

Wykaz skrótów | str. 13

Przedmowa | str. 15

Część pierwsza ZAGADNIENIA OGÓLNE

ROZDZIAŁ I. Funkcje prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym | str. 17

1. Uwagi wstępne | str. 17
2. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym w ramach porządku prawnego | str. 19
3. Funkcja prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym w płaszczyźnie społecznie pożądanym efektów działania | str. 26

ROZDZIAŁ II. Zasady podstawowe postępowania administracyjnego oraz postępowania sądowoadministracyjnego | str. 31

1. Wyodrębnienie zasad ogólnych postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego | str. 31
2. Zasady postępowania administracyjnego naczelnne oraz ogólne | str. 33
3. Zasady ogólne kodeksu postępowania administracyjnego | str. 35
4. Zasady ogólne kodeksu postępowania administracyjnego stosowane odpowiednio w postępowaniu egzekucyjnym w administracji | str. 45
5. Zasady ogólne postępowania podatkowego | str. 47
6. Zasady postępowania sądowoadministracyjnego | str. 51

ROZDZIAŁ III. Kodyfikacja polskiego prawa o postępowaniu administracyjnym na tle prawnoporównawczym | str. 55

1. Uwagi wstępne | str. 55
2. Odrębności prawnych regulacji postępowania administracyjnego | str. 56
3. Polskie kodyfikacje postępowania administracyjnego ogólnego | str. 58
4. Kodyfikacja postępowania egzekucyjnego w administracji | str. 65
5. Ewolucja prawnej regulacji postępowania podatkowego | str. 67

ROZDZIAŁ IV. Sądownictwo administracyjne oraz postępowanie sądowoadministracyjne w Polsce na tle prawnoporównawczym | str. 70

1. Uwagi wstępne | str. 70
2. Polskie sądownictwo administracyjne do 1939 roku | str. 71
3. Sądy powszechne w kontroli administracji publicznej w II Rzeczypospolitej | str. 76
4. Sądowa kontrola administracji państwowej w latach 1944-1980 | str. 77
5. Naczelny Sąd Administracyjny w kontroli administracji publicznej | str. 80

ROZDZIAŁ V. Źródła prawa o postępowaniu administracyjnym i prawa o postępowaniu sądowoadministracyjnym | str. 84

1. Kodeks postępowania administracyjnego jako źródło prawa proceduralnego dla administracji publicznej | str. 84
2. Zakres mocy obowiązującej kodeksu postępowania administracyjnego | str. 87
3. Przesłanki stosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego w postępowaniu administracyjnym ogólnym, w sporach o właściwość i w postępowaniach uproszczonych | str. 88
4. Zakres mocy obowiązującej przepisów postępowania podatkowego | str. 91
5. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji | str. 92

6. Zakres mocy obowiązującej przepisów o postępowaniu sądowoadministracyjnym | str. 93

ROZDZIAŁ VI. Pojęcie postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego, rodzaje, tryby, ich stadia i instytucje | str. 95

1. Pojęcie postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego | str. 95
2. Rodzaje, tryby i stadia postępowania administracyjnego i sądowoadministracyjnego | str. 97
3. Pojęcie instytucji procesowych i ich rodzaje | str. 100

Część druga

INSTYTUCJE PROCESOWE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

ROZDZIAŁ VII. Organ prowadzący postępowanie administracyjne | str. 102

1. Zdolność prawna organów administracji publicznej | str. 102
2. Kompetencja ogólna organów administracji publicznej | str. 102
3. Kompetencja szczególna organów administracji publicznej | str. 106
4. Rozstrzyganie sporów o właściwość i sporów kompetencyjnych | str. 115
5. Instytucja wyłączenia w postępowaniu administracyjnym | str. 124

ROZDZIAŁ VIII. Strona postępowania administracyjnego | str. 131

1. Uwagi wstępne | str. 131
2. Pojęcie strony postępowania administracyjnego ogólnego | str. 133
3. Pojęcie strony postępowania podatkowego | str. 135
4. Zdolność administracyjnoprawna i zdolność procesowa stron postępowania | str. 138
5. Pełnomocnictwo procesowe | str. 141

ROZDZIAŁ IX. Podmioty na prawach strony | str. 143

1. Organizacja społeczna | str. 143
2. Prokurator | str. 148
3. Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka | str. 150
4. Inne podmioty | str. 151

ROZDZIAŁ X. Uczestnicy postępowania administracyjnego | str. 153

1. Pojęcie uczestników postępowania | str. 153
2. Rodzaje uczestników postępowania i ich uprawnienia | str. 153

ROZDZIAŁ XI. Przedmiot postępowania administracyjnego ogólnego oraz szczególnego | str. 157

