

POLSKA AKADEMIA NAUK  
KOMITET PRZESTRZENNEGO ZAGOSPODAROWANIA KRAJU

Izabela Siekierska-Rosiak

**MIASTA  
W POLITYCE REGIONALNEJ POLSKI  
W LATACH 2007-2013**

*(Cities in the Polish Regional Policy  
in the Period 2007-2013)*

STUDIA  
Tom CLXXI



WARSZAWA 2016

## Spis treści

### Contents

|                     |   |
|---------------------|---|
| Abstrakt .....      | 7 |
| <i>Abstract</i>     |   |
| Wstęp .....         | 9 |
| <i>Introduction</i> |   |

### Rozdział 1

#### Chapter 1

#### **Podstawy teoretyczne rozwoju regionalnego ze szczególnym uwzględnieniem roli miast**

*Theoretical fundamentals of regional development  
with particular attention being given to the role of cities*

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Podstawowa terminologia rozwoju regionalnego i rozwoju miast .....       | 12 |
| <i>Basic terminology in regional and urban development</i>                  |    |
| 2. Czynniki rozwoju regionalnego i stymulanty rozwoju miast. ....           | 23 |
| <i>Factors of regional development and urban growth stimulants</i>          |    |
| 3. Miejsce miast w teoriach urbanizacji i rozwoju regionalnego. ....        | 26 |
| <i>Cities in urban and regional development theories</i>                    |    |
| 3.1. Teorie urbanizacji i współczesne procesy kształtowania się miast. .... | 27 |
| <i>Theories of urbanisation and the contemporary city-shaping processes</i> |    |
| 3.2. Miejsce miast w koncepcjach rozwoju regionalnego. ....                 | 30 |
| <i>Cities in the regional development theories</i>                          |    |
| 4. Podsumowanie .....                                                       | 44 |
| <i>Summary</i>                                                              |    |

### Rozdział 2

#### Chapter 2

#### **Uwarunkowania administracyjno-prawne funkcjonowania regionów i miast w Unii Europejskiej**

*Administrative and legal circumstances behind  
the functioning of regions and cities in the European Union*

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Polityka regionalna Unii Europejskiej przed 2007 r. ....                 | 46 |
| <i>EU regional policy before 2007</i>                                       |    |
| 2. Działania Unii Europejskiej skierowane do miast przed 2007 r. ....       | 53 |
| <i>EU actions targeting cities before 2007</i>                              |    |
| 3. Polityka regionalna UE w okresie programowania 2007-2013 .....           | 55 |
| <i>EU regional policy in the programming period 2007-2013</i>               |    |
| 3.1. Zasady polityki regionalnej Unii Europejskiej w latach 2007-2013. .... | 56 |
| <i>Principles of EU regional policy in the period 2007-2013</i>             |    |
| 3.2. Cele polityki regionalnej Unii Europejskiej w latach 2007-2013. ....   | 57 |
| <i>Targets of the EU regional policy in the period 2007-2013</i>            |    |

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.3. Instrumenty finansowe polityki regionalnej Unii Europejskiej 2007-2013 ..... | 61 |
| <i>Financial instruments in the EU regional policy in the period 2007-2013</i>    |    |
| 3.4. Finansowanie polityki regionalnej Unii Europejskiej w latach 2007-2013 ..... | 64 |
| <i>Funding of the EU regional policy in the period 2007-2013</i>                  |    |
| 4. Działania Unii Europejskiej skierowane do miast w latach 2007-2013. ....       | 65 |
| <i>EU measures targeting cities in the period 2007-2013</i>                       |    |
| 5. Podsumowanie .....                                                             | 71 |
| <i>Summary</i>                                                                    |    |

### **Rozdział 3**

#### **Chapter 3**

#### **Uwarunkowania administracyjno-prawne funkcjonowania regionów i miast w Polsce**

##### *Administrative and legal circumstances behind the functioning of regions and cities in the European Union*

|                                                                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Miasta w systemie administracyjnym i układzie terytorialnym Polski .....                                                                         | 73 |
| <i>Cities in the Polish administrative system and territorial structure</i>                                                                         |    |
| 2. Polityka regionalna Polski w latach 1989-2006. ....                                                                                              | 76 |
| <i>Regional policy in Poland in the period 1989-2006</i>                                                                                            |    |
| 3. Polityka regionalna w Polsce w okresie programowania 2007-2013<br>ze szczególnym uwzględnieniem działań odnoszących się do obszarów miejskich .. | 80 |
| <i>Regional policy in Poland in the programming period 2007-2013, especially<br/>in terms of measures targeting urban areas</i>                     |    |
| 3.1. System instytucjonalny polityki regionalnej w latach 2007-2013 .....                                                                           | 82 |
| <i>Institutional system of regional policy in the period 2007-2013</i>                                                                              |    |
| 3.1.1. Podział kompetencji z zakresu rozwoju regionalnego i rozwoju miast<br>między poszczególnymi poziomami administracji publicznej .....         | 82 |
| <i>Division of competences in the area of regional and urban development<br/>between different levels of public administration</i>                  |    |
| 3.1.2. Instytucje powołane do zarządzania funduszami strukturalnymi. ....                                                                           | 85 |
| <i>Institutions established to manage structural funding</i>                                                                                        |    |
| 3.2. Podstawowe dokumenty strategiczne i realizacyjne polityki regionalnej w Polsce<br>w latach 2007-2013. ....                                     | 87 |
| <i>Basic Polish regional policy strategic and implementation documents<br/>in the period 2007-2013</i>                                              |    |
| 3.2.1. Dokumenty strategiczne polskiej polityki regionalnej w latach 2007-2013                                                                      | 87 |
| <i>Strategic documents of the Polish regional policy in the period 2007-2013</i>                                                                    |    |
| 3.2.2. Dokumenty realizacyjne polskiej polityki regionalnej w latach 2007-2013 .                                                                    | 89 |
| <i>Implementation documents of the Polish regional policy in the period<br/>2007-2013</i>                                                           |    |

