

SPIS TREŚCI

Wstęp	9
Rozdział I. Problem działania w ujęciu wybranych nauk społecznych	21
1. Uwagi wstępne	21
2. Problematyka działania w ujęciu filozoficznym	23
3. Problematyka działania w ujęciu socjologicznym	43
4. Problematyka działania w ujęciu nauk organizacyjnych	61
4.1. Działanie w ujęciu prakseologicznym	61
4.2. Działanie w ujęciu nauk o organizacji i zarządzaniu	65
4.2.1. Działanie w ujęciu podmiotowo zorientowanych nauk o organizacji i zarządzaniu	65
4.2.2. Działanie w ujęciu przedmiotowo zorientowanych nauk o organizacji i zarządzaniu	77
5. Problematyka działania w ujęciu nauk prawnych (administracyjnoprawnych)	86
6. Ujęcie działania w naukach ekonomicznych	104
7. Ujęcie działania w naukach politycznych	109
8. Uwagi końcowe	114
Rozdział II. Istota działania administracji publicznej	117
1. Uwagi wstępne	117
2. Pojęcie działania administracji publicznej	118
3. Aspekt podmiotowy działania administracji publicznej	131
4. Aspekt przedmiotowy działania administracji publicznej	146
4.1. Społeczny wymiar działania administracji publicznej	148
4.2. Państwowy wymiar działania administracji publicznej	158
4.2.1. Państwowy wymiar działania administracji publicznej w ujęciu historycznym	161
4.2.2. Państwowy wymiar działania administracji publicznej w ujęciu funkcjonalnym	167
4.2.3. Państwowy wymiar działania administracji publicznej w ujęciu prawnym	172
4.3. Perspektywa etyczna (profesjonalna) działania administracji – etos administracji publicznej	186
5. Uwagi końcowe	193

Rozdział III. Główne stanowiska metodologiczne w badaniach działania administracji publicznej	195
1. Uwagi wstępne	195
2. Nauki administracyjne jako rodzaj nauk społecznych	197
2.1. Specjalizacja a multidyscyplinarny charakter badań naukowych nad działaniem administracji publicznej	202
2.2. Praktyczny a spekulatywny charakter badań naukowych nad działaniem administracji publicznej	210
2.3. Paradygmat nauk administracyjnych	219
3. Spór o metodę badania działania administracji publicznej	233
3.1. Wyjściowe stanowiska metodologiczne w badaniach nad działaniem administracji publicznej	234
3.1.1. Podejście prawnicze	234
3.1.2. Podejście organizacyjne	243
3.3. Krytyka podejścia prawniczego i podejścia organizacyjnego do badania działania administracji publicznej	248
3.3.1. Krytyka podejścia prawniczego	249
3.3.2. Krytyka podejścia organizacyjnego	252
4. Uwagi końcowe	260
Rozdział IV. Ewolucja działania administracji publicznej w ujęciu prawnym	263
1. Wstęp	263
2. Działanie administracji w modelu państwa absolutnego (policyjnego)	267
3. Działanie administracji publicznej w warunkach państwa prawnego	280
3.1. Państwo prawne w ujęciu statycznym	285
3.2. Państwo prawne w ujęciu dynamicznym	290
3.2.1. Działanie administracji w warunkach pierwszego etapu rozwoju państwa prawnego	293
3.1.1.1. Państwo prawne formalne	293
3.2.1.2. Państwo prawne liberalne	294
3.2.1.3. Państwo prawne ustaw	297
3.2.2. Działanie administracji w warunkach drugiego etapu rozwoju państwa prawnego	299
3.2.2.1. Państwo prawne materialne	300
3.2.2.2. Państwo prawne socjalne	302
3.2.2.3. Państwo prawne sędziów	305
4. Uwagi końcowe	313
Rozdział V. Model działania administracji publicznej	317
1. Uwagi wstępne	317
2. Treść działania. Funkcje administracji publicznej	320

2.1. Ujęcie funkcji w naukach organizacyjnych	322
2.2. Ujęcie funkcji w naukach prawnych	329
2.3. Zastosowanie badań nad funkcjami administracji publicznej w naukach administracyjnych	350
3. Środki działania administracji publicznej	352
3.1. Pojedyncze środki działania administracji publicznej. Formy i instrumenty działania administracji	355
3.1.1. Istota form działania administracji	359
3.1.1.1. Zainteresowanie doktryny problematyką form działania administracji	361
3.1.1.2. Typologia form działania administracji	367
3.1.2. Instrumenty działania administracji publicznej	374
3.2. Kompleksy środków działania administracji publicznej. Ciągi działań. Metody działania administracji	375
3.2.1. Ciągi działań administracji publicznej	376
3.2.2. Metody działania administracji publicznej	378
3.2.2.1. Ujęcie i typologia metod działania administracji	380
3.2.2.1.1. Ujęcie horyzontalne jednopłaszczyznowe	381
3.2.2.1.2. Ujęcie horyzontalne wielopłaszczyznowe	382
3.2.2.1.2. Ujęcie wertykalne	384
3.2.3. Znaczenie kompleksów środków działania administracji	384
4. Wnioski	385
 Rozdział VI. Modernizacja działania administracji publicznej	386
1. Wstęp	386
2. Urynkowienie administracji publicznej	396
3. Partycypacja	404
4. Uelastycznienie struktur administracyjnych	422
5. Deregulacja	427
6. Perspektywa modernizacyjna działania polskiej administracji publicznej ..	436
6.1. Stanowisko administracyjnej konwergencji globalnej	439
6.2. Stanowisko administracyjnej odrębności instytucjonalnej	450
6.3. Stanowisko administracyjnej konwergencji europejskiej	459
7. Uwagi końcowe	474
 Zakończenie	476
Wykaz aktów normatywnych cytowanych w pracy	480
Bibliografia	482