

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Od Autorów	13
Rozdział I	
Wprowadzenie do problematyki badawczej	15
1.1. Pojęcie samorządu i samorządu terytorialnego	15
1.2. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego	19
1.3. Ogólna charakterystyka zadań jednostek samorządu terytorialnego	20
1.3.1. Zadania własne	23
1.3.2. Zadania zlecone	27
1.4. Podstawy prawne gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	28
1.5. Pojęcie, rodzaje i cechy kontroli finansowej; pojęcie nadzoru	32
Rozdział II	
Budżet jako podstawa samorządowej gospodarki finansowej	38
2.1. Pojęcie i charakter prawny budżetu, uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	38
2.2. Zasady budżetowe	44
2.2.1. Zasada zupełności budżetu	45
2.2.2. Zasada jedności budżetu	46
2.2.3. Zasada szczegółowości budżetu	47
2.2.4. Zasada przejrzystości budżetu	48
2.2.5. Zasada jawności budżetu	49
2.2.6. Zasada uprzedniości budżetu	51
2.2.7. Zasada jednoroczności budżetu	51
2.2.8. Zasada równowagi budżetowej	52
2.3. Procedura budżetowa	55
2.3.1. Sporządzanie projektu i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	55
2.3.2. Wykonanie budżetu samorządowego	57
2.3.3. Sporządzanie projektu i uchwalanie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	62

Rozdział III

Organizacyjno-prawne formy gospodarki finansowej samorządu terytorialnego 63

- 3.1. Ogólna charakterystyka organizacyjno-prawnych form samorządowej gospodarki finansowej 63
- 3.2. Jednostki budżetowe 67
- 3.3. Samorządowe zakłady budżetowe 68
- 3.4. Gospodarstwa pomocnicze 70
- 3.5. Samorządowe fundusze celowe 71
- 3.6. Samorządowe instytucje kultury i samodzielne zakłady opieki zdrowotnej 73
- 3.7. Spółki prawa handlowego 76

Rozdział IV

Źródła finansowania zadań realizowanych przez jednostki

samorządu terytorialnego 78

- 4.1. Ogólna charakterystyka źródeł dochodów samorządów lokalnych i regionalnych 78
- 4.2. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego 81
 - 4.2.1. Gmina 82
 - 4.2.1.1. Podatki lokalne 84
 - 4.2.1.1.1. Podatek od nieruchomości 86
 - 4.2.1.1.2. Podatek rolny 90
 - 4.2.1.1.3. Pozostałe podatki lokalne 93
 - 4.2.1.2. Opłaty 100
 - 4.2.1.3. Udziały we wpływach z podatków państwowych 106
 - 4.2.1.4. Dochody z mienia 109
 - 4.2.2. Powiat 111
 - 4.2.3. Województwo samorządowe 113
- 4.3. Zewnętrzne dochody jednostek samorządu terytorialnego 114
 - 4.3.1. Subwencja ogólna 115
 - 4.3.1.1. Subwencja dla gmin 116
 - 4.3.1.2. Subwencja dla powiatów 119
 - 4.3.1.3. Subwencja dla województw samorządowych 121
 - 4.3.1.4. Zasady przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego subwencji ogólnej 123
 - 4.3.2. Dotacje celowe 123
- 4.4. Inne źródła finansowania zadań samorządu 126

Rozdział V

Sprawozdawczość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego 128

- 5.1. Sprawozdawczość budżetowa – uwagi ogólne 128
- 5.2. Zasady sporządzania sprawozdań budżetowych 130
- 5.3. Rodzaje sprawozdań budżetowych jednostek samorządu terytorialnego 131
- 5.4. Kontrola w sprawozdawczości budżetowej 134

Rozdział VI

Wewnętrzna kontrola finansowa samorządu	137
6.1. Rola organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej	137
6.1.1. Informacje i sprawozdania z prowadzenia rocznej gospodarki finansowej	138
6.1.2. Komisja rewizyjna	140
6.1.3. Absolutorium	141
6.2. Funkcje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej	144
6.3. Zadania kontrolne kierownika samorządowej jednostki sektora finansów publicznych	145
6.3.1. Znaczenie wewnętrznych procedur kontroli finansowej	145
6.3.2. Obowiązki głównego księgowego jednostki samorządowej	147
6.4. Rola skarbnika w systemie wewnętrznej kontroli finansowej jednostki samorządu terytorialnego	149
6.5. Audyt wewnętrzny	151

Rozdział VII

Nadzór regionalnych izb obrachunkowych nad samorządową gospodarką finansową	157
7.1. Podmiotowy i przedmiotowy zakres działania regionalnych izb obrachunkowych	158
7.2. Kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych dokonywana przez regionalne izby obrachunkowe	160
7.3. Kompetencje regionalnej izby obrachunkowej jako organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego	164
7.3.1. Zakres i kryterium nadzoru regionalnej izby obrachunkowej	164
7.3.2. Tryb postępowania nadzorczego	165
7.3.3. Środki nadzoru	168
7.3.3.1. Środki kontroli	169
7.3.3.2. Środki korygujące	169
7.4. Dopuszczalność skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze	171
7.5. Działalność opiniodawcza jako uzupełnienie podejmowanych przez izby czynności nadzorczych	173
7.6. Skutki działań kontrolnych i nadzorczych	175
7.6.1. Usunięcie nieprawidłowości	175
7.6.2. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	175
Wykaz literatury	185
Wykaz aktów prawnych	191
Wykaz orzecznictwa	197

