

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wstęp	13
Wykład I	
Swoistość prawa administracyjnego	19
1. Perspektywa idei prawa administracyjnego	19
2. Administracyjność prawa administracyjnego	26
3. Interes publiczny	37
4. Cel publiczny	43
5. Władztwo administracyjne	48
6. Podmioty prawa administracyjnego	56
6.1. Człowiek i wspólnota publicznoprawna	57
6.2. Organ	63
6.3. Zakład administracyjny	71
6.4. Inne podmioty	75
6.5. Podmiotowość administracyjnoprawna	75
6.5.1. Podmiotowość podmiotów administrowanych	79
6.5.2. Podmiotowość organów administrujących	80
6.5.3. Podmiotowość wspólnot publicznoprawnych <i>in genere</i>	82
6.5.4. Podmiotowość samorządowych wspólnot publicznoprawnych	84
7. Dobro wspólne	92
Wykład II	
Prawo administracyjne w przestrzeni prawnej	95
1. Prawo <i>in genere</i>	95
2. Prawo publiczne	98
3. Prawo administracyjne na tle innych gałęzi prawa	105
4. Prawo administracyjne jako „konstrukcja nośna” w systemie prawa	112
5. Normy prawa administracyjnego	123
5.1. Wybór koncepcji normy prawnej	123

5.1.1. Normy generalne i indywidualne oraz abstrakcyjne i konkretne.....	125
5.1.2. Normy-zasady i normy-reguły.....	126
5.1.3. Normy sankcjonowane i normy sankcjonujące	129
5.1.4. Modyfikacje koncepcji normy prawnej z perspektywy specyfiki prawa administracyjnego	129
5.2. Specyfika norm prawa administracyjnego	131
6. Rodzaje norm prawa administracyjnego	133
6.1. Normy ustrojowe	134
6.2. Normy proceduralne.....	135
6.3. Normy materialnoprawne (materialne)	136
6.3.1. Normy zadaniowe i zadania publiczne.....	141
6.3.2. Normy kompetencyjne i kompetencje administracyjne.....	156
6.4. Normy sankcjonujące i sankcje administracyjne.....	164
6.5. Normy określające formy działania.....	171
6.6. Normy indywidualno-konkretne.....	172

Wykład III

Multicentryczność przepisów i norm prawa administracyjnego	175
1. Pojęcie multicentryczności prawa.....	175
2. Normatywna koncepcja źródeł prawa Zygmunta Ziemińskiego.....	176
3. Administracyjne koncepcje źródeł prawa	181
4. Konsekwencje przyjętej koncepcji źródeł prawa.....	184
4.1. Pojęcie aktu normatywnego	187
4.2. Konstytucyjnie zorganizowany katalog źródeł prawa.....	189
4.2.1. Zamknięty katalog źródeł prawa powszechnie obowiązującego...	189
4.2.2. Otwarty katalog źródeł prawa wewnętrznego.....	212
4.3. Pozakonstytucyjne akty normatywne.....	216
4.3.1. Akty wewnętrzne.....	216
4.3.2. Przepisy administracyjne	220
4.4. Problem aktów generalnych.....	222
4.5. Problem aktów planowania.....	226
4.6. Niezorganizowane źródła prawa.....	228
4.6.1. Niezorganizowane źródła prawa w szerokim znaczeniu	228
4.6.2. Niezorganizowane źródła prawa w ścisłym znaczeniu	231
5. Katalog i cechy źródeł prawa administracyjnego	238
6. Koncepcja multicentrycznych norm prawa administracyjnego i ich wykładni	240

Wykład IV

Zasady prawa administracyjnego.....	249
1. Polskie koncepcje zasad prawa	249
2. Pojęcie zasad prawa administracyjnego.....	252

3. Zasady ogólne prawa administracyjnego.....	254
3.1. Zasada dobra wspólnego	256
3.2. Zasada demokratycznego państwa prawnego urzeczywistniającego zasady sprawiedliwości społecznej	259
3.2.1. Zasada państwa prawnego.....	260
3.2.2. Zasada sprawiedliwości społecznej.....	311
3.3. Zasady prawa ustrojowego	327
3.3.1. Zasada pomocniczości (subsydiarności)	327
3.3.2. Zasada zespolenia	331
3.3.3. Zasady koncentracji i dekoncentracji	334
3.3.4. Zasady centralizacji i decentralizacji	335
3.4. Zasady prawa proceduralnego.....	337
3.5. Zasady prawa materialnego	337
Wykład V	
Sytuacje i stosunki administracyjnoprawne.....	339
1. Sytuacja prawna.....	339
2. Sytuacja administracyjnoprawna.....	341
3. Obowiązek i odpowiedzialność.....	343
4. Sytuacje jednostki i wspólnoty publicznoprawnej względem siebie.....	349
4.1. Interes faktyczny.....	351
4.2. Interes prawny.....	352
4.3. Ochrona interesów indywidualnych	360
4.3.1. Ochrona interesu faktycznego	361
4.3.2. Ochrona interesu prawnego	365
4.4. Publiczne prawa podmiotowe.....	371
4.4.1. Perspektywa konstrukcji formalnej w ujęciu statycznym	373
4.4.2. Perspektywa konstrukcji formalnej w ujęciu dynamicznym	388
4.4.3. Perspektywa idei publicznych praw podmiotowych	390
4.4.4. Propozycja definicji publicznych praw podmiotowych	401
5. Sytuacje prawne organów administrujących.....	401
5.1. Sytuacje wyodrębnione według kryterium treści kompetencji administracyjnej.....	404
5.1.1. Kompetencje do stanowienia prawa.....	404
5.1.2. Kompetencje do stosowania prawa	406
5.1.3. Kompetencje związane.....	411
5.1.4. Kompetencje dyskrecjonalne	414
5.1.5. Kompetencje do milczenia	434
5.2. Sytuacje wyodrębnione według kryterium przedmiotu kompetencji administracyjnej.....	436
6. Stosunek administracyjnoprawny	437
6.1. Stosunek prawny <i>in genere</i>	438
6.2. Cechy stosunku administracyjnoprawnego.....	438

