



DORADCZE KONSORCJUM POWIATOWE

Anatol Władyka, Marcin Zawicki

FINANSE POWIATU

Poradnik dla samorządów

**Dom Współpracy Polsko-Niemieckiej
Haus der Deutsch-Polnischen
Zusammenarbeit**

PL - 45-068 Opole, ul. 1-go Maja 13/2

Kraków, grudzień 1998

SPIS TREŚCI

OD AUTORÓW	7
SŁOWNICZEK POJĘĆ STOSOWANYCH W PORADNIKU	9
1. WPROWADZENIE DO PROBLEMATYKI FINANSÓW POWIATU	17
1.1. Podstawy prawno-ustrojowe powiatu	19
1.2. Finanse powiatowe w systemie finansów publicznych	30
2. MIENIE POWIATU	33
3. DOCHODY POWIATU	39
3.1. Dochody występujące w każdym powiecie	42
3.1.1. Udział w podatku dochodowym od osób fizycznych	42
3.1.2. Subwencja ogólna	43
3.1.3. Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań służb, inspekcji i straży	47
3.1.4. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej wykonywane przez powiat na podstawie odrębnych ustaw	48
3.1.5. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań własnych powiatu	48
3.1.6. Dochody z majątku	48
3.1.7. Inne	49
3.2. Dochody potencjalne	49
3.2.1. Dotacje celowe na dofinansowanie zadań własnych	49
3.2.2. Dotacje celowe z budżetu państwa na usuwanie bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego	50
3.2.3. Dotacje z funduszy celowych	50
3.2.4. Dotacje celowe na zadania realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej lub z innymi jednostkami samorządu terytorialnego	53
3.2.5. Spadki, zapisy i darowizny	53
3.2.6. Odsetki od pożyczek udzielanych przez powiat	54
3.2.7. Pozostałe dochody potencjalne	54
3.3. Gromadzenie dochodów budżetowych	55
3.4. Konsekwencje konstrukcji systemu dochodów powiatu	56
4. WYDATKI Z BUDŻETU POWIATU	59
4.1. Charakterystyka głównych kategorii wydatków	61
4.1.1. Oświata i wychowanie	61
4.1.2. Ochrona zdrowia	63
4.1.3. Drogi	65
4.1.4. Pomoc społeczna	67
4.1.5. Bezpieczeństwo publiczne	69
4.1.6. Zatrudnienie i przeciwdziałanie bezrobociu	69
4.2. Wieloletnie programy inwestycyjne	70

5. BUDŻET POWIATU	73
5.1. Konstrukcja budżetu powiatu	75
5.2. Formy organizacyjno-prawne jednostek powiatowych	77
5.2.1. Powiatowa jednostka budżetowa	78
5.2.2. Zakład budżetowy	78
5.2.3. Gospodarstwo pomocnicze	79
5.2.4. Środki specjalne	80
5.3. Procedura budżetowa w powiecie	81
5.3.1. Procedura i kalendarium budżetowe w powiecie	82
5.4. Zasady prowadzenia gospodarki budżetowej	88
5.4.1. Ogólne zasady prowadzenia gospodarki budżetowej powiatu	88
5.4.2. Zmiany w planie dochodów i wydatków	89
5.4.3. Nie zrealizowane kwoty wydatków	89
5.4.4. Blokowanie planowanych wydatków budżetowych	90
5.4.5. Bankowa obsługa budżetu powiatu	90
5.4.6. Roszczenia	90
5.4.7. Rezerwy w budżecie i dotacje z budżetu	90
5.5. Deficyt budżetowy	91
5.5.1. Ograniczenia w planowaniu deficytu budżetowego	91
5.5.2. Źródła pokrycia deficytu budżetowego	93
5.6. Prowadzenie rachunkowości	96
5.7. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	98
5.8. Analiza projektu budżetu	100
6. NADZÓR I KONTROLA NAD GOSPODARKĄ FINANSOWĄ POWIATU	105
7. WDROŻENIE NOWEGO SYSTEMU – OKRES PRZEJŚCIOWY	109
8. KONTRAKTOWANIE USŁUG PUBLICZNYCH	115
8.1. Zarys proponowanego systemu kontraktowania usług publicznych	117
8.2. Duński model kontraktowania usług publicznych	120
9. ELEMENTY AUTOMONITORINGU POWIATU	123
10. MODUŁ SZKOLENIOWY	129
10.1. Założenia programu szkoleń	131
10.2. Odbiorcy	131
10.3. Proponowana tematyka szkoleń	131
10.4. Uwagi organizacyjne	132
11. BIBLIOGRAFIA WRAZ Z WYCIĄGIEM Z NOWYCH AKTÓW PRAWNYCH	133
ZAŁĄCZNIKI	165