

Spis treści

Wprowadzenie.....	11
Rozdział I. Pojęcia.....	17
1. Konteksty wyróżniania administracji publicznej.....	17
A. Kontekst socjologiczny.....	17
a) W sprawie sposobu badań.....	17
b) Jeden z przykładów.....	20
B. Kontekst polityczny.....	20
C. Kontekst językowy.....	23
D. Kontekst prawny.....	24
2. Rodowód i ewolucja administracji.....	27
A. W sprawie kształtowania się administracji publicznej.....	27
a) Ustalenia generalne.....	27
b) Obrazy z historii polskiej administracji w XIX wieku.....	31
c) Przykład rozwoju administracji we Francji.....	32
B. Administracja publiczna w państwie policyjnym.....	34
C. Administracja publiczna w państwie prawa.....	40
D. Administracja publiczna w dobie globalizacji.....	47
3. Administracja publiczna w Polsce.....	53
A. Administracja państwowa.....	53
a) Zakres.....	53
b) Wyróżnienie administracji władzy ustawodawczej.....	53
c) Wyróżnienie administracji wymiaru sprawiedliwości.....	54
B. Administracja rządowa.....	55
C. Administracja samorządu terytorialnego.....	61
a) Z teorii.....	61
b) Podstawy.....	63
c) Relacje między administracją państwową i samorządową.....	66
d) Zagrożenia administracji samorządowej.....	66
D. Administracja samorządu zawodowego.....	67
E. Podmioty prywatne pełniące funkcje administracji publicznej.....	69
F. Administracja prywatna a administracja publiczna.....	71
G. Administracja publiczna prowadzona przez Kościół Katolicki.....	72
4. Administracja publiczna jako część działalności państwa.....	81
Rozdział II. Uwarunkowania rozwoju administracji publicznej.....	84
1. Uwarunkowania historyczne.....	84
A. Rozwój cywilizacji a administracja.....	84
a) Ustalenia najogólniejsze.....	84
b) Przykład spisu powszechnego i podatków.....	85
c) Administracja w warunkach braku kadry.....	87

d) Znaczenie maszyny parowej.....	89
e) Rola samochodu w rozwoju administracji.....	90
f) Przykład rejestracji krów.....	90
g) W kwestii nowych zjawisk. Przykład urbanizmu.....	91
B. Doktryny a administracja.....	92
a) Doktryna trójpodziału władz.....	92
b) Doktryna państwa prawnego.....	96
c) Władza państwowa i administracyjna w doktrynie papieża Leona XIII.....	97
C. Rewolucje a administracja.....	99
a) Trzy uwagi podstawowe.....	99
b) Rewolucja francuska wobec administracji terenowej.....	100
c) Szczególny przykład rewolucji belgijskiej.....	102
d) Skutki rewolucji październikowej.....	104
D. Wojny a administracja.....	105
E. Przyczyny upartyjniania państwa.....	106
2. Podstawowe uwarunkowania współczesne.....	108
A. Uwarunkowania ekonomiczne.....	108
B. Cele działalności administracyjnej (interes publiczny i interes społeczny) jako jej warunki.....	109
C. Uwarunkowania polityczne.....	112
D. Uwarunkowania techniczne.....	114
E. Organizacja i zarządzanie a administracja publiczna.....	117
F. Zarządzanie publiczne.....	123
3. Zasięg ingerencji administracji publicznej.....	127
Rozdział III. Zadania administracji publicznej.....	131
1. Zadania administracji publicznej w państwie stanowym i w państwie policyjnym.....	131
2. Zadania administracji publicznej w państwie prawa.....	137
3. Współczesne tendencje przeobrażeń zadań administracji publicznej. . . .	142
Rozdział IV. Struktury.....	151
1. Z problematyki badania struktur organizacyjnych.....	151
2. Organy.....	152
A. Pojęcie organu.....	152
B. Rodzaje organów.....	153
a) Wprowadzenie.....	153
b) Wyróżnienie organów kolegialnych.....	154
c) Organy naczelne, centralne, terenowe.....	156
d) Organy decydujące i podmioty doradcze.....	157
e) Organy pierwszej i drugiej instancji.....	159
f) Nowe wyróżnienia konstytucyjne.....	159
C. Sposoby kreacji.....	160
a) Z wyboru.....	160
b) Z powołania.....	161
c) Z nominacji.....	162

