

# SPIS TREŚCI

<b>WSTĘP</b> .....	11
<b>Rozdział I. TEORETYCZNOPRAWNE ZAGADNIENIA STOSUNKÓW FINANSOWYCH POMIĘDZY PAŃSTWEM A SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM</b> .....	13
1. Publiczna gospodarka finansowa państwa i samorządu terytorialnego .....	13
2. Podział zadań, wydatków i dochodów pomiędzy państwo a samorząd terytorialny .....	15
3. Przesłanki wyznaczające zadania i wydatki państwa, gminy i innych wspólnot terytorialnych .....	17
4. Trzy sfery kompetencji państwa i samorządu terytorialnego w dziedzinie podatków .....	20
5. Pionowy i poziomy podział dochodów pomiędzy państwo i samorządy terytorialne .....	23
6. Podział źródeł podatkowych pomiędzy państwo, gminy i inne wspólnoty terytorialne .....	24
6.1. System konkurencji podatkowej .....	25
6.2. System rozgraniczenia źródeł podatkowych pomiędzy państwo, gminy i inne wspólnoty terytorialne .....	26
6.3. System dodatków do podatków .....	27
6.4. System udziałów podatkowych .....	28
6.5. Systemy mieszane .....	29
7. Dotacje, subwencje i składki jako źródła dochodów samorządu terytorialnego i innych wspólnot terytorialnych .....	30
7.1. Dotacje i subwencje .....	30
7.2. Składki .....	32
8. Zagadnienie decentralizacji administracji publicznej i finansów publicznych .....	33
<b>Rozdział II. STRUKTURA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE</b> .....	36
1. Pozycja samorządu terytorialnego w Polsce .....	36
2. Samorząd gminny .....	39
3. Samorząd powiatowy .....	44
4. Samorząd województwa .....	48
<b>Rozdział III. OGÓLNE ZAGADNIENIA PRAWNE SYSTEMU FINANSOWEGO SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO</b> .....	54
1. Pojęcie i kształt systemu finansowego polskiego samorządu terytorialnego .....	54

2. Konstytucyjne zasady dotyczące źródeł dochodów samorządu terytorialnego . . . . .	58
3. Europejska Karta Samorządu Terytorialnego i jej znaczenie prawne . . . . .	62
4. Problematyka władztwa finansowego i samodzielności finansowej samorządu terytorialnego . . . . .	65
5. Działalność gospodarcza samorządu terytorialnego i zagadnienie banków samorządowych . . . . .	67
6. Polityka finansowa samorządu terytorialnego. Instrumenty wspierania rozwoju gospodarczego w samorządach . . . . .	72

#### **Rozdział IV. PRAWO PODATKOWE PAŃSTWA I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO — ZAGADNIENIA OGÓLNE . . . . .**

1. Dochody publiczne . . . . .	75
2. Pojęcie, elementy konstrukcji i funkcje podatku . . . . .	77
3. Klasyfikacje podatkowe . . . . .	81
4. Obowiązek podatkowy i zobowiązanie podatkowe. Podatnik, płatnik, inkasent . . . . .	84
5. Powstawanie i wygasanie zobowiązań podatkowych . . . . .	85
6. Odpowiedzialność majątkowa za zobowiązania podatkowe . . . . .	88
7. Rządowe i samorządowe organy podatkowe. Postępowanie podatkowe. Ewidencja podatników . . . . .	89
8. Egzekucja należności podatkowych i innych należności publicznoprawnych . . . . .	92
9. Kontrola skarbowa i kontrola podatkowa . . . . .	93
10. Kodeks karny skarbowy. Przestępstwa i wykroczenia skarbowe . . . . .	94
11. Rodzaje kompetencji podatkowych jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	96

#### **Rozdział V. PODATKI I OPŁATY JAKO ŹRÓDŁA DOCHODÓW SAMORZĄDU GMINNEGO . . . . .**

1. Podatek od nieruchomości . . . . .	100
2. Podatek rolny . . . . .	102
3. Podatek leśny . . . . .	105
4. Podatek od środków transportowych . . . . .	107
5. Podatek od posiadania psów . . . . .	108
6. Opłata targowa . . . . .	108
7. Opłata miejscowa i opłata uzdrowiskowa . . . . .	109
8. Samoopodatkowanie mieszkańców . . . . .	111
9. Karta podatkowa . . . . .	113
10. Podatek od spadków i darowizn . . . . .	114
11. Podatek od czynności cywilnoprawnych . . . . .	116
12. Opłata skarbowa . . . . .	117
13. Opłata administracyjna . . . . .	118
14. Opłata eksploatacyjna . . . . .	119
15. Opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych . . . . .	121
16. Różne opłaty i kary . . . . .	122
17. Niektóre zasady gromadzenia dochodów podatkowych . . . . .	122

