

# SPIS TREŚCI

<b>WSTĘP</b> .....	11
<b>Rozdział I. TEORETYCZNOPRAWNE ZAGADNIENIA STOSUNKÓW FINANSOWYCH POMIĘDZY PAŃSTWEM A SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM</b> .....	13
1. Publiczna gospodarka finansowa państwa i samorządu terytorialnego .....	13
2. Podział zadań, wydatków i dochodów pomiędzy państwo a samorząd terytorialny .....	15
3. Przesłanki wyznaczające zadania i wydatki państwa, gminy i innych wspólnot terytorialnych ..	17
4. Trzy sfery kompetencji państwa i samorządu terytorialnego w dziedzinie podatków .....	20
5. Pionowy i poziomy podział dochodów pomiędzy państwo, gminy i inne wspólnoty terytorialne ..	23
6. Podział źródeł podatkowych pomiędzy państwo, gminy i inne wspólnoty terytorialne .....	24
6.1. System konkurencji podatkowej .....	25
6.2. System rozgraniczenia źródeł podatkowych pomiędzy państwo, gminy oraz inne wspól- noty terytorialne .....	26
6.3. System dodatków do podatków .....	27
6.4. System udziałów podatkowych .....	28
6.5. Systemy mieszane .....	30
7. Składki, dotacje i subwencje jako dochody gmin i innych wspólnot terytorialnych .....	30
7.1. Składki .....	30
7.2. Dotacje i subwencje .....	32
8. Zagadnienie decentralizacji administracji publicznej i finansów .....	34
<b>Rozdział II. USTRÓJ, ORGANIZACJA I ZADANIA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO</b> ..	37
1. Ustrój i zadania samorządu terytorialnego — ogólne uwagi .....	37
2. Ustrój, pozycja i zadania samorządu gminnego .....	41
3. Pozycja i zadania samorządu powiatowego .....	44
4. Pozycja i zadania samorządu województwa .....	47
5. Miejscowości, miasta, gminy, jednostki pomocnicze gminy, powiaty, miasta na prawach powiatu, województwa. Jednostki samorządu terytorialnego a podział terytorialny .....	52
<b>Rozdział III. OGÓLNE ZAGADNIENIA PRAWNE FINANSÓW SAMORZĄDU TERYTO- RIALNEGO W POLSCE</b> .....	61
1. Konstytucyjne zasady dotyczące dochodów samorządu terytorialnego .....	61

2. Instytucje prawne w sferze finansów samorządu terytorialnego .....	66
2.1. Pojęcie prawa finansowego .....	66
2.2. Płaszczyzna materialnoprawna i proceduralna .....	67
2.3. Prawne formy działania samorządu .....	68
2.4. Źródła prawne dotyczące finansów samorządu .....	68
2.5. Wykładnia prawa .....	69
3. System prawnofinansowy samorządu terytorialnego — charakterystyka i źródła prawa .....	70
3.1. Uwagi wstępne .....	70
3.2. Regulacje dotyczące stosunków finansowych państwo—samorząd .....	70
3.3. Ustawy o systemie dochodów samorządowych .....	72
3.4. Ustawy o zadaniach i wydatkach samorządu .....	73
3.5. Przepisy dotyczące budżetów samorządów .....	74
3.6. Przepisy o długu publicznym samorządu .....	75
3.7. Przepisy dotyczące kontroli i nadzoru nad finansami samorządu .....	75
4. Środki publiczne jednostek samorządu terytorialnego (dochody i przychody) .....	76
<b>Rozdział IV. PODATKI, OPŁATY I DOCHODY MAJĄTKOWE GMINY .....</b>	<b>81</b>
1. Ogólne zagadnienia podatkowe .....	81
1.1. Ustawy podatkowe .....	81
1.2. Pojęcie podatku, obowiązku podatkowego i zobowiązania podatkowego .....	82
1.3. Podatnik, płatnik, inkasent. Państwowe i samorządowe organy podatkowe. Decyzje w spra- wach podatkowych .....	84
1.4. Egzekucja w sprawach podatkowych i przepisy karnoskarbowe .....	86
2. Podatki gminne pobierane przez samorządowe organy podatkowe .....	88
2.1. Podatek od nieruchomości .....	88
2.2. Podatek rolny .....	91
2.3. Podatek leśny .....	94
2.4. Podatek od środków transportowych .....	97
2.5. Podatek od posiadania psów .....	97
2.6. Opłata targowa .....	98
2.7. Opłata miejscowa .....	99
2.8. Samoopodatkowanie mieszkańców .....	100
3. Podatki gminne pobierane przez urzędy skarbowe .....	103
3.1. Karta podatkowa .....	103
3.2. Podatek od spadków i darowizn .....	104
3.3. Opłata skarbowa .....	106
4. Uprawnienia podatkowe organów gminy. Władztwo podatkowe .....	109
5. Opłaty gminne .....	112
5.1. Opłata administracyjna .....	112
5.2. Opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych .....	114
5.3. Różne opłaty, kary, grzywny .....	115
5.4. Zagadnienie opłat i cen związanych z działalnością gospodarczą komunalnych jednostek organizacyjnych i za korzystanie z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej ..	116
6. Dochody z majątku i przedsiębiorstw gminy, inne dochody prywatnoprawne .....	118
6.1. Czynsze najmu i dzierżawy z tytułu najmu lub dzierżawy lokalu, budynku, gruntu lub in- nych rzeczy bądź praw będących własnością gminy .....	118
6.2. Opłaty z tytułu oddania gruntu stanowiącego własność gminy w użytkowanie wieczyste ..	119
6.3. Opłaty z tytułu oddania gruntu stanowiącego własność gminy w trwały zarząd .....	119
6.4. Wpływy ze sprzedaży nieruchomości stanowiących własność gminy .....	119
6.5. Opłaty adiacenckie .....	120
6.6. Opłaty za niezabudowanie bądź niezagospodarowanie nieruchomości gruntowych w okre- ślonym terminie .....	120

