

SPIS TREŚCI

Podziękowania	9
I. Wprowadzenie	11
I.1. Terminologia pojęciowa	11
I.2. Wykaz aktów prawnych powołanych w raporcie	12
I.3. Cele projektu badawczego	19
I.4. Opis projektu badawczego	21
I.5. Atmosfera pierwszej fali pandemii	23
I.5.A. Liczba zakażeń	23
I.5.B. „Społeczeństwo akceptujące restrykcje”	24
I.5.C. Podejście Komisji Europejskiej do pandemii	28
II. Raport	31
II.1. Reakcja państwa na sytuacje kryzysowe w ujęciu historycznym	31
II.1.A. Ustawy „ad hoc”	32
II.1.A.a. Powódź z VII 1997 r. („Powódź tysiąclecia”)	33
II.1.A.b. Powódź z VII i VIII 2001 r.	36
II.1.A.c. Powódź (powodzie) z 2010 r.	37
II.1.B. Ustawy „uniwersalne”	39
II.1.B.a. Ustawa z dnia 22 listopada 2002 r. o wyrównywaniu strat majątko- wych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela	39
II.1.B.b. Ustawa z dnia 8 lipca 1999 r. o dopłatach do oprocentowania kredy- tów bankowych udzielonych na usuwanie skutków powodzi	41
II.1.B.c. Ustawa z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudo- wy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszko- dzonych w wyniku działania żywiołu	42
II.1.B.d. Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi	45
II.1.C. Dotychczasowe ustawodawstwo a zasada równości – wybrane problemy	45
II.2. Obostrzenia w pierwszej fali pandemii	47
II.2.A. Obostrzenia wprowadzone w wybranych krajach Unii Europejskiej	47
II.2.A.a. Republika Federalna Niemiec	49

II.2.A.b. Republika Czeska	51
II.2.B. Obostrzenia wprowadzone na terenie RP	53
II.2.C. Tabela obostrzeń wprowadzonych na terenie RP w pierwszej fali pandemii	57
II.2.C.a. Branża turystyczna	57
II.2.C.b. Branża transportowa	60
II.2.C.c. Branża gastronomiczna	62
II.2.C.d. Branża budowlana	71
II.2.D. Uwagi końcowe	73
II.3. Środki reakcji państwa na wprowadzane obostrzenia w pierwszej fali pandemii	75
II.3.A. Uwagi ogólne	75
II.3.B. Środki pomocowe stanowiące w wybranych państwach Unii Europejskiej	76
II.3.B.a. Republika Federalna Niemiec	76
II.3.B.b. Republika Czeska	78
II.3.C. Tabela środków pomocowych wprowadzonych w Polsce	80
II.3.C.a. Branża turystyczna	80
II.3.C.b. Branża transportowa	82
II.3.C.c. Branża gastronomiczna	87
II.3.C.d. Branża budowlana	87
II.3.C.e. Środki pomocowe wspólne dla wszystkich czterech branż objętych badaniami	88
II.3.D. Uwagi końcowe	93
II.4. Konstytucyjna zasada równości a obostrzenia i środki pomocy w pierwszej fali pandemii	94
II.4.A. Wprowadzenie. Istniejący paradygmat równości	94
II.4.B. Niezasadne zrównanie jako forma naruszenia zasady równości	95
II.4.C. Cecha relewantna dla przepisów przyznających pomoc przedsiębiorcom dotkniętym skutkami pandemii	96
II.4.C.a. Próba wyznaczenia	96
II.4.C.b. Przydatność wyznaczonej cechy relewantnej	100
II.4.D. Subiektywne odczucia przedsiębiorców prowadzących branże objęte restrykcjami	103
II.4.E. Odczucia adresatów prawa a jego stanowienie – o konieczności (?) uwzględniania opinii rządzących w procesie stanowienia prawa	105
III. Podsumowanie	107
IV. Wnioski	111
V. Załącznik – formularz ankiety badawczej	117
Streszczenie	129
Bibliografia	251
O autorach	253
Indeks	257

TABLE OF CONTENTS

Acknowledgments.....	10
I. Introduction.....	133
I.1. Terminology.....	133
I.2. List of legal acts cited in the report.....	134
I.3. The goals of the research project.....	141
I.4. The description of the research project.....	143
I.5. The atmosphere during the first wave of the pandemic.....	145
I.5.A. The number of infections.....	145
I.5.B. "A society that accepts restrictions".....	146
I.5.C. The European Commission's approach to the pandemic.....	149
II. Report.....	153
II.1. State response to crisis situations from a historical perspective.....	153
II.1.A. "Ad hoc" acts.....	154
II.1.A.a. The flood of July 1997 ("Millennium Flood").....	155
II.1.A.b. The flood of July and August 2001.....	158
II.1.A.c. The 2010 flood(s).....	160
II.1.B. "Universal" acts.....	161
II.1.B.a. The Act of 22 November 2002 on compensation for property losses resulting from the restriction of human and civil freedoms and rights during a state of exception.....	161
II.1.B.b. The Act of 8 July 1999 on subsidies to interest on bank loans granted for the elimination of the effects of the flood.....	164
II.1.B.c. The Act of 11 August 2001 on special principles of reconstruction, renovation and demolition of built structures destroyed or damaged as a re- sult of exposure to a force of nature.....	164
II.1.B.d. The Act of 16 September 2011 on special solutions related to elimi- nation of the effects of the flood.....	167
II.1.C. Legislation to date and the equality principle – selected issues.....	167
II.2. Restrictions during the first wave of the pandemic.....	169
II.2.A. Restrictions introduced in selected countries of the European Union.....	169
II.2.A.a. The Federal Republic of Germany.....	170

II.2.A.b. The Czech Republic	173
II.2.B. Restrictions introduced in Poland.....	175
II.2.C. Table of restrictions introduced in the territory of the republic of Poland in the first wave of the pandemic	179
II.2.C.a. The tourist industry	179
II.2.C.b. The transport industry	182
II.2.C.c. The catering industry.....	185
II.2.C.d. The construction industry.....	193
II.2.D. Final remarks	195
II.3. State response measures to the restrictions introduced during the first wave of the pandemic	197
II.3.A. General remarks.....	197
II.3.B. Aid resources in selected European Union countries.....	198
II.3.B.a. The Federal Republic of Germany	198
II.3.B.b. The Czech Republic	199
II.3.C. Table of aid measures introduced in Poland.....	202
II.3.C.a. The tourist industry	202
II.3.C.b. The transport industry	204
II.3.C.c. The catering industry.....	208
II.3.C.d. The construction industry.....	208
II.3.C.e. Aid measures common to all four industries covered by the research....	209
II.3.D. Concluding remarks.....	214
II.4. The constitutional equality principle versus the restrictions and aid measures during the first wave of the pandemic.....	215
II.4.A. Introduction. The existing paradigm of equality	215
II.4.B. Unjustified equalization as a form of violation of the equality principle	216
II.4.C. The relevant feature for provisions granting aid to businesses affected by the pandemic.....	217
II.4.C.a. An attempt at identification.....	217
II.4.C.b. Suitability of the designated relevant feature.....	220
II.4.D. Subjective feelings of entrepreneurs from restricted industries.....	224
II.4.E. Feelings of addressees of law and lawmaking – on the necessity (?) to take into account the opinions of the governed in the process of lawmaking....	225
III. Summary	227
IV. Conclusions	231
V. Appendix – Research Questionnaire Form.....	237
Summary	249
Bibliography.....	251
About the authors	255
Index.....	257