d) Z umowy.....	163
e) Z mocy prawa.....	164
f) Z urodzenia.....	165
g) Z losowania.....	165
h) Z rewolucji.....	165
i) Z zamachu stanu.....	166
3. Organy a urzędy.....	166
A. Pojęcie urzędu.....	166
B. Przykłady urzędów.....	167
C. Dekoncentracja wewnętrzna.....	169
4. Stosunki między organami.....	171
A. Ogólne pojęcie scentralizowania.....	171
B. Centralizacja układu administracji publicznej.....	171
a) Ujęcie klasyczne.....	171
b) Dekoncentracja.....	173
c) Hierarchiczne podporządkowanie.....	175
d) Ułomności układu scentralizowania.....	176
C. Decentralizacja.....	177
5. Inne rodzaje podmiotów.....	180
A. Struktura administracyjna Kościoła Katolickiego.....	180
B. Organizacje pozarządowe.....	184
C. Przykład Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej.....	187
6. Reformy.....	188
A. Oczekiwania społeczne.....	188
B. Przesłanki.....	189
C. Pojęcie.....	189
D. Cele.....	190
E. Refleksja ogólna.....	191
F. Granice reform administracji publicznej.....	194
a) Granice możliwości koncepcyjnych.....	194
b) Granice podziałów politycznych.....	194
c) Granice możliwości finansowych.....	194
d) Granice możliwości prawnych.....	195
G. Przykład województw.....	195
7. Rozrost administracji.....	197
A. Wprowadzenie.....	197
B. Przykłady szczególnych, cywilizacyjnych, społecznoprawnych przyczyn rozrostu administracji.....	197
C. Przykład przyczyn proceduralnych.....	200
D. Korzyści rozrostu.....	203
8. Problemy administracji sieciowej.....	204
Rozdział V. Działania administracji publicznej.....	206
1. Charakter działań administracji publicznej.....	206
2. Związanie prawem działań administracji publicznej.....	212
3. Zakresy swobody działania administracji publicznej.....	220

4. Sfery działań.....	229
A. Policja administracyjna.....	229
B. Reglamentacja.....	230
C. Administracja regulacyjna.....	233
D. Świadczenia materialne.....	234
E. Świadczenia niematerialne.....	234
F. Zakaz ingerencji administracji.....	234
5. Język administracji.....	235
Rozdział VI. Elektroniczna administracja publiczna.....	238
1. Wprowadzenie.....	238
2. Społeczeństwo informacyjne.....	239
3. Aktualne zadania.....	241
4. Wyróżnienia podstawowe.....	246
5. Skutki dla obywatela.....	248
Rozdział VII. Administracja a obywatel.....	251
1. Wprowadzenie.....	251
2. Pozycja obywatela jako kreatora przemian organizacyjnych.....	251
3. Sytuacja obywatela jako odbiorcy przemian organizacyjnych i funkcjonalnych.....	252
4. Problem prawa obywatela do dobrej administracji.....	257
A. Wprowadzenie.....	257
B. Prawo do dobrej administracji w Karcie Podstawowych Praw Unii Europejskiej.....	258
C. Europejski kodeks dobrej administracji.....	259
D. Wniosek.....	260
Rozdział VIII. Kadry.....	261
1. Obrazy z historii.....	261
2. Ludzie.....	263
A. Służba publiczna.....	263
B. Służba cywilna.....	264
C. Problemy kształcenia.....	266
a) O kształceniu studentów.....	266
b) Krajowa Szkoła Administracji Publicznej.....	268
c) Doksztalcanie pracowników.....	268
D. Kobiety w administracji.....	269
3. Wynagrodzenia.....	273
4. Normy etyczne pracownika administracji publicznej w państwie prawa.....	275
5. Patologie.....	280
A. Zakaz prowadzenia działalności sprzecznej z obowiązkami publicznymi. Przykład ministra.....	280
B. Korupcja.....	281
C. Przykład ochrony przed korupcją w samorządzie terytorialnym.....	286
D. Lobbing a patologia.....	288