6.7. Zyski z zakładów i spółek .....	121
6.8. Dochody związane z przepisami o prywatyzacji przedsiębiorstw komunalnych .....	121
6.9. Inne dochody prywatnoprawne .....	121

## **Rozdział V. UDZIAŁY W PODATKACH JAKO DOCHODY SAMORZĄDÓW GMINNYCH** .....

1. Udział samorządu gminnego w podatku dochodowym od osób fizycznych .....	123
1.1. Ogólne uwagi o podatku dochodowym od osób fizycznych .....	123
1.2. Konstrukcja udziału obowiązująca wspólnie .....	125
1.3. Konstrukcja udziału stosowana od 1991 do 1996 roku .....	127
1.4. Niektóre problemy dotyczące przekazywania udziału .....	129
1.5. Problem roszczenia prawnego o udział w podatku .....	130
2. Udział gmin w podatku dochodowym od osób prawnych .....	134
2.1. Uwagi ogólne o podatku dochodowym od osób prawnych .....	134
2.2. Współczesna konstrukcja udziału w podatku dochodowym od osób prawnych .....	135
2.3. Konstrukcja udziału stosowana do 1997 roku .....	137
3. Udział gmin w opłacie eksploatacyjnej .....	138

## **Rozdział VI. SUBWENCJA OGÓLNA JAKO DOCHÓD SAMORZĄDU GMINNEGO ORAZ WPLATY SAMORZĄDÓW GMINNYCH NA RZECZ ZWIĘKSZENIA SUBWENCJI OGÓLNEJ** .....

1. Uwagi ogólne .....	141
2. Kwota (subwencja) wyrównawcza .....	142
3. Wpłaty gmin na rzecz zwiększenia subwencji ogólnej .....	147
4. Kwota (subwencja) ogólna obliczana według przeliczeniowej liczby mieszkańców gminy ...	149
5. Część rekompensująca subwencji ogólnej .....	151
6. Część oświatowa subwencji ogólnej .....	152
7. Problem roszczenia prawnego o subwencję ogólną .....	155
8. Zmniejszenie i zwrot subwencji ogólnej .....	157

## **Rozdział VII. DOTACJE CELOWE JAKO DOCHODY SAMORZĄDÓW GMINNYCH** .....

1. Dotacje celowe na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej .....	159
2. Dotacje celowe na dofinansowanie inwestycji gmin realizowanych jako zadania własne .....	161
3. Dotacje celowe na finansowanie zadań realizowanych na podstawie porozumień .....	162
4. Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych gmin .....	163
5. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie wypłat dodatków mieszkaniowych ...	164
6. Środki samorządów gminnych otrzymywane w związku z funkcjonowaniem przepisów ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu .....	167
7. Środki pochodzące z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa .....	168

## **Rozdział VIII. DOCHODY SAMORZĄDU POWIATOWEGO** .....

1. Dochody powiatu w świetle ustawy o samorządzie powiatowym .....	171
2. Dochody powiatu w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego — ogólna charakterystyka .....	172
3. Udział powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych .....	173
4. Subwencja ogólna dla powiatu — część wyrównawcza .....	175
5. Subwencja oświatowa .....	176
6. Subwencja drogowa (część drogowa subwencji ogólnej) .....	177
7. Dotacje celowe na dofinansowanie inwestycji realizowanych przez powiat jako zadanie własne .....	179

