

Spis treści

Wykaz stosowanych skrótów	9
Wprowadzenie	11
Rozdział I. Ogólna charakterystyka podziału terytorialnego państwa	27
Uwagi wstępne	27
1. Pojęcie i cechy podziału terytorialnego państwa oraz cele jego tworzenia	27
2. Czynniki wpływające na kształt podziału terytorialnego państwa	35
3. Klasyfikacja podziału terytorialnego państwa	45
4. Geneza i ewolucja podziału terytorialnego w Polsce w latach 1944–1997	51
4.1. Uwagi ogólne	51
4.2. Podział terytorialny w latach 1944–1950	52
4.3. Podział terytorialny w latach 1950–1957	54
4.4. Podział terytorialny w latach 1957–1975	58
4.5. Podział terytorialny w latach 1975–1997	59
5. Podział terytorialny państwa po wejściu w życie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku	68
5.1. Przesłanki wprowadzenia konstytucyjnych gwarancji podziału terytorialnego państwa	68
5.2. Konstytucyjne zasady kształtowania podziału terytorialnego państwa	78
5.3. Aktualny kształt podziału terytorialnego państwa	98
Wnioski	108
Rozdział II. Tworzenie, łączenie, podział i znoszenie jednostek samorządu terytorialnego	113
Uwagi wstępne	113
1. Ewolucja rozwiązań prawnych samorządowych ustaw ustrojowych regulujących dokonywanie zmian w podziale terytorialnym państwa	115
2. Inicjatywa tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek samorządu terytorialnego oraz właściwość organów w tych sprawach	118
3. Procedura tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek samorządu terytorialnego z inicjatywy Rady Ministrów	122

4. Procedura tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek samorządu terytorialnego na wniosek jednostki samorządu terytorialnego	164
5. Procedura tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek samorządu terytorialnego na wniosek mieszkańców	177
Wnioski	205
Rozdział III. Charakterystyka prawna konsultacji z mieszkańcami	207
Uwagi wstępne	207
1. Pojęcie, klasyfikacja, charakter prawny i znaczenie konsultacji	211
2. Formy i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami	220
3. Zakres przedmiotowy konsultacji z mieszkańcami	246
4. Zakres podmiotowy konsultacji z mieszkańcami	254
5. Wpływ konsultacji społecznych na rozstrzygnięcia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego	267
Wnioski	270
Rozdział IV. Udział Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów w procesie tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek samorządu terytorialnego	273
Uwagi wstępne	273
1. Pozycja prawna pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowej jednostki samorządu terytorialnego	274
1.1. Uwagi ogólne	274
1.2. Procedura wyznaczania pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowej jednostki samorządu terytorialnego	275
1.3. Funkcje i zadania pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowej jednostki samorządu terytorialnego	280
2. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie utworzenia, połączenia, podziału oraz zniesienia jednostek samorządu terytorialnego	286
2.1. Podstawy prawne wydania rozporządzenia w sprawie utworzenia, połączenia, podziału oraz zniesienia jednostek samorządu terytorialnego	286
2.2. Zakres przedmiotowy rozporządzenia w sprawie utworzenia, połączenia, podziału oraz zniesienia jednostek samorządu terytorialnego	289
2.3. Procedura stanowienia rozporządzenia w sprawie utworzenia, połączenia, podziału oraz zniesienia jednostek samorządu terytorialnego	295
2.4. Kontrola legalności rozporządzenia w sprawie utworzenia, połączenia, podziału oraz zniesienia jednostek samorządu terytorialnego	301

2.5. Rozporządzenie w sprawie zmian w podziale terytorialnym państwa jako źródło prawa powszechnie obowiązującego	306
Wnioski	310
Rozdział V. Skutki prawne tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek samorządu terytorialnego	313
Uwagi wstępne	313
1. Wygaszenie mandatów radnych oraz mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta)	314
2. Rozwiązanie organów jednostki samorządu terytorialnego	321
3. Pozycja prawna osoby pełniącej funkcje organów jednostki samorządu terytorialnego	323
3.1. Tryb wyznaczania osoby pełniącej funkcje organów jednostki samorządu terytorialnego	323
3.2. Zakres kompetencji osoby pełniącej funkcje organów jednostki samorządu terytorialnego	325
3.3. Okres pełnienia funkcji organów jednostki samorządu terytorialnego	327
4. Ukonstytuowanie nowych organów jednostki samorządu terytorialnego	330
5. Wpływ zmiany podziału terytorialnego państwa na stosunki pracy pracowników samorządowych	335
6. Pozostałe skutki prawne utworzenia, połączenia, podziału lub zniesienia jednostki samorządu terytorialnego	339
Wnioski	353
Rozdział VI. Tworzenie, łączenie, podział i znoszenie jednostek pomocniczych gminy	357
Uwagi wstępne	357
1. Pojęcie i charakter prawny jednostki pomocniczej gminy	358
2. Tworzenie jednostek pomocniczych gminy	363
2.1. Ewolucja rozwiązań prawnych regulujących tworzenie jednostek pomocniczych w gminie	363
2.2. Procedura tworzenia jednostek pomocniczych gminy z inicjatywy organów gminy	366
2.3. Procedura tworzenia jednostek pomocniczych gminy na wniosek mieszkańców	382
3. Łączenie, podział oraz znoszenie jednostek pomocniczych gminy	385
Wnioski	393

Zakończenie	397
Wykaz cytowanej literatury przedmiotu	415
Wykaz cytowanych aktów prawnych	433
Wykaz cytowanych orzeczeń sądowych	459
Wykaz cytowanych rozstrzygnięć nadzorczych	465
Wykaz pozostałych źródeł	467
Spis wykresów	473
Summary	
Social participation in shaping the territorial division of the state	475
Streszczenie	
Partycypacja społeczna w kształtowaniu podziału terytorialnego państwa	477