

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Wykaz literatury	XIII
Wprowadzenie	XVII
Rozdział I. Wartości nowych regulacji	1
1. Uwagi wstępne	1
2. Partycypacja społeczna	1
3. Jawność	3
4. Wzmocnienie pozycji radnych i organów stanowiących	4
5. Jednolitość regulacyjna	6
Rozdział II. Głosowanie jawne, transmisja i utrwalanie obrad	9
1. Rodzaje głosowań	9
2. Głosowanie za pomocą urządzeń	10
3. Głosowanie imienne	10
4. Naruszenie obowiązku przeprowadzenia głosowania w określony sposób	11
5. Imienne wykazy głosowań	11
6. Obowiązek transmisji, utrwalania obrad rady (sejmiku) i udostępniania z nich nagrań	12
7. Naruszenie obowiązku transmisji obrad rady (sejmiku) lub udostępniania z nich nagrań	13
8. Przedmiot informacji publicznej udostępnianej podczas transmisji obrad i w nagraniach z nich. Ograniczenia w udostępnianiu	14
Rozdział III. Budżet obywatelski	17
1. Pojęcie i cechy budżetu obywatelskiego	17
1.1. Demokratyczność	19
1.2. Sformalizowanie	19
1.3. Pośredniość	19
1.4. Powtarzalność	19

1.5. Określoność	20
1.6. Transparentność	20
2. Funkcje budżetu obywatelskiego	20
3. Pojęcie konsultacji społecznych a pojęcie budżetu obywatelskiego	21
4. Podmioty biorące udział w budżecie obywatelskim	22
5. Budżet obywatelski – przebieg	23
6. Wyniki budżetu obywatelskiego	24
7. Termin przeprowadzenia budżetu obywatelskiego	25
8. Obowiązek utworzenia budżetu obywatelskiego	25
9. Wysokość budżetu obywatelskiego	26
10. Podział środków w ramach budżetu obywatelskiego	27
11. Uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego	28
11.1. Wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty	29
11.2. Wymagana liczba podpisów mieszkańców popierających projekt	29
11.3. Zasady oceny zgłoszonych projektów	30
11.4. Tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania	30
11.5. Zasady przeprowadzania głosowania, ustalania jego wyników i podawania ich do publicznej wiadomości	31
11.6. Wzór uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego	34
Rozdział IV. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza	37
1. Pojęcie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej	37
2. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza w dotychczasowym stanie prawnym a obecne regulacje	38
3. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza a wnioski i petycje	39
4. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza a referendum lokalne	39
5. Funkcje obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej	40
6. Podmiot uprawniony do wystąpienia z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą	41
7. Przedmiot obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej	42
8. Wprowadzenie projektu do porządku obrad	43
9. Termin rozpatrzenia projektu	43
10. Przekroczenie terminu do rozpatrzenia projektu – środki zwalczania	44
11. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza a zasada dyskontynuacji	45
12. Udział przedstawicieli mieszkańców w procedowaniu projektu	46
13. Zakres przedmiotowy uchwały	47
13.1. Szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich	47
13.2. Zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych	48
13.3. Zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych	48
13.4. Wymogi formalne, jakim muszą odpowiadać składane projekty	48
14. Uchwała a statut jednostki samorządu terytorialnego	49