8. Zasady dotowania zadań realizowanych na mocy porozumień .....	180
9. Dotacje celowe z budżetu państwa, Funduszu Pracy i Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych .....	181
10. Propozycje reform dochodów samorządu powiatowego .....	184
11. Dochody samorządu powiatowego w II Rzeczypospolitej — ogólne uwagi .....	190
<b>Rozdział IX. DOCHODY SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA .....</b>	<b>193</b>
1. Dochody samorządu województwa w świetle ustawy o samorządzie województwa i ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego — ogólna charakterystyka .....	193
2. Udziały w podatkach dochodowych .....	195
3. Subwencja wyrównawcza (część wyrównawcza subwencji ogólnej) .....	197
4. Dotacje celowe .....	200
4.1. Dotowanie wieloletnich programów rozwoju województwa .....	200
4.2. Dotowanie inwestycji realizowanych przez samorząd województwa .....	200
4.3. Zasady dotowania zadań realizowanych na mocy porozumień .....	201
4.4. Dotacje celowe z budżetu państwa dla województwa na zadania z zakresu administracji rządowej .....	201
4.5. Dotacje na finansowanie lub dofinansowanie niektórych zadań własnych .....	201
5. Uwagi końcowe i propozycje zmian .....	202
<b>Rozdział X. DŁUG PUBLICZNY, DEFICYT BUDŻETOWY I PRZYCHODY BUDŻETOWE GMIN, POWIATÓW I WOJEWÓDZTW .....</b>	<b>207</b>
1. Pojęcie długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego .....	207
2. Pojęcia i rodzaje przychodów i rozchodów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego .....	209
3. Pożyczki i kredyty jednostek samorządu terytorialnego .....	211
4. Finansowanie niedoboru budżetowego w trakcie roku budżetowego .....	213
5. Przychody jednostek samorządu terytorialnego związane z finansowaniem deficytu budżetowego w dłuższym okresie .....	214
6. Ustawowe ograniczenia dotyczące zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego .....	215
7. Poręczenia i gwarancje .....	216
8. Obligacje samorządowe .....	216
9. Zagadnienia kompetencyjne w zakresie kształtowania długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego .....	221
<b>Rozdział XI. WYDATKI JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO — ZAGADNIENIA PRAWNE .....</b>	<b>225</b>
1. Ogólna charakterystyka zadań i wydatków jednostek samorządu terytorialnego .....	225
2. Struktura wydatków jednostek samorządu terytorialnego w świetle ustawy o finansach publicznych .....	231
3. Podstawowe rozwiązania ustawy o zamówieniach publicznych .....	234
<b>Rozdział XII. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO — POJĘCIA, ZASADY, FORMY ORGANIZACYJNE .....</b>	<b>239</b>
1. Źródła prawa budżetowego jednostek samorządu terytorialnego .....	239
2. Funkcje i charakter prawa budżetowego jednostek samorządu terytorialnego .....	242
3. Pojęcie budżetu jednostek samorządu terytorialnego i jego charakter prawny .....	243
4. Zasady budżetowe .....	246
4.1. Zasada równowagi budżetowej .....	246
4.2. Zasada zupełności budżetu .....	247
4.3. Zasada jedności budżetu .....	248
4.4. Zasada szczegółowości budżetu .....	248
4.5. Zasada specjalizacji budżetu .....	249
4.6. Zasada jawności budżetu .....	249

4.7. Zasada uprzedniości budżetu .....	249
4.8. Zasada rocznego okresu budżetowego .....	250
5. Formy organizacyjno-prawne gospodarki budżetowej samorządu terytorialnego .....	250
5.1. Uwagi ogólne .....	250
5.2. Jednostka budżetowa .....	250
5.3. Zakład budżetowy .....	251
5.4. Gospodarstwo pomocnicze .....	253
5.5. Środki specjalne .....	255
5.6. Fundusze celowe .....	256
5.7. Fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, fundusze gospodarki zasobem geodezyjnym i kartograficznym .....	257
5.8. Inne formy organizacyjno-prawne w sektorze rządowym i samorządowym .....	260
6. Klasyfikacja budżetowa w budżecie jednostki samorządu terytorialnego .....	262
6.1. Pojęcie i znaczenie klasyfikacji budżetowej .....	262
6.2. Działy budżetowe .....	264
6.3. Rozdziały budżetowe .....	265
6.4. Paragrafy dochodów i paragrafy wydatków .....	265
7. Rachunkowość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego .....	266

### **Rozdział XIII. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO** — ZAGADNIENIA PROCEDURALNE .....

1. Opracowanie projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	271
2. Uchwalanie budżetu jednostki samorządu, uchwała budżetowa .....	274
3. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	277
4. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	284
4.1. Uwagi ogólne .....	284
4.2. Uprawnienia kontrolne organu stanowiącego, komisja rewizyjna, absolutorium z tytułu wykonania budżetu .....	285

### **Rozdział XIV. KONTROLA I NADZÓR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ FINANSOWĄ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. DYSCYPLINA FINANSÓW PUBLICZNYCH** .....

1. Pozycja, zadania i organy regionalnych izb obrachunkowych .....	289
2. Kontrola działalności finansowej jednostek samorządu przewidziana w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych i innych ustawach .....	293
3. Uwagi ogólne w sprawie nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego .....	297
4. Nadzór nad działalnością finansową jednostek samorządu terytorialnego sprawowany przez regionalną izbę obrachunkową .....	301
5. Skarga do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze oraz na uchwałę organu jednostki samorządu terytorialnego .....	304
6. Działalność opiniodawcza regionalnej izby obrachunkowej .....	307
7. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych .....	309

### **SKOROWIDZ RZECZOWY** .....

313

*Wyd. praw. LexisNexis Warszawa 2006*