

SPIS TREŚCI

WSTĘP	9
------------------------	----------

Rozdział I. ZAGADNIENIA OGÓLNE PRAWA BUDŻETOWEGO	11
---	-----------

1. Pojęcie i zakres prawa budżetowego. Prawo budżetowe a prawo finansowe	11
2. Źródła prawa finansowego i budżetowego	14
3. Polityka finansowa i budżetowa	18

Rozdział II. PRAWO BUDŻETOWE PAŃSTWA — USTAWA BUDŻETOWA, ZASADY BUDŻETOWE, FORMY ORGANIZACYJNO-PRAWNE, KLASYFIKACJE BUDŻETOWE	21
--	-----------

1. Budżet państwa, ustawa budżetowa, zasady budżetowe	21
2. Charakter prawny ustawy budżetowej	28
3. Państwowe jednostki sektora finansów publicznych	33
3.1. Jednostki budżetowe	35
3.2. Zakłady budżetowe	36
3.3. Gospodarstwa pomocnicze	37
3.4. Dochody własne i fundusze motywacyjne w jednostkach budżetowych	38
3.5. Fundusze celowe	39
3.6. Jednostki sektora finansów publicznych mające osobowość prawną - agencje państwowe, instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, państwowe szkoły wyższe	40
4. Klasyfikacje budżetowe w budżecie państwa	42
4.1. Części budżetu państwa	44
4.2. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe	44
4.3. Paragrafy dochodów, wydatków i środków. Paragrafy przychodów i rozchodów	46
5. Rachunkowość w systemie budżetu państwa	47

Rozdział III. PRAWO BUDŻETOWE PAŃSTWA — PROCEDURA BUDŻETOWA	53
--	-----------

1. Instytucje prawne dotyczące projektu ustawy budżetowej	53
2. Budżetowe prace Sejmu, Senatu i Prezydenta RP	56

3. Instytucje prawne wykonywania ustawy budżetowej. 59
4. Kontrola wykonania budżetu państwa, kontrola finansowa, audyt wewnętrzny. 68

Rozdział IV. DOCHODY BUDŻETU PAŃSTWA — OGÓLNA

CHARAKTERYSTYKA PRAWNA. 73

1. Dochody budżetu państwa — rodzaje i ogólna charakterystyka. 73
2. Podatki i ich klasyfikacja. 76

Rozdział V. PRAWO O WYDATKACH PAŃSTWOWYCH. 83

1. Zadania państwa a wydatki państwowe. 83
2. Struktura prawna wydatków budżetu państwa. 84
3. Wynagrodzenia pracowników państwowej sfery budżetowej. 86
4. Dotacje z budżetu państwa. 87
5. Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego. 94
6. Subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego. 96
7. Wydatki nabywcze. Prawo zamówień publicznych. 100

ROZDZIAŁ VI. REGULACJE PRAWNE W ZAKRESIE DŁUGU PUBLICZNEGO

ORAZ DŁUGU SKARBU PAŃSTWA. 105

1. Pojęcie i znaczenie długu publicznego oraz długu Skarbu Państwa. 105
2. Regulacje konstytucyjne dotyczące długu publicznego. 107
3. Dług publiczny w ustawie o finansach publicznych. 109
4. Skarbowe papiery wartościowe. 111
5. Procedury oszczędnościowe i sanacyjne dotyczące deficytu i długu publicznego . . . 116
6. Poręczenia i gwarancje Skarbu Państwa, Banku Gospodarstwa Krajowego, niektórych państwowych osób prawnych. 118

ROZDZIAŁ VII. BUDŻET PAŃSTWA A SYSTEM FINANSOWY

UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH I ZDROWOTNYCH. 121

1. Organizacja i ogólna charakterystyka systemu finansowego ubezpieczeń społecznych 121
2. Powiązania Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z budżetem państwa. 125
3. Otwarte fundusze emerytalne a budżet państwa. 127
4. Waloryzacja emerytur i składek na ubezpieczenie emerytalne oraz jej budżetowe znaczenie. 128
5. Finansowanie zadań z zakresu ochrony zdrowia przez system ubezpieczeń zdrowotnych oraz środki budżetowe. 129