6.2.1. Podstawy prawne stosunku administracyjnoprawnego	440
6.2.2. Podstawy faktyczne stosunku administracyjnoprawnego	443
6.2.3. Przedmiot stosunku administracyjnoprawnego.....	444
6.2.4. Podmioty stosunku administracyjnoprawnego.....	446
6.2.5. Treść stosunku administracyjnoprawnego.....	449
6.3. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych	452
Wykład VI	
Formy działalności administracyjnej	455
1. Określenie form działalności administracyjnej.....	455
1.1. Prawna perspektywa form działalności administracyjnej – działania prawne i faktyczne.....	456
1.2. Formy działalności administracyjnej z perspektywy treści i przedmiotu kompetencji administracyjnych.....	458
1.3. Formy działalności administracyjnej z perspektywy adresata działań podejmowanych w ramach kompetencji administracyjnych	460
2. Akty i czynności	461
3. Akt administracyjny	464
3.1. Akt administracyjny (decyzja administracyjna) w rozumieniu materialnym	466
3.2. Akt administracyjny (decyzja administracyjna) w rozumieniu formalnym	469
3.3. Rodzaje aktów administracyjnych.....	471
3.3.1. Akty konstytutywne i deklaratoryjne	472
3.3.2. Akty zależne i niezależne od woli jednostki.....	473
3.3.3. Akty związane i swobodne.....	474
3.3.4. Akty pozytywne i negatywne dla jednostki	475
3.3.5. Akty zobowiązujące i uprawniające.....	475
3.3.6. Akty określające sytuacje prawne jednostek i akty określające status rzeczy.....	476
3.3.7. Akty (decyzje) ostateczne i nieostateczne, prawomocne i nieprawomocne.....	478
3.3.8. Akty „dwustronne”	479
3.4. Moc wiążąca aktu administracyjnego	481
3.5. Wadliwość aktu administracyjnego	484
4. Działania faktyczne.....	490
4.1. Działania społeczno-organizatorskie	490
4.2. Działania i czynności materialno-techniczne.....	491
4.2.1. Zewnętrzne czynności i działania materialno-techniczne.....	491
4.2.2. Wewnętrzne czynności materialno-techniczne.....	497
4.3. Zaświadczenia (poświadczenia)	498
5. Umowa	498
5.1. Umowa cywilnoprawna.....	499

5.2. Umowa administracyjna (publicznoprawna).....	500
6. Porozumienie administracyjne	502

Wykład VII

Sądowa kontrola administrowania	505
1. Założenia sądowej kontroli administrowania.....	506
2. Idea i rodzaj sądownictwa administracyjnego	512
3. Istota sądownictwa administracyjnego.....	514
3.1. Charakter sądowej kontroli administrowania	515
3.2. Spór przed sądem kontrolującym administrowanie	518
3.3. Wymiar sprawiedliwości.....	519
3.4. Sądowoadministracyjny wymiar sprawiedliwości.....	520
4. Modele sądownictwa administracyjnego	522
4.1. Modele wyodrębniane według kryterium sposobu określenia przedmiotu kontroli.....	523
4.2. Modele wyodrębniane według kryterium przedmiotu ochrony i charakteru kompetencji orzeczniczych sądów administracyjnych	524
5. Problem merytorycznego orzekania w ramach sądowoadministracyjnego wymiaru sprawiedliwości.....	528
6. Polskie sądownictwo administracyjne	533
6.1. Podmioty	533
6.1.1. Sądy administracyjne.....	534
6.1.2. Skarżący	534
6.1.3. Uczestnik postępowania.....	536
6.1.4. Organ.....	537
6.2. Zakres przedmiotowy kontroli sądowoadministracyjnej	537
6.2.1. Decyzje administracyjne	538
6.2.2. Postanowienia administracyjne	538
6.2.3. Inne akty lub czynności z zakresu administracji publicznej	539
6.2.4. Interpretacje i opinie podatkowe.....	539
6.2.5. Akty prawa miejscowego	540
6.2.6. Inne niż akty prawa miejscowego akty samorządowe w sprawach z zakresu administracji publicznej	540
6.2.7. Akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego	541
6.2.8. Bezczynność i przewlekłe prowadzenie postępowania.....	542
6.2.9. Inne formy działania	543
6.3. Przedmiot i granice rozpoznania.....	543
6.4. Kompetencje sądów administracyjnych	544
6.4.1. Kompetencja ogólna sądu administracyjnego.....	545
6.4.2. Kompetencje do oddalenia skargi	548
6.4.3. Kompetencje kasacyjne.....	549
6.4.4. Tak zwane kompetencje merytoryczne	550

6.4.5. Kompetencje do rozstrzygania sporów kompetencyjnych	555
i sporów o właściwość	555
6.4.6. Kompetencje do podejmowania uchwał.....	556
Zakończenie.....	559
Bibliografia.....	561