

AKADEMIA OBRONY NARODOWEJ

# **ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE W WYMIARZE LOKALNYM**

**Organizacja, procedury,  
organy i instytucje**

**Redakcja naukowa  
Dariusz MAJCHRZAK**

WARSZAWA 2014

# SPIS TREŚCI

|                                                                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Wstęp .....                                                                                                                                                                     | 9   |
| 1. Województwo i samorząd terytorialny w systemie zarządzania kryzysowego ...                                                                                                   | 11  |
| 1.1. Zarządzanie kryzysowe na poziomie samorządowym<br>( <i>Dariusz Majchrzak</i> ).....                                                                                        | 11  |
| 1.2. Teoretyczno-prawny model zarządzania kryzysowego w administracji<br>samorządu powiatowego ( <i>Przemysław Niemczuk</i> ).....                                              | 34  |
| 1.3. Społeczne, kulturowe i informacyjne uwarunkowania jakości<br>funkcjonowania SZK na szczeblu powiatu i województwa<br>( <i>Marian Cieślarczyk, Agnieszka Filipek</i> )..... | 47  |
| 1.4. Szczególne uprawnienia organów jednostek samorządu terytorialnego<br>w zarządzaniu kryzysowym ( <i>Wojciech Lis</i> ) .....                                                | 62  |
| 1.5. Zarządzanie kryzysowe a przygotowania obronne państwa w systemie<br>bezpieczeństwa narodowego RP – kierunki integracji<br>( <i>Marian Kuliczkowski</i> ) .....             | 77  |
| 1.6. Podsystem bezpieczeństwa społecznego w systemie bezpieczeństwa<br>powiatu i gminy ( <i>Robert Euzebiusz Dynak</i> ).....                                                   | 101 |
| 1.7. Jednostki Państwowej Straży Pożarnej a zarządzanie kryzysowe<br>na szczeblu powiatu<br>( <i>Teresa Bajor, Marlena Krakowiak, Wiesław Kulma</i> ) .....                     | 121 |
| 1.8. Organizacja i funkcjonowanie Centrum Zarządzania Kryzysowego<br>na szczeblu wojewódzkim ( <i>Wiesław Kulma, Dorota Wożyto</i> ).....                                       | 129 |
| 2. Planowanie cywilne w województwie i jednostkach samorządu<br>terytorialnego .....                                                                                            | 143 |
| 2.1. Planowanie cywilne na poziomie gminy ( <i>Zenon Sobejko</i> ).....                                                                                                         | 143 |
| 2.2. Planowanie w zarządzaniu kryzysowym – szczebel powiatu<br>( <i>Grzegorz Nakielski</i> ).....                                                                               | 151 |
| 2.3. Planowanie cywilne na przykładzie wybranych województw<br>( <i>Dariusz Marczyński, Maria Kędzierska</i> ).....                                                             | 176 |
| 2.4. Teoria i praktyka zarządzania ryzykiem – normy a regulacje w prawie<br>miejscowym ( <i>Dariusz Wróblewski, Bartłomiej Połec</i> ).....                                     | 196 |
| 2.5. Specyfika oddziaływania na ludzi w sytuacjach kryzysowych<br>( <i>Zbigniew Ścibiorek</i> ).....                                                                            | 214 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.6. Ocena ryzyka na potrzeby realizacji zadań z zakresu planowania cywilnego w województwie i jednostkach samorządu terytorialnego – stan obecny rozwiązań wraz z określeniem potrzeb organów zarządzania kryzysowego w tym zakresie<br>(Tomasz Plasota, Inga Abgarowicz, Monika Wachnik) ..... | 227 |
| 2.7. Ochrona ludności i ratownictwo (Bogdan Michailiuk) .....                                                                                                                                                                                                                                    | 242 |
| 2.8. Dbłość o infrastrukturę krytyczną<br>(Ryszard Jakubczak, Kamil Galicki).....                                                                                                                                                                                                                | 259 |
| 2.9. Edukacja dla bezpieczeństwa w zarządzaniu kryzysowym<br>(Andrzej Pieczywok) .....                                                                                                                                                                                                           | 271 |
| 3. Nowoczesne technologie w zarządzaniu kryzysowym.....                                                                                                                                                                                                                                          | 294 |
| 3.1. Nowoczesne systemy zarządzania kryzysowego na przykładzie wybranych rozwiązań do radiokomunikacji mobilnej<br>(Mariusz Frączek).....                                                                                                                                                        | 294 |
| 3.2. Terenowy system meldunkowy w zarządzaniu kryzysowym<br>(Tomasz Ratajczak).....                                                                                                                                                                                                              | 316 |
| Realizacja projektów realizowanych w ramach dofinansowania przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju .....                                                                                                                                                                                          | 332 |
| 3.3. PROCeed jako środowisko przygotowania pracowników administracji publicznej do podejmowania decyzji w sytuacjach kryzysowych<br>(Andrzej Adamczyk, Maciej Szulejewski) .....                                                                                                                 | 332 |
| 3.4. Teleinformatyczne wspomaganie projektowania systemu ratowniczego<br>(Paweł Kępka, Wiktor Gawroński) .....                                                                                                                                                                                   | 340 |
| 3.5. Zdolność zarządzania ryzykiem jako nowe wyzwanie dla systemu zarządzania kryzysowego (Witold Skomra).....                                                                                                                                                                                   | 346 |
| 3.6. Projekt: Na granicy terroryzmu – szkolenia z zakresu reagowania kryzysowego (Sylwester Smoleński).....                                                                                                                                                                                      | 350 |
| 3.7. Symulator incydentów bombowych<br>(Arkadiusz Wrzosek, Waldemar Szulik, Tomasz Leś, Łukasz Chrzastek).....                                                                                                                                                                                   | 353 |
| 3.8. Zintegrowany system budowy planów zarządzania kryzysowego w oparciu o nowoczesne technologie informatyczne<br>(Dariusz Wróblewski, Bartłomiej Poleć, Maria Kędzierska) .....                                                                                                                | 371 |
| 4. Przygotowanie struktur i podmiotów do realizacji zadań w sytuacjach kryzysowych na terenie województwa, powiatu i gminy .....                                                                                                                                                                 | 378 |
| 4.1. Wybrane problemy organizacji i funkcjonowania Systemu wykrywania i alarmowania ze szczególnym uwzględnieniem uwarunkowań występujących na szczeblu powiatu i gminy (Andrzej Dybowski).....                                                                                                  | 378 |
| 4.2. Siły Zbrojne RP we wsparciu organów administracji publicznej i społeczeństwa (Grzegorz Sobolewski) .....                                                                                                                                                                                    | 400 |

