

SPIS TREŚCI

Przedmowa.....	11
----------------	----

Rozdział I

ZAGADNIENIA OGÓLNE PUBLICZNEJ GOSPODARKI FINANSOWEJ I PRAWA FINANSOWEGO

1. Przedmiot, cechy i funkcje publicznej gospodarki finansowej.....	13
2. Podmioty prowadzące publiczną gospodarkę finansową.....	16
3. Rozłożenie zadań, wydatków i dochodów pomiędzy państwo a samorządy terytorialne. Zasada subsydiarności.....	20
4. Pojęcie i przedmiot prawa finansowego.....	22
5. Ogólne założenia prawa finansowego RP.....	24
6. Formy prawne działalności finansowej administracji rządowej i samorządu terytorialnego.....	26
7. Źródła prawa finansowego.....	28
8. Odpowiedzialność za naruszenie norm prawa finansowego.....	30
9. Polityka finansowa i instrumenty finansowe wspierania rozwoju gospodarczego.....	37
10. Nauki finansowe.....	40

Rozdział II

PRAWO BUDŻETOWE PAŃSTWA

1. Budżet państwa i zasady budżetowe.....	43
2. Charakter prawny ustawy budżetowej.....	46
3. Państwowe jednostki sektora finansów publicznych.....	51
3.1. Uwagi ogólne.....	51
3.2. Jednostki Budżetowe.....	52
3.3. Zakłady budżetowe.....	53
3.4. Gospodarstwa pomocnicze.....	54
3.5. Dochody własne i fundusze motywacyjne w jednostkach budżetowych	55
3.6. Fundusze celowe.....	56
3.7. Agencje państwowe, instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, państwowe szkoły wyższe.....	57

4. Klasyfikacje budżetowe w budżecie państwa.....	59
4.1. Uwagi ogólne.....	59
4.2. Części budżetu państwa.....	60
4.3. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe.....	61
4.4. Paragrafy dochodów, wydatków, środków, przychodów i rozchodów	62
5. Opracowanie i uchwalanie budżetu państwa.....	64
5.1. Inicjatywa ustawodawcza w zakresie ustawy budżetowej.....	64
5.2. Projekt ustawy budżetowej.....	65
5.3. Budżetowe prace Sejmu i Senatu.....	66
5.4. Uprawnienia budżetowe Prezydenta.....	67
6. Instytucje prawne wykonywania i kontroli budżetu państwa.....	69
6.1. Uprawnienia budżetowe Rady Ministrów i Ministra Finansów.....	69
6.2. Wykonawcy budżetu państwa i dysponenti środków budżetu państwa	70
6.3. Układ wykonawczy budżetu państwa.....	71
6.4. Ogólne zasady wykonywania budżetu państwa.....	72
6.5. Wygasanie i blokowanie wydatków budżetowych.....	73
6.6. Rachunki bankowe budżetu państwa.....	74
6.7. Absolutorium dla Rady Ministrów.....	75
6.8. Kontrola wykonania budżetu państwa, kontrola finansowa, audyt wewnętrzny.....	76

Rozdział 11 I

PRAWO BUDŻETOWE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Uwagi ogólne.....	79
2. Pojęcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego i jego charakter prawny	80
3. Zasady budżetowe w budżecie samorządowym.....	84
4. Jednostki samorządowego sektora finansów publicznych.....	87
4.1. Jednostki budżetowe.....	88
4.2. Zakłady budżetowe.....	89
4.2. Gospodarstwa pomocnicze.....	90
4.3. „Dochody własne” w jednostkach budżetowych.....	90
4.4. Fundusze celowe.....	91
4.5. Samorządowe instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, publiczne szkoły wyższe.....	92
4.6. Formy działalności gospodarczej samorządu terytorialnego.....	94
5. Klasyfikacja budżetowa w samorządach.....	95
5.1. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe.....	95
5.2. Paragrafy dochodów, wydatków, środków, przychodów i rozchodów	96
6. Opracowanie projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	97
7. Uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	100

8. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	102
9. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	109
10. Pozycja, zadania i organy regionalnych izb obrachunkowych.....	111
11. Kontrola działalności finansowej jednostek samorządu terytorialnego.....	113
12. Nadzór nad działalnością finansową jednostek samorządu terytorialnego sprawowany przez regionalną izbę obrachunkową.....	114

Rozdział IV

PRAWO

O WYDATKACH PAŃSTWA I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Zadania państwa a wydatki państwowe.....	117
2. Struktura prawna wydatków budżetu państwa.....	118
3. Wynagrodzenia pracowników państwowej sfery budżetowej.....	120
4. Dotacje z budżetu państwa.....	122
5. Wydatki nabywcze. Prawo zamówień publicznych.....	124
6. Racjonalizacja zadań i wydatków publicznych.....	128
7. Charakterystyka zadań i wydatków jednostek samorządu terytorialnego....	131
8. Struktura i formy prawne wydatków jednostek samorządu terytorialnego ..	136
9. Prawo zamówień publicznych w samorządach.....	138

Rozdział V

DOCHODY PUBLICZNE I PRAWO PODATKOWE

1. Dochody publiczne.....	141
2. Pojęcie, elementy konstrukcji i funkcje podatku.....	144
3. Klasyfikacje podatkowe.....	149
4. Obowiązek podatkowy i zobowiązanie podatkowe. Podatnik, płatnik, in- kasent.....	152
5. Powstawanie i wygasanie zobowiązań podatkowych.....	153
6. Odpowiedzialność majątkowa za zobowiązania podatkowe.....	155
7. Organy podatkowe. Postępowanie podatkowe. Ewidencja podatników. . . .	158
8. Egzekucja należności podatkowych i innych należności publicznoprawnych	161
9. Kontrola skarbowa i kontrola podatkowa.....	163

Rozdział VI

PODATKI PAŃSTWOWE. PODATKI I OPŁATY SAMORZĄDOWE

1. Podatki państwowe.....	165
1.1. Podatek od towarów i usług.....	165
1.2. Podatek akcyzowy.....	166
1.3. Cła.....	168
1.4. Podatek dochodowy od osób fizycznych.....	169
1.5. Podatek dochodowy od osób prawnych.....	172

1.6. Podatek od gier.....	173
1.7. Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych.....	174
2. Podatki i opłaty samorządowe.....	174
2.1 Podatek od nieruchomości.....	174
2.2. Podatek rolny.....	177
2.3. Podatek leśny.....	179
2.4. Podatek od środków transportowych.....	181
2.5. Podatek od spadków i darowizn.....	182
2.6. Karta podatkowa.....	183
2.7. Podatek od czynności cywilnoprawnych.....	184
2.8. Opłata skarbową.....	185
2.9. Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.....	186
2.10. Opłata eksploatacyjna.....	186
2.11. Podatek (opłata) od posiadania psów.....	187
2.12. Opłata targowa.....	188
2.13. Opłata miejscowa i opłata uzdrowiskowa.....	189
2.14. Opłata od wzrostu wartości nieruchomości.....	190
2.15. Opłaty za korzystanie z dróg publicznych.....	191
2.16. Samoopodatkowanie mieszkańców.....	191

Rozdział VII

PRAWO

O DOCHODACH JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Systemy podziału źródeł podatkowych pomiędzy państwo i samorządy terytorialne.....	193
1.1. System konkurencji podatkowej.....	193
1.2. System rozgraniczania źródeł podatkowych pomiędzy państwo a samorząd.....	194
1.3. System dodatków do podatków.....	194
1.4. System udziałów podatkowych.....	195
1.5. Systemy mieszane.....	195
1.6. Ustawy o dochodach samorządu w Polsce.....	196
2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego w przepisach Konstytucji i Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.....	197
3. Kompetencje podatkowe samorządów terytorialnych.....	200
4. Udziały podatkowe jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego.....	203
4.1. Udział samorządów terytorialnych w podatku dochodowym od osób fizycznych.....	203
4.2. Udział samorządów terytorialnych w podatku dochodowym od osób prawnych.....	204

