

STANISŁAW JĘDRZEJEWSKI
HENRYK NOWICKI

**KONTROLA ADMINISTRACJI
PUBLICZNEJ**

KONTROLA A NADZÓR
STRUKTURA SYSTEMU
INSTYTUCJE

Stan prawny na dzień 1 marca 1995 r.

WYDAWNICTWO COMER
1995

Spis treści

Wstęp	3
Rozdział I	
<i>Teoretyczne problemy rozgraniczenia pojęć „kontrola” i „nadzór”</i>	4
1. Uwagi wstępne	4
2. Znaczenie terminu „kontrola”	6
3. „Kontrola” a „nadzór”	8
Rozdział II	
<i>Zasady różnicowania zakresu i rodzajów kontroli administracji</i>	15
1. Przedmiotowy i podmiotowy zakres kontroli administracji	15
2. Kryteria kontroli administracji	16
3. Kontrola wstępna, faktyczna i następna	17
4. Kontrola zewnętrzna i wewnętrzna	20
Rozdział III	
<i>Struktura systemu kontroli administracji publicznej</i>	21
1. Ustrój administracji a struktura systemu kontroli jej działania	21
2. Poglądy na strukturę systemu kontroli administracji w PRL	22
3. Elementy struktury systemu kontroli administracji publicznej	25
4. Warunki poprawnej struktury i funkcjonowania systemu kontroli administracji	28
a/ Warunki poprawnej struktury systemu kontroli administracji	28
b/ Warunki poprawnego funkcjonowania systemu kontroli administracji	35
Rozdział IV	
<i>Instytucje kontroli wewnątrzadministracyjnej</i>	38
1. Ogólne przesłanki funkcjonowania kontroli wewnątrz- -administracyjnej	38
2. Kontrola wewnętrzna w systemie administracji zdecentralizowanej	38
3. Kontrola wewnątrzadministracyjna w gminie	40
4. Kontrola sejmiku samorządowego	41
5. Regionalne izby obrachunkowe	43
6. Kontrola resortowa	44
7. Kontrola instancyjna	48
8. Kontrola prokuratorska	51

Rozdział V

Kontrola parlamentu i Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	54
1. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej	55
2. Senat Rzeczypospolitej Polskiej	61
3. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej	64

Rozdział VI

Instytucje kontroli niezawisłej	67
1. Trybunał Konstytucyjny	67
2. Trybunał Stanu	71
3. Najwyższa Izba Kontroli	74
4. Rzecznik Praw Obywatelskich	86
5. Naczelny Sąd Administracyjny	90
a/ Ogólny pogląd na sądową kontrolę administracji	90
b/ Instytucje sądowej kontroli administracji w Polsce	92
6. Pozostałe sądy	98
a/ Sąd Najwyższy	98
b/ Sądy powszechne	100
c/ Sądy pracy i ubezpieczeń społecznych	102
d/ Sąd antymonopolowy	103
e/ Sądy gospodarcze	104
7. Państwowa Inspekcja Pracy	108

Rozdział VII

Instytucje kontroli społecznej	113
1. Kontrola sprawowana przez związki zawodowe	115
2. Społeczna inspekcja pracy	117
3. Kontrola wykonywana przez samorząd pracowniczy	119
4. Kontrola wykonywana przez instytucje samorządowe	124
5. Skarga w systemie kontroli administracji publicznej	126
6. Środki masowego przekazu jako element kontroli społecznej	129

Rozdział VIII

Instytucje kontroli administracji /inspekcje specjalne/	131
1. Wyjaśnienia wstępne	131
2. Urząd Antymonopolowy	133
3. Kontrola Skarbowa	134
4. Państwowa Inspekcja Sanitarna	136
5. Państwowa Inspekcja Handlowa	138
6. Państwowa Inspekcja Ochrony Środowiska	140
7. Państwowa Inspekcja Skupu i Przetwórstwa Artykułów Rolnych	143
8. Inspekcja Gospodarki Energetycznej	145
9. Państwowa Inspekcja Telekomunikacyjna	148
10. Państwowa Agencja Radiokomunikacyjna	150
11. Dozór Techniczny	152

Wybrane pozycje literatury	156
---	------------