|                                                                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.3. Wybrane problemy współpracy samorządu terytorialnego z jednostkami<br>Wojska Polskiego w rozwiązywaniu sytuacji kryzysowych<br>( <i>Krzysztof Graczyk</i> ) .....           | 411 |
| 4.4. Zadania szpitalnych oddziałów ratunkowych w sytuacjach kryzysowych<br>( <i>Mariusz Goniewicz, Krzysztof Goniewicz</i> ).....                                                | 427 |
| 4.5. Rola i zadania Centralnej Aplikacji Raportującej w systemie zarządzania<br>kryzysowego ( <i>Grzegorz Świszcz</i> ) .....                                                    | 436 |
| 4.6. Pomoc psychologiczna elementem prowadzenia spójnej polityki<br>zarządzania kryzysowego ( <i>Elżbieta Sideris</i> ).....                                                     | 446 |
| 4.7. Ćwiczenia formą współpracy pomiędzy terenową administracją rządową<br>a administracją samorządową w zakresie zarządzania kryzysowego<br>( <i>Barbara Kaczmarczyk</i> )..... | 456 |
| 4.8. Zakaz stadionowy elementem bezpieczeństwa imprez masowych<br>(uwagi na tle art. 39 pkt 2c i art. 41b kodeksu karnego)<br>( <i>Monika Bartnik</i> ) .....                    | 467 |
| 4.9. Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej w zarządzaniu kryzysowym<br>i wybranych stanach nadzwyczajnych ( <i>Karina Górską-Rożej</i> ).....                                   | 483 |
| 4.10. Straż Miejska w Szczecinku w miejskim systemie zarządzania<br>kryzysowego ( <i>Grzegorz Grondys</i> ).....                                                                 | 495 |
| 4.11. Zadania pododdziałów policji podczas wybranych sytuacji<br>kryzysowych ( <i>Dominik Kowalski</i> ) .....                                                                   | 514 |
| 4.12. Rola policji w bezpieczeństwie imprez masowych i zgromadzeń<br>( <i>Paweł Łabuz, Mariusz Michalski</i> ).....                                                              | 529 |
| 4.13. Rola wybranych organizacji pozarządowych w systemie zarządzania<br>kryzysowego na przykładzie Warszawy ( <i>Aleksandra Nowak</i> ).....                                    | 537 |
| 4.14. Wybrane zagadnienia możliwości realizacji pierwszej pomocy<br>ratowniczej w wypadkach komunikacyjnych<br>( <i>Robert Marcin Wolański, Paweł Bujny</i> ) .....              | 559 |