#### **Rozdział VI. UDZIAŁY W PODATKACH JAKO ŹRÓDŁA DOCHODÓW SAMORZĄDÓW GMINNYCH . . . . .**

1. Udział samorządu gminnego w podatku dochodowym od osób fizycznych . . . . .	125
1.1. Ogólna charakterystyka podatku dochodowego od osób fizycznych . . . . .	125
1.2. Konstrukcja udziału stosowana od 1991 do 1996 r. . . . .	128
1.3. Konstrukcja udziału obowiązująca obecnie . . . . .	129
1.4. Niektóre problemy dotyczące przekazywania udziału . . . . .	132

1.5. Problem roszczenia prawnego o udział w podatku . . . . .	133
2. Udział gmin w podatku dochodowym od osób prawnych . . . . .	137
2.1. Ogólna charakterystyka podatku dochodowego od osób prawnych . . . . .	137
2.2. Konstrukcja udziału stosowana do 1997 r. . . . .	138
2.3. Obecna konstrukcja udziału gmin w podatku dochodowym od osób prawnych . . . . .	139
3. Udział gmin w opłacie eksploatacyjnej . . . . .	141

**Rozdział VII. SUBWENCJA OGÓLNA JAKO ŹRÓDŁO DOCHODU  
SAMORZĄDU GMINNEGO ORAZ WPLĄTY  
SAMORZĄDÓW GMINNYCH NA RZECZ ZWIĘKSZENIA  
SUBWENCJI OGÓLNEJ . . . . .**

1. Znaczenie subwencji i wpłat wyrównawczych . . . . .	142
2. Subwencja ogólna — charakterystyka i rodzaje . . . . .	143
3. Subwencja wyrównawcza . . . . .	146
4. Subwencja uzupełniająca i subwencja równoważąca . . . . .	150
5. Wpłaty gmin na rzecz zwiększenia subwencji ogólnej . . . . .	153
6. Część oświatowa subwencji ogólnej (subwencja oświatowa) . . . . .	155
7. Problem roszczenia prawnego o subwencję ogólną . . . . .	157
8. Zmniejszenie i zwrot subwencji ogólnej . . . . .	160

**Rozdział VIII. DOTACJE CELOWE JAKO ŹRÓDŁA DOCHODÓW  
SAMORZĄDÓW GMINNYCH . . . . .**

1. Dotacje celowe na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej . . . . .	162
2. Dotacje celowe na dofinansowanie inwestycji gmin realizowanych jako zadania własne . . . . .	165
3. Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie bieżących zadań własnych gmin . . . . .	166
4. Dotacje celowe na finansowanie zadań gminy realizowanych na podstawie porozumień . . . . .	168
5. Środki z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i z Funduszu Pracy . . . . .	169

**Rozdział IX. DOCHODY Z MAJĄTKU I PRZEDSIĘBIORSTW  
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO . . . . .**

1. Uwagi ogólne . . . . .	171
2. Czynsze najmu i dzierżawy z tytułu najmu lub dzierżawy lokalu, budynku, gruntu będących własnością samorządu . . . . .	172
3. Opłaty z tytułu oddania gruntu stanowiącego własność jednostki samorządu terytorialnego w użytkowanie wieczyste . . . . .	173
4. Opłaty z tytułu oddania gruntu stanowiącego własność jednostki samorządu terytorialnego w trwały zarząd . . . . .	173
5. Wpływy ze sprzedaży nieruchomości stanowiących własność jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	174
6. Opłaty adiacenckie . . . . .	174
7. Opłaty za niezabudowanie bądź niezagospodarowanie nieruchomości gruntowych w określonym terminie . . . . .	175
8. Udział samorządu powiatowego w dochodach majątkowych Skarbu Państwa . . . . .	175
9. Zyski z zakładów i spółek . . . . .	176
10. Inne dochody prywatnoprawne . . . . .	176
11. Przychody z prywatyzacji przedsiębiorstw komunalnych . . . . .	176

