

SPIS TREŚCI

UWAGI WSTĘPNE	11
---------------------	----

I. REFORMY ADMINISTRACJI DOBY ABSOLUTYZMU	13
---	----

1. Reformy zarządu we Francji w okresie monarchii absolutnej	15
--	----

1.1. Władza królewska	16
-----------------------------	----

1.2. Organy centralne	17
-----------------------------	----

1.2.1. Urzędy ministerialne	17
-----------------------------------	----

1.2.2. Rady królewskie	18
------------------------------	----

1.3. Zarząd lokalny	20
---------------------------	----

2. Reformy administracji w państwach oświeconego absolutyzmu	22
--	----

2.1. Reformy terezyjańsko-józefińskie w monarchii Habsburgów	23
--	----

2.1.1. Administracja centralna	24
--------------------------------------	----

2.1.2. Administracja lokalna	25
------------------------------------	----

2.2. Reformy zarządu w Prusach w XVIII w.	26
--	----

2.2.1. Administracja centralna	26
--------------------------------------	----

2.2.2. Administracja lokalna	27
------------------------------------	----

2.3. Reformy zarządu w Rosji za Piotra I i Katarzyny II	28
---	----

2.3.1. Cesarz i administracja centralna	28
---	----

2.3.2. Administracja lokalna	31
------------------------------------	----

3. Rozwój nauki policji w Niemczech i we Francji	32
--	----

3.1. Niemcy	33
-------------------	----

3.2. Francja	37
--------------------	----

II. PRZEBUDOWA ADMINISTRACJI W POLSCE W OKRESIE KSZTAŁTOWANIA SIĘ MONARCHII KONSTITUCYJNEJ	39
--	----

1. Reformy zarządu w Rzeczypospolitej w latach 1764–1775	41
--	----

2. Reformy administracji na Sejmie Czteroletnim	44
---	----

2.1. Administracja centralna	45
------------------------------------	----

2.2. Administracja lokalna	46
----------------------------------	----

2.3. Charakterystyka działań administracji publicznej i kształtowanie norm prawa administracyjnego	48
--	----

3. Ustrój administracyjny w ustawodawstwie sejmu grodzieńskiego 1793 r. i w czasie insurekcji kościuszkowskiej	50
3.1. Sejm grodzieński	50
3.2. Insurekcja kościuszkowska	51
 III. KSZTAŁTOWANIE SIĘ NOWOCZESNEJ ADMINISTRACJI POD WPLYWEM PRZEOBRAŹEŃ REWOLUCJI FRANCUSKIEJ	55
1. Reformy administracji we Francji w dobie Wielkiej Rewolucji Burżuazyjnej	57
2. Administracja publiczna we Francji napoleońskiej	59
3. Administracja Księstwa Warszawskiego	61
3.1. Administracja centralna	62
3.1.1. Król	62
3.1.2. Ministrowie	63
3.1.3. Rada Ministrów	64
3.1.4. Rada Stanu	64
3.2. Kształcenie w zakresie administracji	65
3.3. Lokalna administracja rządowa i samorządowa	68
3.3.1. Departamenty i powiaty	68
3.3.2. Municypalności i gminy	69
4. Administracja Królestwa Polskiego (1815–1830)	73
4.1. Centralne władze administracyjne	74
4.1.1. Król	74
4.1.2. Namiestnik	75
4.1.3. Rada Stanu	75
4.1.4. Komisje Rządowe	76
4.2. Kształcenie kadry urzędniczej	77
4.3. Administracja lokalna	78
4.3.1. Województwa i obwody	78
4.3.2. Miasta i gminy wiejskie	80
4.4. Władze administracyjne powstania listopadowego	82
5. Administracja Wolnego Miasta Krakowa (Rzeczypospolitej Krakowskiej 1815–1846)	83
5.1. Władze centralne	84
5.2. Administracja terytorialna	85
 IV. ADMINISTRACJA PUBLICZNA W DOBIE KSZTAŁTOWANIA SIĘ PAŃSTWA PRAWNEGO	87
1. Administracja a konstrukcja państwa prawnego	89
2. Reformy administracji pruskiej w XIX w.	90
2.1. Administracja centralna	90
2.2. Administracja lokalna i samorząd	91

