

Decyzja Komisji Europejskiej nr CCI 2007 PL 051 PO 001	5
Wstęp	11
I. Diagnoza społeczno-ekonomiczna	14
1.1 Wyzwania stojące przed polskim rynkiem pracy	14
1.1.1 Zmiany na rynku pracy	18
1.1.2 Grupy w szczególnej sytuacji na rynku pracy	21
1.1.3 Wpływ migracji na sytuację na rynku pracy	26
1.1.4 Rynek pracy na obszarach wiejskich	28
1.1.5 Aktywna polityka rynku pracy (APRP)	30
1.1.6 Publiczne Służby Zatrudnienia i pozostałe instytucje rynku pracy	35
1.2 Dostosowanie pracowników i przedsiębiorstw do zmian zachodzących w gospodarce (adaptacyjność)	36
1.2.1 Transformacja gospodarcza i restrukturyzacja przedsiębiorstw jako główne wyzwanie dla pracowników i przedsiębiorców w Polsce	36
1.2.2 Ochrona zdrowia pracowników oraz praw pracowniczych	39
1.2.3 Przedsiębiorczość i samozatrudnienie	39
1.2.4 Elastyczne formy zatrudnienia	44
1.2.5 Wykorzystanie technologii informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) w MŚP	45
1.2.6 Wyzwania technologiczne, innowacyjność i transfer wiedzy	46
1.2.7 Podnoszenie kwalifikacji pracowników	47
1.3 Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu	50
1.3.1 Przyczyny i obszary wykluczenia społecznego	50
1.3.2 Grupy zagrożone wykluczeniem społecznym	52
1.3.3 Systemowe regulacje przeciwdziałania wykluczeniu	58
1.3.4 Instrumenty przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu	63
1.4 Inwestycje w kapitał ludzki: system edukacji (kształcenia i szkolenia)	65
1.4.1 Charakterystyka procesów zachodzących w obszarze edukacji (tj. kształcenia i szkolenia)	65
1.4.2 Dostęp do usług edukacyjnych i poziom wykształcenia społeczeństwa, dysproporcje na obszarach miejskich i wiejskich	66
1.4.3 Jakość usług oferowanych przez system edukacji	74
1.4.4 Powiązanie edukacji z potrzebami rynku pracy	79
1.4.5 Wpływ prognoz demograficznych na sytuację w oświacie i szkolnictwie wyższym	81
1.4.6 Badania i rozwój	83
1.5 Administracja Publiczna	84
1.5.1 Charakterystyka polskiego systemu administracji publicznej	84
1.5.2 Status służby cywilnej	85
1.5.3 Zdolności administracyjne do formułowania i realizacji polityk kluczowych ze względu na cele lisbońskie	86
1.6 Współpraca pomiędzy administracją publiczną a partnerami społecznymi i organizacjami pozarządowymi	95
1.6.1 Znaczenie współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	95
1.6.2 Obszary współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	97
1.6.3 Problemy we współpracy administracji z organizacjami pozarządowymi	98
1.6.4 Obszary współpracy administracji publicznej z partnerami społecznymi oraz kondycja dialogu społecznego	99
1.7 Opieka zdrowotna	100