<b>Rozdział X. ŹRÓDŁA DOCHODÓW SAMORZĄDU POWIATOWEGO I WPLATY WYRÓWNAWCZE POWIATÓW</b> . . . . .	178
1. Źródła dochodów powiatu w świetle ustawy o samorządzie powiatowym i ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	178
2. Zagadnienie właściwego modelu źródeł dochodów samorządu powiatowego w Polsce . . . . .	180
3. Udział powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych . . . . .	184
4. Udział powiatu w podatku dochodowym od osób prawnych . . . . .	185
5. Subwencja ogólna dla powiatu . . . . .	187
6. Dotacje celowe jako źródła dochodów samorządu powiatowego . . . . .	191
7. Wpłaty wyrównawcze powiatów . . . . .	193
<b>Rozdział XI. ŹRÓDŁA DOCHODÓW SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA. WOJEWÓDZKA WPLATA WYRÓWNAWCZA</b> . . . . .	196
1. Ogólna charakterystyka źródeł dochodów samorządu województwa . . . . .	196
2. Udziały samorządu województwa w podatku dochodowym od osób fizycznych i w podatku dochodowym od osób prawnych . . . . .	199
3. Subwencja ogólna . . . . .	201
4. Dotacje celowe . . . . .	206
5. Wojewódzka wpłata wyrównawcza . . . . .	208
6. Środki z budżetu Unii Europejskiej i ustawa o Narodowym Planie Rozwoju . . . . .	209
<b>Rozdział XII. REGULACJE PRAWNE W ZAKRESIE DŁUGU PUBLICZNEGO I DEFICYTU BUDŻETOWEGO GMIN, POWIATÓW I WOJEWÓDZTW</b> . . . . .	215
1. Pojęcie i ogólna charakterystyka długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	215
2. Kwestia przeznaczenia środków z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji samorządowych . . . . .	220
3. Przychody i rozchody budżetowe . . . . .	222
4. Źródła finansowania rozchodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	225
5. Pożyczki i kredyty zaciągane przez jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	227
6. Finansowanie przejściowych potrzeb finansowych w trakcie roku budżetowego . . . . .	229
7. Obligacje samorządowe . . . . .	230
8. Poręczenia i gwarancje jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	234
9. Granice zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	235
10. Kompetencje w zakresie kształtowania długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	238
<b>Rozdział XIII. WYDATKI JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO — WYBRANE ZAGADNIENIA PRAWNE</b> . . . . .	240
1. Ogólna charakterystyka zadań i wydatków jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	240
2. Struktura wydatków jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	245
3. Prawo zamówień publicznych — ogólna charakterystyka . . . . .	248
<b>Rozdział XIV. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO — POJĘCIA, ZASADY, FORMY ORGANIZACYJNE</b> . . . . .	254
1. Źródła prawa budżetowego jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	254
2. Funkcje i charakter prawa budżetowego jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	256

3. Pojęcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego i jego charakter prawny . . . . .	257
4. Zasady budżetowe . . . . .	262
5. Jednostki samorządowego sektora finansów publicznych — charakterystyka ogólna . . . . .	265
6. Jednostki budżetowe . . . . .	267
7. Zakłady budżetowe . . . . .	268
8. Gospodarstwa pomocnicze . . . . .	269
9. Dochody własne w jednostkach budżetowych . . . . .	270
10. Fundusze celowe . . . . .	271
11. Instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, państwowe szkoły wyższe . . . . .	274
12. Pojęcie i znaczenie klasyfikacji budżetowej . . . . .	275
13. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe . . . . .	277
14. Paragrafy dochodów, wydatków i środków. Paragrafy przychodów i rozchodów . . . . .	278
15. Rachunkowość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	280

**Rozdział XV. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU  
TERYTORIALNEGO — ZAGADNIENIA PROCEDURALNE . . . . . 284**

1. Opracowanie projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	284
2. Uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	287
3. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	289
4. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	297
4.1. Uwagi ogólne . . . . .	297
4.2. Uprawnienia kontrolne organu stanowiącego, komisja rewizyjna, absolutorium z tytułu wykonania budżetu . . . . .	298

**Rozdział XVI. ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZA NARUSZENIE DYSCYPLINY  
FINANSÓW PUBLICZNYCH . . . . . 302**

1. Uwagi ogólne . . . . .	302
2. Rodzaje naruszeń i kar . . . . .	304
3. Organy i postępowanie . . . . .	307

**Rozdział XVII. KONTROLA I NADZÓR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ FINANSOWĄ  
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO . . . . . 311**

1. Pozycja, zadania i organy regionalnych izb obrachunkowych . . . . .	311
2. Kontrola działalności finansowej jednostek samorządu terytorialnego przewidziana w ustawie o regionalnych izbach rozrachunkowych i innych ustawach . . . . .	313
3. Uwagi ogólne w sprawie nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego . . . . .	318
4. Nadzór nad działalnością finansową jednostek samorządu terytorialnego sprawowany przez regionalną izbę obrachunkową . . . . .	321
5. Skarga do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze oraz na uchwałę lub zarządzenie organu jednostki samorządu terytorialnego . . . . .	324
6. Działalność opiniodawcza regionalnej izby obrachunkowej . . . . .	326

**BIBLIOGRAFIA . . . . . 329**

**SKOROWIDZ RZECZOWY . . . . . 335**