1. Pojęcie przedmiotu postępowania administracyjnego w doktrynie | str. 157
2. Elementy pojęcia przedmiotu postępowania administracyjnego | str. 159
3. Jurysdykcyjne postępowanie administracyjne | str. 161
4. Określenie przedmiotów postępowania i procesu administracyjnego | str. 163

Część trzecia

CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU ZWYKŁEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

ROZDZIAŁ XII. Czynności procesowe postępowania administracyjnego | str. 166

1. Uwagi wstępne o czynnościach postępowania administracyjnego | str. 166
2. Czynności procesowe wszczęcia postępowania | str. 168
3. Czynności toku postępowania techniczno-procesowe | str. 175
4. Środki dyscyplinujące tok czynności postępowania | str. 186

5. Zawieszenie postępowania administracyjnego | str. 193
6. Czynności orzecznicze w toku postępowania administracyjnego | str. 197

ROZDZIAŁ XIII. Dowody i postępowanie wyjaśniające | str. 198

1. Dowód i przedmiot dowodu, domniemania faktyczne i prawne, uprawdopodobnienie | str. 198
2. Pojęcie i klasyfikacja środków dowodowych | str. 201
3. System środków dowodowych | str. 203
4. Zasady rządzące postępowaniem dowodowym | str. 220
5. Rozprawa | str. 228
6. Postępowanie wyjaśniające gabinetowe | str. 232

ROZDZIAŁ XIV. Orzekanie w sprawie indywidualnej w postępowaniu administracyjnym | str. 233

1. Uwagi wstępne dotyczące prawnych form orzekania | str. 233
2. Zasady orzekania w sprawie indywidualnej | str. 236
3. Zakres stosowania decyzji, postanowienia, ugody | str. 237
4. Forma prawna i skutki aktu rozstrzygającego sprawę indywidualną albo kwestię procesową | str. 241
6. Umorzenie postępowania w sprawie indywidualnej | str. 249
7. Rektyfikacja decyzji i postanowień | str. 250
8. Orzekanie o kosztach postępowania, opłaty administracyjne | str. 253

ROZDZIAŁ XV. Weryfikacja decyzji i postanowień w toku instancji administracyjnych | str. 257

1. System weryfikacji decyzji i postanowień w postępowaniu administracyjnym | str. 257
2. Odwołanie | str. 260
3. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy | str. 285
4. Zażalenie | str. 286

Część czwarta

CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU NADZWYCZAJNEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

ROZDZIAŁ XVI. Zagadnienie wadliwości decyzji administracyjnej | str. 288

ROZDZIAŁ XVII. Weryfikacja decyzji i postanowień w trybach nadzwyczajnych | str. 296

1. Relacje między weryfikacją na drodze administracyjnej i drodze sądowej | str. 296
2. Postępowanie w sprawie wznowienia postępowania | str. 299
3. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji (postanowienia) | str. 316
4. Postępowanie w sprawie uchylenia lub zmiany decyzji dotkniętych wadami niekwalifikowanymi bądź decyzji prawidłowych | str. 333

ROZDZIAŁ XVIII. Kontrola organu administracji publicznej wykonania przez stronę decyzji administracyjnej | str. 338

Część piąta

KONTROLA SĄDOWA DZIAŁALNOŚCI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

ROZDZIAŁ XIX. Sąd powszechny w kontroli aktów indywidualnych administracji publicznej | str. 342

1. Sąd administracyjny a sąd powszechny w kontroli administracji publicznej | str. 342

2. Sąd powszechny w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych | str. 346
3. Sąd Najwyższy w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych | str. 349

Część szósta

POSTĘPOWANIE SĄDOWOADMINISTRACYJNE

ROZDZIAŁ XX. Prawo do sądu administracyjnego. Przedmiot postępowania sądowoadministracyjnego. Rodzaje skarg do sądu administracyjnego | str. 351

ROZDZIAŁ XXI. Podmioty postępowania sądowoadministracyjnego | str. 372

1. Sąd administracyjny | str. 372
2. Strony postępowania sądowoadministracyjnego. Podmioty na prawach strony, uczestnicy postępowania | str. 376
3. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, organizacja społeczna w postępowaniu sądowoadministracyjnym | str. 383

ROZDZIAŁ XXII. Czynności procesowe w postępowaniu sądowoadministracyjnym | str. 385

1. Pisma procesowe | str. 386
2. Doręczenia | str. 388
3. Posiedzenia sądowe | str. 392
4. Terminy | str. 395

ROZDZIAŁ XXIII. Koszty postępowania | str. 401

1. Koszty sądowe | str. 402
2. Zasady ponoszenia kosztów postępowania sądowoadministracyjnego | str. 405
3. Zwolnienie od kosztów sądowych | str. 407
4. Prawo pomocy | str. 409