1.7.1 Profilaktyka i promocja zdrowia	102
1.7.2 Kadry medyczne w Polsce	103
1.8 Analiza SWOT	106
II. Dotychczasowa pomoc zagraniczna w zakresie rozwoju zasobów ludzkich	113
2.1 Pomoc przedakcesyjna	113
2.1.1 PHARE	113
2.1.2 Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich (PAOW)	116
2.2 Pomoc w latach 2004–2006	117
2.2.1 SPO RZL	118
2.2.2 ZPORR	119
2.2.3 Inicjatywa Wspólnotowa EQUAL	120
III. Strategia realizacji celów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	124
3.1 Cel główny	124
3.2 Cele szczegółowe	126
3.2.1 Cel 1: Podniesienie poziomu aktywności zawodowej oraz zdolności do zatrudnienia osób bezrobotnych i biernych zawodowo	127
3.2.2 Cel 2: Zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego	129
3.2.3 Cel 3: Poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników i przedsiębiorstw do zmian zachodzących w gospodarce	132
3.2.4 Cel 4: Upowszechnienie edukacji społeczeństwa na każdym etapie kształcenia przy równoczesnym zwiększeniu jakości usług edukacyjnych i ich silniejszym powiązaniu z potrzebami gospodarki opartej na wiedzy	134
3.2.5 Cel 5: Zwiększenie potencjału administracji publicznej w zakresie opracowywania prawa i polityk, świadczenia usług wysokiej jakości oraz wzmocnienie mechanizmów partnerstwa	138
3.2.6 Cel 6: Wzrost spójności terytorialnej	141
3.3 Komplementarność celów Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz Zintegrowanego Pakietu Wytycznych i Strategicznych Wytycznych Wspólnoty	142
3.3.1 Strategia Lizbońska	142
3.3.2 Strategiczne Wytyczne Wspólnoty	143
3.3.3 Zintegrowane Wytyczne na rzecz Wzrostu i Zatrudnienia	144
3.3.4 2007 Rekomendacje w obszarze zatrudnienia skierowane do Polski	145
3.3.5 Cele pomocy i integracji społecznej	146
3.4 Uzasadnienie dla podziału alokacji finansowych na poszczególne obszary wsparcia w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	147
3.5 Zagadnienia horyzontalne	149
3.6 Uzasadnienie podziału wsparcia w ramach komponentu centralnego i regionalnego	159
IV. Priorytety i obszary wsparcia	161
4.1 Priorytet I: Zatrudnienie i integracja społeczna	161
4.2 Priorytet II: Rozwój zasobów ludzkich i potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw oraz poprawa stanu zdrowia osób pracujących	166
4.3 Priorytet III: Wysoka jakość systemu oświaty	172
4.4 Priorytet IV: Szkolnictwo wyższe i nauka	176

4.5 Priorytet V: Dobre rządzenie	180
4.6 Priorytet VI: Rynek pracy otwarty dla wszystkich	188
4.7 Priorytet VII: Promocja integracji społecznej	193
4.8 Priorytet VIII: Regionalne kadry gospodarki	196
4.9 Priorytet IX: Rozwój wykształcenia i kompetencji w regionach	200
4.10. Priorytet X: Pomoc techniczna	204
V. Komplementarność realizowanego wsparcia z innymi funduszami oraz programami operacyjnymi	207
VI. System Wdrażania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	212
6.1 Zarządzanie i wdrażanie	212
6.1.1 Instytucja Zarządzająca	212
6.1.2 Instytucje Pośredniczące	213
6.1.3 Instytucje Pośredniczące II stopnia	215
6.1.4 Procedura wyboru projektów	216
6.2 Zarządzanie finansowe	216
6.2.1 Przepływy finansowe	216
6.2.2 Instytucja Certyfikująca	218
6.3 Procedury audytu i kontroli	219
6.3.1 Instytucja audytowa	219
6.3.2 Zadania kontrolne	220
6.4 Monitorowanie	221
6.4.1 Komitet monitorujący	221
6.4.2 System sprawozdawczości	222
6.5 Ocena (ewaluacja)	224
6.6 Wymiana danych elektronicznych w celu spełnienia wymogów dotyczących płatności, monitoringu i oceny	225
6.7 Informacja i promocja	229
VII. Finansowanie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	231
VIII. Wyniki konsultacji społecznych programu	240
8.1 Cel i podstawy prawne konsultacji	240
8.2 Przebieg konsultacji	240
8.3 Najczęściej zgłaszane uwagi i postulaty	241
8.4 Wyniki konsultacji	241
8.5 Wnioski	243
IX. Ocena szacunkowa (ewaluacja ex-ante) Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	245
9.1 Wyniki ewaluacji ex-ante	245
9.2 Zmiany wprowadzone w Programie	247
9.3 Rekomendacje nieuwzględnione	248
X. Wykaz skrótów użytych w programie	250
XI. Załączniki	252

Załącznik nr 1 - Schemat organizacyjny wskazujący rozmieszczenie Instytucji Zarządzającej, Instytucji Certyfikującej, Instytucji Audytowej oraz Instytucji odpowiedzialnej za otrzymywanie płatności z KE	252
Załącznik nr 2 - Wykaz Instytucji Pośredniczących oraz Instytucji Pośredniczących II stopnia Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	252
Załącznik nr 3 - Wskaźniki monitorowania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki	254