15. Charakter prawny uchwały	49
16. Wzór uchwały w sprawie zasad i trybu zgłaszania projektów uchwał rady gminy w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej	50
Rozdział V. Komisja skarg, wniosków i petycji	53
1. Pojęcie petycji, skargi i wniosku	53
2. Właściwość rady (sejmiku) do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji	55
3. Charakter komisji skarg, wniosków i petycji	55
4. Zakres działania komisji skarg, wniosków i petycji	55
5. Skład komisji	56
6. Zakres regulacji statutowej	59
7. Charakter aktów i czynności podejmowanych przez komisję skarg, wniosków i petycji	60
8. Wzór przepisów statutu dotyczących zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji	61
Rozdział VI. Uprawnienia informacyjne i kontrolne radnego	63
1. Uprawnienia informacyjne radnego	63
1.1. Wykonywanie mandatu radnego	64
1.1.1. Prawo uzyskiwania informacji i materiałów	65
1.1.2. Prawo wstępu do pomieszczeń	67
1.1.3. Prawo wglądu w działalność urzędu jednostki samorządu terytorialnego i samorządowych jednostek organizacyjnych	67
1.2. Dobra osobiste innych osób	68
1.3. Przepisy o tajemnicy prawnie chronionej	68
1.4. Forma odmowy realizacji uprawnień informacyjnych radnego	69
1.5. Wzór przepisów statutu dotyczących trybu realizacji uprawnień informacyjnych radnych	70
2. Prawo składania interpelacji i zapytań	71
2.1. Pojęcie interpelacji i zapytania	71
2.2. Funkcje interpelacji i zapytań	73
2.3. Interpelacje i zapytania a wniosek o udostępnienie informacji publicznej ...	73
2.4. Interpelacje i zapytania a skargi, wnioski i petycje	74
2.5. Wymogi formalne interpelacji i zapytań	74
2.6. Udzielenie odpowiedzi na interpelację (zapytanie)	75
2.7. Termin udzielenia odpowiedzi na interpelację (zapytania), bezczynność adresata	76
2.8. Udostępnianie treści interpelacji i zapytań	77
2.9. Wzór przepisów statutu dotyczących trybu zgłaszania i rozpatrywania interpelacji i zapytań radnych	78
Rozdział VII. Raport o stanie jednostki samorządu terytorialnego	81
1. Pojęcie i funkcje raportu o stanie jednostki samorządu terytorialnego	81

2. Treść raportu	82
3. Szczegółowe wymogi dotyczące raportu	85
4. Wzór uchwały w sprawie szczegółowych wymogów dotyczących raportu o stanie gminy	86
5. Forma raportu	88
6. Charakter prawny raportu	88
7. Przedstawienie i rozpatrzenie raportu	88
8. Debata nad raportem	90
9. Udział mieszkańców w debacie nad raportem	90
10. Wzór uchwały w sprawie ustalenia liczby mieszkańców uprawnionych do zabrania głosu w czasie debat nad raportem o stanie gminy	93
11. Wotum zaufania	94
12. Nieudzielenie wotum zaufania	94
12.1. Nieudzielenie wotum zaufania wójtowi	95
12.2. Nieudzielenie wotum zaufania zarządowi powiatu (województwa)	96
13. Stwierdzenie nieważności uchwały w sprawie wotum zaufania	96
14. Publikacja raportu	97
Rozdział VIII. Kluby radnych i ich uprawnienia	99
1. Pojęcie i funkcje klubów radnych	99
2. Liczebność klubów radnych	99
3. Zasady działania klubów radnych	100
4. Wzór przepisów statutu dotyczących zasad działania klubów radnych	101
5. Obowiązek wprowadzenia projektu uchwały do porządku obrad	102
6. Niewprowadzenie projektu uchwały przez przewodniczącego do porządku obrad	104
7. Oświadczenie o udzieleniu poparcia zarządowi województwa	105
8. Udzielenie poparcia zarządowi województwa a wybór przewodniczącego komisji rewizyjnej	107
Rozdział IX. Obsługa organu stanowiącego i jego organizacja	111
1. Obsługa organu stanowiącego – podstawowe problemy	111
2. Prawo do wydawania poleceń służbowych – istota	112
3. Prawo do wydawania poleceń służbowych przez przewodniczącego rady (sejmiku) a organizacja obsługi organu stanowiącego	113
4. Adresat polecenia służbowego przewodniczącego rady (sejmiku)	114
5. Prawo przewodniczącego rady (sejmiku) do wydawania poleceń służbowych	115
6. Prawo przewodniczącego rady (sejmiku) do wydawania poleceń służbowych a zakres jego obowiązków	115
7. Prawo przewodniczącego rady (sejmiku) do wydawania poleceń a pozycja radnego seniora i wiceprzewodniczących rady (sejmiku)	117
8. Polecenia służbowe przewodniczącego rady (sejmiku) a polecenia służbowe wójta (starosty, marszałka województwa)	118

9. Konsekwencje przekroczenia zakresu umocowania	118
10. Prawo wydawania poleceń a obowiązki zwierzchnika służbowego	119
11. Konsekwencje odmowy wykonania polecenia przewodniczącego rady (sejmiku)	119