E. Działalność lobbingowa a think-tanki.....	290
F. Letaprywacja (uprywatnianie państwa).....	292
G. Buta.....	293
H. Jedzenie na koszt publiczny.....	293
I. Patologiczna partyjność.....	294
J. Problem osiągania stopnia niekompetencji.....	295
K. Inne patologie.....	297
6. Nomenklatura.....	297
Rozdział IX. Polityka administracyjna. Zagadnienia podstawowe.....	298
1. Z rodowodu - poglądy i kierunki.....	298
A. W państwie policyjnym.....	299
B. Nowe zjawisko - prawo administracyjne.....	302
C. Poza nauką prawa-początki samodzielności.....	304
D. Podejście amerykańskie.....	306
E. Między Ameryką a Europą.....	307
2. Tworzenie i realizacja polityki administracyjnej.....	312
A. Punkt wyjścia-jak dziś rozumieć politykę administracyjną.....	312
B. Polityka wobec administracji-czyli więcej polityki.....	314
C. Polityka administracji -czyli więcej prawa.....	318
D. Próba klasyfikacji i kwalifikacji.....	321
Rozdział X. Kontrola administracji.....	323
1. Pojęcie kontroli.....	323
2. Pojęcie systemu kontroli.....	324
3. Rozrost kontroli.....	325
4. Zadania w obrębie kontroli.....	326
5. Podmioty przeprowadzające kontrolę.....	327
6. Problem zasięgu przedsięwzięć kontrolnych.....	328
7. Podział kontroli.....	329
A. Kontrola zewnętrzna i wewnętrzna.....	329
B. Kontrola a nadzór.....	329
C. Kontrola podejmowana z urzędu i na wniosek.....	331
D. Kontrola wstępna, faktyczna, następna.....	331
E. Znaczenie przedmiotu kontroli.....	331
F. Znaczenie sposobu przeprowadzania kontroli.....	331
G. Podział wedle podmiotu kontrolującego.....	332
8. Cechy działań kontrolnych.....	332
9. Kryteria kontroli.....	332
10. Wyniki i skutki kontroli.....	335
11. Kontrola kontroli.....	336
Rozdział XI. Odpowiedzialność.....	338
1. Ogólne problemy odpowiedzialności.....	338
2. Odpowiedzialność za działania legalne administracji.....	339
3. Odpowiedzialność za działania nielegalne.....	342

Rozdział XII. Administracja w praktyce. Obraz pracy burmistrza w gminie Nowogrodziec.....	344
1. Uwagi ogólne.....	344
2. Władcze działania organu administracji publicznej.....	345
3. Oświata i edukacja - strategie, zarządzanie i finansowanie.....	349
4. Kultura, tożsamość i dziedzictwo.....	351
5. Służba administracji - zaufanie do państwa i prawa.....	352
6. Wystąpienia publiczne - komunikacja.....	352
7. Zakończenie.....	353
Rozdział XIII. Administracja publiczna jako przedmiot badań.....	354
1. Pytania podstawowe.....	354
2. Dwa główne nurty badawcze.....	355
A. Nurt nauk administracyjnych.....	355
B. Nurt nauk społecznych.....	359
3. Trudności identyfikacji.....	360
4. Geneza badań czy geneza nauki.....	361
5. Nauka złożona-czy jednak samodzielna?.....	362
6. Ucieczka z wieży Babel.....	363
7. Uwarunkowania-jako przedmiot nauki administracji.....	366
8. Zakończenie - sprawa do dyskusji.....	368
Rozdział XIV. Administracja publiczna jako organizacja inteligentna.....	369
1. Wprowadzenie.....	369
2. Tło ogólne.....	369
3. Pojęcie.....	370
4. Cele administracji inteligentnej.....	370
5. Kwestie wybrane.....	372
6. Zakończenie.....	376
Literatura uzupełniająca.....	377