

Spis treści

Wykaz autorów	VII
Wykaz skrótów	IX
Wprowadzenie	XI
1. Alternatywne sposoby realizacji zadań publicznych na tle procedur określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	1
1.1. Ustawa – Prawo zamówień publicznych	3
1.2. Ustawa o koncesji na roboty budowlane i usługi	8
1.3. Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym	12
1.4. Ustawa o funduszu sołeckim	13
1.5. Ustawa o finansach publicznych	15
1.6. Ustawa o sporcie	16
Podsumowanie	16
2. Stan przed nowelizacją ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	19
2.1. Kształtowanie się relacji pomiędzy zlecającym zadanie a organizacjami pozarządowymi	19
2.2. Kalkulowanie kwot niezbędnych do realizacji zadania	23
2.3. Procedury konkursowe	24
2.4. Prowadzenie działalności gospodarczej przez organizacje pozarządowe i podmioty, o których mówi art. 3 ust. 3 ustawy	26
2.5. Umowa dotacji	27
2.6. Dolny próg wartościowy, poniżej którego nie trzeba stosować ustawy	28
2.7. Opracowywanie programów współpracy. Komisje konkursowe	29
3. Najczęściej popełniane błędy podczas zlecania zadań na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	31
3.1. Niezapewnienie równych i konkurencyjnych warunków składania i rozpatrywania ofert	31
3.2. Zawieranie umów o treści niegwarantującej możliwości właściwego rozliczenia zlecanych zadań	34
3.3. Niewystarczająca i nierzetelna kontrola wykonania zadania przez beneficjentów dotacji	35
3.4. Niewłaściwe wykonywanie zadań zleconych	36
3.5. Ewidencjonowanie poniesionych wydatków i prowadzenie sprawozdawczości	37
4. Planowane na etapie prac parlamentarnych kierunki zmian ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	41
4.1. Proponowane zmiany dotyczące zakresu podmiotowego stosowania ustawy	42
4.2. Zmiany proponowane w odniesieniu do zakresu przedmiotowego ustawy	43
4.3. Proponowane zmiany w zakresie zasad współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	43

4.4. Planowane zmiany w zakresie kształtu procedur obowiązujących w trakcie przygotowania i prowadzenia otwartego konkursu ofert	44
4.5. Planowane zmiany w zakresie innych trybów zlecania czy powierzania zadań niż przeprowadzenie otwartego konkursu ofert	46
4.6. Planowane zmiany w zakresie form współpracy – partnerstwo publiczno-społeczne	46
4.7. Planowane zmiany w zakresie form współpracy – inicjatywa lokalna	48
5. Najistotniejsze zmiany wprowadzone nowelizacją o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	51
5.1. Organizacje pozarządowe i podmioty z nimi zrównane	51
5.2. Sfera zadań publicznych	53
5.3. Działalność pożytku publicznego	55
5.3.1. Działalność pożytku publicznego a działalność gospodarcza	55
5.3.2. Działalność odpłatna i nieodpłatna	57
5.4. Status organizacji pożytku publicznego	58
5.4.1. Warunki uzyskania statusu organizacji pozarządowej	58
5.4.2. Profesjonalizm organizacji pożytku publicznego	60
5.5. Sprawozdania i jawność	61
5.6. Udział w PIT	62
5.7. Nadzór i kontrola	64
5.8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi	67
5.8.1. Formy współpracy	67
5.8.2. Programy współpracy	68
5.9. Tryby i zasady udzielania dotacji	70
5.9.1. Otwarty konkurs ofert	70
5.9.2. Pominięcie trybu otwartego konkursu ofert	77
5.9.3. Tryb uproszczony	79
5.9.4. Pozostałe tryby	81
5.10. Inicjatywa lokalna	81
5.11. Rady Działalności Pożytku Publicznego	83
5.12. Wolontariat	87
6. Zmiany w aktach wykonawczych	89
6.1. Rozporządzenie w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (projekt)	90
6.1.1. Wzór oferty	91
6.1.2. Wzór umowy	94
6.1.3. Wzór sprawozdania	98
6.2. Pozostałe akty wykonawcze	98
6.2.1. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego (projekt)	99
6.2.2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli organizacji pożytku publicznego (projekt)	99
6.2.3. Rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w sprawie trybu postępowania związanego z nieodpłatnym informowaniem w programach publicznej radiofonii i telewizji o prowadzonej przez organizacje pożytku publicznego działalności pożytku publicznego (projekt)	101
7. Zmiany w powiązanych ustawach	103
8. Zmiany wprowadzone nową ustawą o finansach publicznych a współpraca z organizacjami pozarządowymi	111

8.1. Zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone nowelizacją ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	111
8.2. Kontrola zarządcza	112
8.3. Zarządzanie ryzykiem	115
8.4. Wieloletnia prognoza finansowa	123
9. Wpływ zmian w systemie zamówień publicznych na obszar pożytku publicznego	127
10. Ustawa o sporcie a pożytek publiczny	135
10.1. Definicje kluczowych pojęć	136
10.1.1. Sport	136
10.1.2. Kluby sportowe	137
10.2. Stypendia dla zawodników wypłacane przez kluby sportowe	138
10.3. Związki sportowe. Polskie związki sportowe	138
10.4. Nadzór nad działalnością polskich związków sportowych	139
10.5. Wspieranie sportu przez JST	139
11. Konsekwencje projektowanych zmian w ustawie o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych dla organów JST i podmiotów trzeciego sektora w zakresie prowadzenia współpracy i zlecania zadań	145
11.1. Zakres osób objętych odpowiedzialnością	146
11.2. Katalog działań uznawanych za czyny naruszające dyscyplinę finansów publicznych	149
11.3. Zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	153
11.4. Modyfikacja systemu kar	155
Rejestr zmian wprowadzonych nowelizacją ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	157
Rejestr zmian w projekcie rozporządzenia do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	197
Akty prawne	219
Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	219