Rozdział VIII. BUDŻET PAŃSTWA A BUDŻET UNII EUROPEJSKIEJ. 137

1. Pozycja prawna i cele Unii Europejskiej. 137
2. Budżet Wspólnoty Europejskiej. 139
3. Dochody i wydatki budżetu Wspólnoty Europejskiej. 143
4. Zagadnienia budżetowe i finansowoprawne związków Polski ze Wspólnotą Europejską. 147

ROZDZIAŁ IX. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU

TERYTORIALNEGO — POJĘCIA, ZASADY, FORMY ORGANIZACYJNE, INSTRUMENTY ROZWOJU, KLASYFIKACJE BUDŻETOWE. 155

1. Pojęcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego i jego charakter prawny. 155
2. Zasady budżetowe. 159
3. Jednostki samorządowego sektora finansów publicznych. 163
 - 3.1. Jednostki budżetowe. 164
 - 3.2. Zakłady budżetowe. 165

3.3. Gospodarstwa pomocnicze.	166
3.4. „Dochody własne” w jednostkach budżetowych.	167
3.5. Fundusze celowe.	167
3.6. Samorządowe instytucje kultury, publiczne zakłady opieki zdrowotnej, publiczne szkoły wyższe.	169
4. Klasyfikacja budżetowa w samorządach.	170
4.1. Działy budżetowe i rozdziały budżetowe.	171
4.2. Paragrafy dochodów, wydatków, środków, przychodów i rozchodów.	171
5. Problem struktury budżetu samorządowego.	173
6. Formy działalności gospodarczej samorządu terytorialnego oraz instrumenty finansowe wspierania rozwoju gospodarczego samorządów.	176
7. Rachunkowość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego.	184

ROZDZIAŁ X. PRAWO BUDŻETOWE JEDNOSTEK SAMORZĄDU

TERYTORIALNEGO — PROCEDURA BUDŻETOWA.

1. Opracowanie projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.	187
2. Uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego.	190
3. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego.	192
4. Kontrola wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.	199

ROZDZIAŁ XI. KONSTRUKCJA PRAWNA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO.

1. Systemy podziału źródeł podatkowych pomiędzy państwo i samorządy terytorialne	203
2. Dochody jednostek samorządu terytorialnego w przepisach Konstytucji i Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.	205
3. Udziały podatkowe jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego	209
4. Subwencje ogólne jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego.	210
5. Dotacje celowe jako źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego.	212
6. Środki dla samorządów terytorialnych z budżetu Unii Europejskiej.	212

Rozdział XII. PRAWO O WYDATKACH JEDNOSTEK SAMORZĄDU

TERYTORIALNEGO.

1. Charakterystyka zadań i wydatków jednostek samorządu terytorialnego.	215
2. Struktura i formy prawne wydatków budżetowych jednostek samorządu terytorialnego	220
3. Prawo zamówień publicznych w samorządach.	223

ROZDZIAŁ XIII. PRAWO O DŁUGU PUBLICZNYM JEDNOSTEK SAMORZĄDU

TERYTORIALNEGO.

1. Pojęcie i ogólna charakterystyka długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego.	225
2. Przychody i rozchody budżetu samorządowego.	229
3. Kredyty i pożyczki zaciągane przez jednostki samorządu terytorialnego.	231
4. Finansowanie przejściowych potrzeb finansowych w trakcie roku budżetowego	233
5. Obligacje samorządowe.	234
6. Poręczenia i gwarancje jednostek samorządu terytorialnego.	238
7. Pożyczki dla jednostek samorządu terytorialnego z budżetu państwa.	239
8. Granice zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.	240

ROZDZIAŁ XIV. KONTROLA I NADZÓR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ FINANSOWĄ I BUDŻETOWĄ JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

1. Pozycja, zadania i organy regionalnych izb obrachunkowych.	245
2. Kontrola działalności finansowej jednostek samorządu terytorialnego przewidziana w ustawie o regionalnych izbach obrachunkowych i innych ustawach.	248

3. Nadzór nad działalnością finansową jednostek samorządu terytorialnego sprawowany przez regionalną izbę obrachunkową	252
4. Działalność opiniodawcza regionalnej izby obrachunkowej.	255

ROZDZIAŁ XV. ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZA NARUSZENIE PRAWA BUDŻETOWEGO (DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH)	259
1. Pojęcie i charakter odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych	259
2. Rodzaje naruszeń i kar.	262
3. Organy i postępowanie.	265
BIBLIOGRAFIA	269