

SPIS TREŚCI

Alojzy Zalewski

Wstęp	7
--------------------	----------

Alojzy Zalewski

Rozdział 1. Reformy sektora publicznego w duchu nowego zarządzania publicznego.....	11
1.1. Przyczyny reform sektora publicznego	11
1.2. Decentralizacja sektora publicznego.....	18
1.3. Charakterystyka nowego zarządzania publicznego.....	26
1.4. Instrumenty nowego zarządzania publicznego.....	29
1.5. Nowe zarządzanie publiczne w praktyce.....	32
1.6. Wpływ nowego zarządzania publicznego na zmiany zarządzania organizacjami publicznymi	39
1.6.1. Zarządzanie strategiczne	39
1.6.2. Zarządzanie działalnością operacyjną organizacji publicznych	43
1.6.3. Zarządzanie personelem.....	49
1.6.4. Zarządzanie finansami	51
1.7. Informatyzacja zarządzania organizacjami publicznymi (<i>Marek Jakub Goleń</i>)	55
1.8. Ocena funkcjonowania nowego zarządzania publicznego	60
1.9. Możliwości wykorzystania NPM w samorządzie terytorialnym w Polsce.....	66
Bibliografia.....	71

Marek Ziółkowski

Rozdział 2. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym.....	75
2.1. Zarządzanie jako podstawa racjonalnego gospodarowania	75
2.2. Zmiany w podejściu do badań procesów rozwojowych.....	79
2.3. Koncepcja zrównoważonego rozwoju	82
2.4. Istota rozwoju lokalnego i regionalnego.....	88

2.5. Rola samorządu terytorialnego w procesach rozwoju i wzrostu konkurencyjności	92
2.6. Istota zarządzania strategicznego w samorządzie terytorialnym	103
2.6.1. Strategia rozwoju	104
2.6.2. Studia i plany zagospodarowania przestrzennego	105
2.6.3. Wieloletni plan inwestycyjny	107
2.6.4. Wieloletni plan finansowy	107
2.7. Doświadczenia zagraniczne w zarządzaniu rozwojem lokalnym i regionalnym	108
2.8. Zarządzanie strategiczne w polskim samorządzie terytorialnym – ocena stanu i pożądane kierunki zmian	116
2.8.1. Ocena stanu istniejącego	116
2.8.1.1. Województwa samorządowe (<i>Anna Olesiewicz</i>)	117
2.8.1.2. Gminy	122
2.8.2. Pożądane kierunki zmian	128
Bibliografia	130

Czesława Rudzka-Lorentz, Jacek Sierak

Rozdział 3. Zarządzanie finansami jednostek samorządu terytorialnego..... 135

3.1. System finansów samorządu terytorialnego z punktu widzenia zarządzania	135
3.2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego po roku 2003	139
3.2.1. Zmiany źródeł dochodów	139
3.2.2. Warunki finansowania zadań i zarządzania finansami	141
3.2.3. Zmiany wynikające z innych ustaw	144
3.2.4. Wstępne oceny nowego systemu	145
3.2.5. Zarządzanie finansowe środkami pochodzącymi z Unii Europejskiej	150
3.3. Finanse samorządu terytorialnego w krajach europejskich	153
3.3.1. Zagadnienia ustrojowe	153
3.3.2. Próby i ramy ujednolicenia zasad działania samorządu terytorialnego	155
3.3.3. Czynniki mające wpływ na sposób zarządzania finansami jednostek samorządu terytorialnego w Polsce i w krajach Unii Europejskiej	156
3.4. Racjonalizacja gospodarki budżetowej gmin	161
3.5. Finansowanie inwestycji jednostek samorządu terytorialnego – techniki i źródła	169
3.5.1. Inwestycje w systemie zadań samorządu terytorialnego	169
3.5.2. Uwarunkowania systemowe (formalnoprawne)	171