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.3. Cele polskiej polityki regionalnej w latach 2007-2013. ....         | 91 |
| <i>Goals of the Polish regional policy in the period 2007-2013</i>       |    |
| 3.4. Finansowanie polskiej polityki regionalnej w latach 2007-2013 ..... | 94 |
| <i>Financing of the Polish regional policy in the period 2007-2013</i>   |    |
| 4. Podsumowanie .....                                                    | 95 |
| <i>Summary</i>                                                           |    |

## Rozdział 4

### Chapter 4

#### **Działania wobec miast w polityce rozwoju polskich regionów w latach 2007-2013**

*Measures targeting cities in the policy for the development of Polish regions  
in the period 2007-2013*

|                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Kierunki działań odnoszące się do miast w strategiach rozwoju regionalnego .....                                                                                      | 97  |
| <i>Lines for actions targeting cities in the regional development strategies</i>                                                                                         |     |
| 1.1. Miejsce miast w strukturze celów strategii rozwoju regionalnego .....                                                                                               | 102 |
| <i>Cities in the structure of regional development strategic goals</i>                                                                                                   |     |
| 1.2. Rozwojowe dziedziny wsparcia miast określone w celach strategii rozwoju regionalnego .....                                                                          | 106 |
| <i>Different scopes of support for cities aimed at development identified in the regional development strategy goals</i>                                                 |     |
| 1.3. Kierunki działań w ramach celu dotyczącego „wsparcia rozwoju głównego ośrodka miejskiego w regionie” w strategiach rozwoju regionalnego .....                       | 113 |
| <i>Lines of actions under the goal aimed at “supporting the development of a major urban centre in the region” in the regional development strategies</i>                |     |
| 1.4. Działania dotyczące wsparcia rozwoju miast w strategiach rozwoju województw w ocenie ankietowanych .....                                                            | 116 |
| <i>Actions on supporting the development of cities in the voivodeship’s development strategies according to respondents</i>                                              |     |
| 2. Działania skierowane do miast w regionalnych programach operacyjnych 2007-2013 ..                                                                                     | 118 |
| <i>Measures for cities in the regional operational programs in the period 2007-2013</i>                                                                                  |     |
| 3. Powiązania strategii rozwoju województw i regionalnych programów operacyjnych w zakresie celów dotyczących wsparcia rozwoju miast .....                               | 126 |
| <i>Interactions between voivodeship’s development strategies and regional operational programs in the context of goals aimed at supporting the development of cities</i> |     |
| 4. Relacje między miastem wojewódzkim a regionem w strategiach rozwoju miast wojewódzkich .....                                                                          | 134 |
| <i>Links between district capital cities and regions in the development strategies for district capital cities</i>                                                       |     |
| 5. Podsumowanie .....                                                                                                                                                    | 139 |
| <i>Summary</i>                                                                                                                                                           |     |

## Rozdział 5

### Chapter 5

#### Nowe ujęcie roli miast w polityce regionalnej

#### *New regional policy approach to the role of cities*

|                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Zmiana miejsca i roli miast w polityce regionalnej i polityce miejskiej po 2007 r. . . .                        | 141        |
| <i>Shift in the place and role of cities in the regional and urban policy in the post-2007 period</i>              |            |
| 1.1. Zmiany na poziomie Unii Europejskiej . . . . .                                                                | 141        |
| <i>Changes at the EU level</i>                                                                                     |            |
| 1.2. Zmiany na poziomie krajowym. . . . .                                                                          | 144        |
| <i>Changes at the national level</i>                                                                               |            |
| 2. Zmiany w podejściu do miast w polityce rozwoju polskich regionów po 2007 r. . . .                               | 154        |
| <i>Changes in the approach to the cities in the Polish regional development policy in the post-2007 period</i>     |            |
| 2.1. Działania dotyczące miast w strategiach rozwoju regionalnego zaktualizowanych w latach 2010-2013 . . . . .    | 155        |
| <i>Measures connected with cities in the regional development strategies updated between 2010-2013</i>             |            |
| 2.2. Współpraca samorządów regionalnych z władzami miast w zakresie opracowywania strategii regionalnych . . . . . | 158        |
| <i>Co-operation between regional and municipal authorities in the development of regional strategies</i>           |            |
| 2.3. Rola samorządu województwa w prowadzeniu polityki miejskiej. . . . .                                          | 166        |
| <i>The role of regional authorities in the realisation of urban policy</i>                                         |            |
| 3. Podsumowanie . . . . .                                                                                          | 169        |
| <i>Summary</i>                                                                                                     |            |
| <b>Podsumowanie i wnioski . . . . .</b>                                                                            | <b>171</b> |
| <i>Summary and conclusions</i>                                                                                     |            |
| <b>Bibliografia . . . . .</b>                                                                                      | <b>181</b> |
| <i>Bibliography</i>                                                                                                |            |
| <b>Spis tabel . . . . .</b>                                                                                        | <b>194</b> |
| <i>List of Tables</i>                                                                                              |            |
| <b>Spis rycin . . . . .</b>                                                                                        | <b>196</b> |
| <i>List of Figures</i>                                                                                             |            |
| <b>Załączniki. . . . .</b>                                                                                         | <b>197</b> |
| <i>Annexes</i>                                                                                                     |            |
| <b>Informacja o Autorce . . . . .</b>                                                                              | <b>204</b> |
| <i>Note on the Author</i>                                                                                          |            |