek publiczny powiatowe służby, inspekcje i straże	227
• ’	74(1
4.3. Współpraca	^
4.3.1. Prawne ujęcie form współpracy	241
4.3.1.1. Problem współpracy gmin z powiatami.....	248
4.3.2. Wybrane przykłady współpracy. Działalność Związku Powiatów Polskich.....	250
4.3.3. Zasady i rola współpracy międzynarodowej powiatów	263
4.4 Organizacja i władze samorządu powiatowego.....	277
4.4.1. Zagadnienie organów powiatu.....	277
4.4.2. Rada powiatu jako organ stanowiący i kontrolny	278
4.4.3. Zarząd i starosta powiatu	294
4.4.4. Powiat a instytucja referendum lokalnego	302
4.4.5. Funkcjonowanie administracji powiatu	311
4.4.5.1. Starostwo powiatowe	311
4.4.5.2. Funkcje sekretarza i skarbnika powiatu	318
4.4.5.3. Administracja zespolona powiatu	320
5. GOSPODARKA FINANSOWA SAMORZĄDU POWIATOWEGO.....	325
5.1 Prawne gwarancje samodzielności finansowej powiatu.....	328
5.2 Budżet powiatu	336
5.3 Źródła i podział dochodów i wydatków samorządu powiatowego	339
5.4 Mienie samorządu powiatowego	351
5.4.1 Mienie i sposoby nabywania przez powiat.....	351
5.4.2. Mienie powiatów nabyte po 1998 roku	358
5.5 Nadzór i kontrola nad gospodarką finansową samorządu powiatowego.....	365
6. SPOŁECZNY ASPEKT I FUNKCJONOWANIE SAMORZĄDU POWIATOWEGO W POLSCE.....	373
6.1 Samorząd powiatowy a rozwój społeczeństwa obywatelskiego	373
6.1.1 . Partycypacja społeczna w powiecie	374
6.1.2. Powiat a organizacje pozarządowe	377
6.2 Ocena funkcjonowania samorządu powiatowego.....	389
ZAKOŃCZENIE	413
BIBLIOGRAFIA	417
SPIS TABEL.....	453