

Spis treści

Zwiń	
Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Rozdział I	
System kontroli i nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	13
1. Pozycja ustrojowa samorządu terytorialnego	13
2. Kontrola i nadzór – ustalenia pojęciowe	26
3. Organy kontroli i nadzoru	31
4. Ogólne zasady kontroli i nadzoru	33
Rozdział II	
Zakres kontroli państwowej wobec jednostek samorządu terytorialnego	38
1. Pozycja ustrojowa Najwyższej Izby Kontroli	38
1.1. Status prawny NIK	38
1.2. Istota i cel kontroli państwowej sprawowanej przez NIK	43
1.3. Funkcje kontroli państwowej	47
2. Podmiotowy i przedmiotowy zakres kontroli NIK w odniesieniu do samorządu terytorialnego	51
2.1. Uwagi ogólne	51
2.2. Jednostki kontrolowane z sektora samorządu terytorialnego	53
2.3. Przedmiot kontroli NIK w samorządzie terytorialnym	58
3. Ocena działalności podmiotów samorządowych w kontrolach NIK	63
3.1. Uwagi ogólne	63
3.2. Kryteria kontroli NIK	65
3.2.1. Kryterium legalności	66
3.2.2. Kryterium gospodarności	67
3.2.3. Kryterium celowości	69
3.2.4. Kryterium rzetelności	70
3.3. Ograniczenia w ocenie działalności samorządu terytorialnego	71
3.4. Sposób dokonywania oceny kontrolowanej działalności w samorządzie terytorialnym	73
4. Metodyka kontroli	77
4.1. Uwagi ogólne	77
4.2. Planowanie kontroli	78
4.3. Przygotowanie kontroli	83
5. Postępowanie kontrolne NIK	88
5.1. Uwagi ogólne	88
5.2. Dokumenty upoważniające do przeprowadzenia kontroli	91
5.3. Obowiązki i prawa stron postępowania kontrolnego ...	94
5.4. Wystąpienie pokontrolne	104
5.5. Zaskarżanie wyników kontroli	107

6. Informowanie o wynikach kontroli i realizacja wniosków pokontrolnych	112
6.1. Zakres obowiązku upubliczniania dokumentów dotyczących wyników kontroli	112
6.2. Informacja o wynikach kontroli	114
6.3. Upublicznianie wyników kontroli	117
Rozdział III	
Rządowa kontrola działalności i nadzór nad działalnością samorządu terytorialnego	121
1. Nadzór sprawowany przez organy administracji rządowej	121
1.1. Zakres i forma realizacji nadzoru – zagadnienia ogólne	121
1.2. Zakres nadzoru sprawowanego przez Prezesa Rady Ministrów oraz wojewodę	128
2. Nadzór nad uchwałami i zarządzeniami organów samorządu terytorialnego	130
3. Kompetencje organów administracji rządowej w przypadku powtarzającego się naruszenia Konstytucji RP lub ustaw przez organy samorządu terytorialnego	136
4. Ustanawianie zarządu komisarycznego	142
5. Uprawnienia organów administracji rządowej wobec samorządu terytorialnego w sytuacjach nadzwyczajnych	145
6. Zarządzenia zastępcze w sprawach wygaśnięcia mandatu lub rozwiązania stosunku pracy	148
7. Rządowa kontrola zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez samorząd terytorialny	151
7.1. Przedmiot kontroli	151
7.2. Cel i kryteria kontroli	153
7.3. Podmioty uprawnione do prowadzenia kontroli	156
7.4. Przygotowanie i przystąpienie do kontroli	157
7.5. Wyłączenie kontrolera	163
7.6. Przebieg kontroli. Uprawnienia i obowiązki kontrolera oraz kontrolowanego	168
7.7. Dokumenty pokontrolne	179
Załączniki	189
Tematy kontroli realizowane przez NIK w podmiotach samorządowych w 2017 r.	189
Tematy kontroli realizowane przez NIK w podmiotach samorządowych w 2018 r.	195
Wzór legitymacji służbowej kontrolera NIK	199
Wzór upoważnienia do przeprowadzenia kontroli	200
Bibliografia	203
Wykaz aktów prawnych	208
Autorzy	211