3.5.3. Cykl realizacji i finansowania programów inwestycyjnych	173
3.5.4. Źródła finansowania inwestycji.....	175
3.6. Wydatki inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego w Polsce	181
3.6.1. Źródła finansowania inwestycji w świetle badań ankietowych	189
3.7. Analiza wskaźnikowa jako narzędzie doskonalenia zarządzania jednostką samorządu terytorialnego	192
3.7.1. Wskaźniki oceny zdolności kredytowej jednostki samorządu terytorialnego.....	198
3.7.2. Wskaźniki ogólnej oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego	199
Bibliografia.....	204

Marek Majchrzak

Rozdział 4. Gospodarka i polityka mieszkaniowa w gminach	207
4.1. Główne problemy gospodarki mieszkaniowej w gminach	207
4.1.1. Pojęcie gospodarki mieszkaniowej i modele zaspokajania potrzeb mieszkaniowych.....	207
4.1.2. Zadania gmin w zakresie gospodarki mieszkaniowej.....	210
4.1.3. Prywatyzacja mienia komunalnego i jej dotychczasowe rezultaty.....	215
4.1.4. Polityka czynszowa.....	219
4.1.5. Zarządzanie komunalnymi zasobami mieszkaniowymi.....	222
4.2. Gospodarka mieszkaniowa samorządów lokalnych w Polsce i za granicą (<i>Marek Majchrzak, Jan Matuszewski</i>)	227
4.2.1. Cele działania gmin w sferze lokalnego mieszkalnictwa oraz ogólne zasady zarządzania własnymi zasobami	227
4.2.2. Ogólne założenia i cele polityki mieszkaniowej realizowanej przez państwo i samorządy lokalne	230
4.2.3. Zakres i przedmiot lokalnej polityki budowlano-mieszkaniowej gmin	233
4.2.4. Podobieństwa i różnice w sposobach sterowania rozwojem lokalnego mieszkalnictwa w Polsce i w krajach Europy Zachodniej.....	236
4.3. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (badania empiryczne – zarys problematyki)	248
4.3.1. Strategie rozwoju mieszkalnictwa jako instrument sterowania rozwojem lokalnego rynku mieszkaniowego.....	248
4.3.2. Wieloletnie programy gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy	252
4.3.3. Kształtowanie się stawek czynszu w lokalach mieszkalnych	256
4.4. Gospodarka mieszkaniowa w gminach (katalog ważniejszych problemów i propozycje ich rozwiązywania)	258

4.4.1. Ogólne zasady i mechanizmy, którymi kierują się władze gmin w sprawach mieszkaniowych	258
4.4.2. Instrumenty lokalnej polityki mieszkaniowej	262
4.4.3. Problemy budownictwa i remontów zasobów	266
4.4.4. Zarządzanie zasobem mieszkaniowym gminy	269
Bibliografia	272

Marta Sadowy, Zbigniew Grzymała

Rozdział 5. Problemy zarządzania gospodarką komunalną	277
5.1. Specyfika	277
5.2. Formy organizacyjno-prawne świadczenia usług	278
5.3. Zarządzanie sektorem komunalnym w wybranych krajach UE	281
5.4. Podstawy instytucjonalno-prawne przekształceń własnościowych podmiotów komunalnych	290
5.5. Stan przekształceń organizacyjno-prawnych działalności gospodarczej gmin	296
5.6. Ocena przekształceń organizacyjno-prawnych – kryteria wyboru form	305
5.7. Problemy restrukturyzacji usług komunalnych	306
5.7.1. Ciepłownictwo	310
5.7.2. Wodociągi i kanalizacja	315
5.8. Rynek usług komunalnych i zasady jego organizacji	325
Bibliografia	331

Hanna Sochacka-Krysiak, Renata Małkowska

Rozdział 6. Usługi społeczne w jednostkach samorządu terytorialnego	333
6.1. Teoretyczne i praktyczne problemy usług społecznych	333
6.2. Pojęcie, zakres oraz niektóre dylematy usług społecznych	338
6.3. Organizacja i finansowanie usług społecznych za granicą (wybrane przykłady)	349
6.4. Usługi społeczne w Polsce	362
6.5. Wydatki publiczne na usługi społeczne oraz kierunki ich racjonalizacji	390
Bibliografia	401

Alojzy Zalewski

Zakończenie	405
--------------------------	------------