

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Wstęp	13
Część I	
SYSTEM FINANSÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO	15
Rozdział 1	
Kwestie ogólne systemu finansów jednostek samorządu terytorialnego	17
1. Zasady systemu finansów podsektora samorządowego	17
2. Podstawy prawne systemu finansów jednostek samorządu terytorialnego	24
3. Formy organizacyjne podmiotów samorządowego podsektora finansów publicznych	27
Rozdział 2	
Budżet jednostki samorządu terytorialnego	30
1. Pojęcie i struktura budżetu jednostki samorządu terytorialnego jako budżetu publicznego	30
2. Budżet w ujęciu zadaniowym	38
3. Funkcje budżetu jednostki samorządu terytorialnego	39
4. Zasady budżetowe	41
Rozdział 3	
Procedura budżetowa	46
1. Planowanie i uchwalanie budżetu w jednostkach samorządu terytorialnego	46
2. Planowanie wieloletnie w jednostkach samorządu terytorialnego	48
3. Wykonywanie budżetu jednostek samorządu terytorialnego	49
4. Sprawozdawczość finansowa jednostek samorządu terytorialnego	52
5. Nadzór, kontrola i audyt w jednostkach samorządu terytorialnego	53
Rozdział 4	
Dochody i wydatki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego	58
1. Dochody budżetowe	58
1.1. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego	59
1.2. Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego	62
1.3. Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego	67
1.4. Władztwo podatkowe gmin	69
2. Wydatki budżetowe	72

Rozdział 5

Deficyt budżetowy i dług jednostek samorządu terytorialnego	76
1. Deficyt budżetowy w jednostkach samorządu terytorialnego oraz źródła jego finansowania	76
2. Dług jednostek samorządu terytorialnego jako element długu publicznego	78
3. Ograniczenia dotyczące zaciągania zobowiązań dłużnych w jednostkach samorządu terytorialnego	79

Część II

MECHANIZMY REALIZACJI POLITYK UNIJNYCH	81
---	-----------

Rozdział 6

Ogólne pojęcia, zasady i podstawy prawne polityk unijnych	83
1. Polityka regionalna, strukturalna, spójności – systematyka pojęć	83
2. Cele polityki spójności	84
3. Wybrane zasady związane z funduszami UE	86
3.1. Zasady ogólne związane z funduszami UE	86
3.2. Zasady finansowe związane z funduszami UE	89
4. Unijne i krajowe podstawy prawne regulujące funkcjonowanie funduszy UE	91

Rozdział 7

Fundusze i inicjatywy wspólnotowe	101
1. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	101
2. Europejski Fundusz Społeczny	103
3. Fundusz Spójności	104
4. Europejskie fundusze rolne i rybackie	106
5. Inicjatywy wspólnotowe	108
5.1. Inicjatywa JEREMIE (<i>Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises</i>)	108
5.2. Inicjatywa JASPERS (<i>Joint Assistance In Supporting Projects In European Regions</i>)	109
5.3. Inicjatywa JESSICA (<i>Joint European Support for Sustainable Investment In City Areas</i>)	109

Rozdział 8

Dokumenty programowe	111
1. Dokumenty UE kształtujące dokumenty krajowe	111
2. Krajowe dokumenty strategiczne	114

Rozdział 9

System instytucjonalny – założenia ogólne	137
1. Minister rozwoju regionalnego	138
2. Instytucje zarządzające programami operacyjnymi	139
3. Instytucje certyfikujące wydatki	143
4. Instytucje audytowe	146
5. Instytucje monitorujące i koordynujące	147

Część III

ŚRODKI UE W POLSKIM SYSTEMIE FINANSÓW PUBLICZNYCH	153
---	-----

Rozdział 10

Status prawny środków europejskich	155
--	-----

Rozdział 11

Tryb dokonywania płatności i rozliczeń środków przeznaczonych na realizację narodowej strategii spójności w latach 2007–2013	160
--	-----

Rozdział 12

Gospodarowanie środkami europejskimi a dyscyplina finansów publicznych	165
--	-----

Część IV

POZYSKIWANIE ŚRODKÓW EUROPEJSKICH PRZEZ POLSKIE

SAMORZĄDY	175
-----------------	-----

Rozdział 13

Procedura związana z ubieganiem się o dofinansowanie	177
1. Zagadnienia wprowadzające	177
2. Przygotowanie projektu i aplikacji	184
3. Kwalifikowalność wydatków	192
3.1. Zasady ogólne	193
3.2. Rodzaje wydatków kwalifikowanych	195
3.3. Rodzaje wydatków niekwalifikowanych	200
4. Projekty generujące dochody	200
5. Kryteria oceny i system wyboru projektów	207
6. Procedura odwoławcza	212
7. Umowa o dofinansowanie projektu	216
8. Zarządzanie projektem	224

Rozdział 14

Projekty partnerskie jednostek samorządu terytorialnego a środki europejskie	230
1. Definicja i rola projektu partnerskiego	230
2. Partnerstwa z udziałem jednostek samorządu terytorialnego	234
3. Europejskie ugrupowanie współpracy terytorialnej	240
4. Partnerstwo publiczno-prywatne	243
5. Struktura umowy partnerskiej i obowiązki partnerów	247

Rozdział 15

Dotychczasowe doświadczenia w wykorzystywaniu funduszy unijnych przez polskie samorządy	252
---	-----