5. Subwencja ogólna jako źródło dochodów gminy.....	205
5.1. Uwagi ogólne.....	205
5.2. Subwencja wyrównawcza.....	206
5.3. Subwencja uzupełniająca i subwencja równoważąca.....	208
5.4. Wpłaty gmin na rzecz zwiększenia subwencji ogólnej.....	209
5.5. Subwencja oświatowa.....	211
6. Subwencja ogólna dla powiatu.....	212
7. Subwencja ogólna jako źródło dochodów samorządu wojewódzkiego.....	214
8. Dotacje celowe jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego	216
8.1. Dotacje celowe na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej	216
8.2. Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych	217
9. Środki z budżetu Unii Europejskiej.....	218

Rozdział VIII

DŁUG PUBLICZNY PAŃSTWA I SAMORZĄDÓW TERYTORIALNYCH

1. Dług publiczny państwa.....	221
1.1. Pojęcie i znaczenie długu publicznego i długu Skarbu Państwa.....	221
1.2. Regulacje konstytucyjne dotyczące długu publicznego.....	222
1.3. Dług publiczny w świetle ustawy o finansach publicznych.....	224
1.4. Skarbowe papiery wartościowe.....	226
1.5. Procedury oszczędnościowe i sanacyjne dotyczące deficytu i długu publicznego.....	230
1.6. Poręczenia i gwarancje Skarbu Państwa, Banku Gospodarstwa Krajowego, niektórych osób prawnych.....	232
2. Dług publiczny samorządu terytorialnego.....	233
2.1. Pojęcie i ogólna charakterystyka długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego.....	233
2.2. Przychody i rozchody budżetowe samorządu.....	237
2.3. Pożyczki i kredyty zaciągane przez jednostki samorządu terytorialnego	238
2.4. Finansowanie przejściowych potrzeb finansowych samorządu w trakcie roku budżetowego.....	239
2.5. Obligacje samorządowe.....	240
2.6. Poręczenia i gwarancje jednostek samorządu terytorialnego.....	244
2.7. Granice zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.....	244

Rozdział IX

PUBLICZNE PRAWO BANKOWE, PRAWO WALUTOWE I DEWIZOWE

1. Prawo bankowe - charakterystyka ogólna.....	249
2. Formy prawne banków.....	252

3. Ustrój pieniężny.....	254
4. Pozycja i organy Narodowego Banku Polskiego.....	258
5. Instrumenty polityki pieniężnej stosowane przez Narodowy Bank Polski ...	260
5.1. Rezerwy obowiązkowe banków komercyjnych w NBP.....	261
5.2. Kredyt refinansowy udzielany przez NBP.....	262
5.3. Dyskonto i redyskonto weksli stosowane przez NBP.....	262
5.4. Operacje NBP na rynku finansowym.....	263
6. Komisja Nadzoru Bankowego (Finansowego) i nadzór nad bankami komercyjnymi.....	264
7. Instytucje prawa dewizowego. Uprawnienia NBP w sprawach dewizowych	267

Rozdział X

SYSTEM FINANSOWY UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH I ZDROWOTNYCH

1. System finansowy ubezpieczeń społecznych - prowadzonych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.....	271
2. Otwarte fundusze emerytalne.....	277
3. Ubezpieczenie społeczne rolników.....	280
4. Ubezpieczenie zdrowotne i jego system finansowy.....	281

Rozdział XI

FINANSE UNII EUROPEJSKIEJ.

ZWIĄZKI FINANSOWE POLSKI Z UNIĄ EUROPEJSKĄ

1. Pozycja prawna i cele Unii Europejskiej.....	287
2. Budżet Wspólnoty Europejskiej.....	289
3. Dochody i wydatki budżetu Wspólnoty Europejskiej.....	294
4. Unia Walutowa. Europejski Bank Centralny.....	298
5. Zagadnienia finansowo-prawne związków Polski ze Wspólnotą Europejską	302