2.3. Administracja w prowincjach polskich	93
3. Ustrój administracyjny Austrii i Austro-Węgier w XIX w.	94
3.1. Administracja centralna	95
3.2. Rządowa administracja lokalna	95
3.3. Władze autonomiczne i samorządowe	96
3.4. Galicja	98
4. Administracja w XIX-wiecznej Rosji	99
4.1. Administracja centralna	99
4.2. Administracja lokalna	101
4.3. Reforma ziemiska i miejska	101
4.4. Samorząd wiejski	102
4.5. Królestwo Polskie po 1831 r.	103
4.5.1. Lata 1831–1864	103
4.5.2. Lata 1864–1914	105
5. Zarząd terytorialny i samorząd w Wielkiej Brytanii w XIX w.	105
6. Cechy charakterystyczne XIX-wiecznej administracji	107
6.1. Zasada resortowości	107
6.2. Zasady centralizacji i decentralizacji	107
6.3. Zasady koncentracji i dekoncentracji	108
6.4. Zasada hierarchicznego podporządkowania	109
6.5. Zasady kolegalności i jednoosobowego kierownictwa	109
6.6. Zasada biurokratyzmu	110
6.7. Granice działalności administracyjnej	111
V. SĄDOWNICTWO ADMINISTRACYJNE	113
1. Zagadnienia ogólne	115
1.1. Typy sądownictwa administracyjnego	115
1.2. Metody określania właściwości. Uprawnienia sądów administra- cyjnych	115
1.3. Kontrola swobodnego uznania	117
2. Sądownictwo administracyjne we Francji	118
2.1. Początki sądownictwa administracyjnego	118
2.2. Organizacja	118
2.2.1. Rada Stanu	119
2.2.2. Rady prefekturalne	119
2.3. Właściwość	120
3. Sądownictwo administracyjne w Księstwie Warszawskim	121
3.1. Organizacja	121
3.2. Właściwość. Zasady postępowania	121
4. Sądownictwo administracyjne w Królestwie Polskim	122
4.1. Organizacja	122
4.2. Właściwość	123
5. Quasi-sądowa kontrola administracji w Rosji	124

6. Sądownictwo administracyjne w Prusach	125
6.1. Wprowadzenie	125
6.2. Organizacja	126
6.3. Właściwość	127
7. Sądownictwo administracyjne w Austrii	128
7.1. Organizacja	128
7.2. Właściwość i zasady działania	129
7.3. Trybunał Państwa	129
8. Sądownictwo administracyjne w II Rzeczypospolitej	130
8.1. Utworzenie Najwyższego Trybunału Administracyjnego	130
8.2. Problem niższych instancji	131
8.3. Najwyższy Trybunał Administracyjny	131
8.3.1. Organizacja	131
8.3.2. Właściwość. Zasady działania	132
8.3.3. Inwalidzki Sąd Administracyjny (ISA)	134
8.3.4. Ocena działalności	135
8.4. Sądownictwo administracyjne na ziemiach b. zaboru pruskiego ...	135
8.5. Trybunał Kompetencyjny	136
 VI. ADMINISTRACJA II RZECZYPOSPOLITEJ	 137
1. Zagadnienia wstępne	139
1.1. Wprowadzenie	139
1.2. Aparat administracyjny w pierwszych latach II Rzeczypospolitej. Początki unifikacji	139
1.2.1. Administracja centralna	140
1.2.2. Administracja terytorialna	140
1.2.2.1. Administracja rządowa	140
1.2.2.2. Samorząd terytorialny	143
2. Administracja w świetle konstytucji II Rzeczypospolitej	146
2.1. Konstytucja marcowa	146
2.1.1. Projekty konstytucji	146
2.1.2. Treść konstytucji	147
2.1.2.1. Zasady konstytucyjne	147
2.1.2.2. Samorząd	148
2.1.2.3. Autonomia	149
2.1.2.4. Podsumowanie	149
2.2. Konstytucja kwietniowa	149
2.2.1. Zasady konstytucyjne	149
2.2.2. Samorząd	150
3. Struktura administracji II Rzeczypospolitej	150
3.1. Administracja centralna	150
3.1.1. Rada Ministrów	150
3.1.2. Ministrowie	151

3.2. Administracja ogólna po unifikacji	152
3.2.1. Wprowadzenie	152
3.2.2. Organy administracji ogólnej	152
3.2.2.1. Wojewoda	152
3.2.2.2. Starosta	154
3.2.3. Zadania administracji ogólnej	154
3.2.3.1. Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego	154
3.2.3.2. Nadzór nad zgromadzeniami i stowarzyszeniami	155
3.2.3.3. Kontrola prasy	156
3.3. Administracja specjalna	157
3.3.1. Administracja wojskowa	157
3.3.2. Administracja szkolnictwa	157
3.3.3. Administracja wyznaniowa	159
3.3.4. Administracja gospodarcza	160
3.3.4.1. Administracja przemysłowa	160
3.3.4.2. Administracja rolnictwa	160
3.4. Samorząd terytorialny po unifikacji	161
3.4.1. Ogólne zasady działania	161
3.4.2. Samorząd gminny	162
3.4.3. Samorząd powiatowy	162
3.4.4. Funkcje samorządu terytorialnego	163
3.4.5. Nadzór nad samorządem terytorialnym	163
3.5. Samorząd gospodarczy i zawodowy	164
4. Projekty reformy administracji II Rzeczypospolitej	166
5. Postępowanie administracyjne	166
5.1. Ogólne postępowanie administracyjne	166
5.2. Postępowanie przymusowe	167
5.3. Postępowanie karno-administracyjne	168
6. Funkcjonariusze administracji publicznej	168
7. Kontrola administracji publicznej	169
7.1. Kontrola parlamentarna	170
7.2. Kontrola finansowa	170
7.3. Kontrola sądowa	170
WYKAZ LITERATURY	171