ROZDZIAŁ XXIV. Postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym | str. 412

1. Wszczęcie ogólnego postępowania sądowoadministracyjnego | str. 412
2. Legitymacja do złożenia skargi | str. 413
3. Przesłanki dopuszczalności skargi do sądu administracyjnego | str. 421
4. Wymagania formalne wniesienia skargi do sądu administracyjnego | str. 424
5. Moc skargi do sądu administracyjnego | str. 428
6. Granice rozporządzalności prawem skargi przez skarżącego | str. 429
7. Stadia postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym | str. 430
8. Postępowanie mediacyjne | str. 432
9. Samokontrola organu wykonującego administrację publiczną | str. 433
10. Postępowanie rozpoznawcze | str. 434
11. Zawieszenie i umorzenie postępowania sądowoadministracyjnego | str. 437
12. Orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego | str. 440

ROZDZIAŁ XXV. Środki odwoławcze od orzeczeń wojewódzkich sądów administracyjnych | str. 457

1. Skarga kasacyjna | str. 458
2. Wymagania skargi kasacyjnej | str. 462
3. Postępowanie ze skargą kasacyjną | str. 465
4. Zażalenia | str. 469

ROZDZIAŁ XXVI. Obalanie prawomocnych orzeczeń | str. 473

1. Wznowienie postępowania sądowoadministracyjnego | str. 473
2. Unieważnienie prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego | str. 478

ROZDZIAŁ XXVII. Skarga o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia | str. 480

ROZDZIAŁ XXVIII. Gwarancje skuteczności orzeczeń sądów administracyjnych. Roszczenie odszkodowawcze | str. 485

ROZDZIAŁ XXIX. Postępowanie odrębne i postępowanie pomocnicze | str. 490

1. Postępowanie odrębne | str. 490
2. Postępowanie pomocnicze | str. 490

ROZDZIAŁ XXX. Postępowanie w sprawie przewlekłości rozpoznania sprawy sądowoadministracyjnej | str. 493

Część siódma
ADMINISTRACYJNE POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE

ROZDZIAŁ XXXI. Zagadnienia ogólne egzekucji administracyjnej i administracyjnego postępowania egzekucyjnego | str. 496

1. Pojęcie i cel postępowania egzekucyjnego | str. 496
2. Stosunek administracyjnego postępowania egzekucyjnego do innych postępowań | str. 497

ROZDZIAŁ XXXII. Zakres obowiązywania ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz podstawy egzekucji administracyjnej | str. 502

1. Zakres obowiązywania ustawy | str. 502
2. Podstawy egzekucji | str. 506

ROZDZIAŁ XXXIII. Podmioty i uczestnicy postępowania egzekucyjnego | str. 514

1. Organ egzekucyjny | str. 515
2. Wierzyciel | str. 520
3. Zobowiązany | str. 522
4. Osoba trzecia | str. 524
5. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka, organizacja społeczna | str. 524
6. Uczestnicy postępowania egzekucyjnego | str. 525

ROZDZIAŁ XXXIV. Środki egzekucyjne | str. 527

1. Środki egzekucyjne obowiązków pieniężnych | str. 528
2. Środki egzekucyjne obowiązków niepieniężnych | str. 542

ROZDZIAŁ XXXV. Tok postępowania egzekucyjnego | str. 546

1. Zasady postępowania egzekucyjnego | str. 546
2. Czynności postępowania egzekucyjnego | str. 549
3. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego | str. 556
4. Czynności postępowania egzekucyjnego uproszczonego | str. 559
5. Zbieg egzekucji | str. 560
6. Koszty egzekucyjne | str. 561

ROZDZIAŁ XXXVI. Środki zaskarżenia i środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym | str. 565

1. Środki zaskarżenia w postępowaniu egzekucyjnym | str. 565
2. Środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym | str. 573

ROZDZIAŁ XXXVII. Postępowanie zabezpieczające | str. 576

Część ósma

UPROSZCZONE POSTĘPOWANIE O CHARAKTERZE ADMINISTRACYJNYM

ROZDZIAŁ XXXVIII. Postępowanie w sprawie wydawania zaświadczeń | str. 581

1. Uwagi wstępne o regulacji prawnej | str. 581
2. Wydawanie zaświadczeń na podstawie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego | str. 584
3. Wydawanie zaświadczeń przez organy podatkowe | str. 586

ROZDZIAŁ XXXIX. Postępowanie w sprawach skarg i wniosków | str. 589

1. Uwagi wstępne | str. 589
2. Zakres stosowania przepisów o postępowaniu skargowym | str. 592
3. Tryb postępowania w sprawach skargowych | str. 594

Literatura | str. 603

Skorowidz | str. 611