

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Od Autorów	13
Rozdział I	
Wprowadzenie do problematyki badawczej	15
1.1. Pojęcie samorządu i samorządu terytorialnego	15
1.2. Samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego	19
1.3. Ogólna charakterystyka zadań jednostek samorządu terytorialnego	20
1.3.1. Zadania własne	23
1.3.2. Zadania zlecone	27
1.4. Podstawy prawne gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego	28
1.5. Pojęcie, rodzaje i cechy kontroli finansowej; pojęcie nadzoru	32
Rozdział II	
Budżet jako podstawa samorządowej gospodarki finansowej	38
2.1. Pojęcie i charakter prawny budżetu, uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	38
2.2. Zasady budżetowe	44
2.2.1. Zasada zupełności budżetu	45
2.2.2. Zasada jedności budżetu	46
2.2.3. Zasada szczegółowości budżetu	47
2.2.4. Zasada przejrzystości budżetu	48
2.2.5. Zasada jawności budżetu	49
2.2.6. Zasada uprzedniości budżetu	51
2.2.7. Zasada jednoroczności budżetu	51
2.2.8. Zasada równowagi budżetowej	52
2.3. Procedura budżetowa	55
2.3.1. Sporządzanie projektu i uchwalanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego	55
2.3.2. Wykonanie budżetu samorządowego	57
2.3.3. Sporządzanie projektu i uchwalanie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego	62

Rozdział III**Organizacyjno-prawne formy gospodarki finansowej samorządu terytorialnego 63**

- 3.1. Ogólna charakterystyka organizacyjno-prawnych form samorządowej gospodarki finansowej..... 63
- 3.2. Jednostki budżetowe..... 67
- 3.3. Samorządowe zakłady budżetowe..... 68
- 3.4. Gospodarstwa pomocnicze..... 70
- 3.5. Samorządowe fundusze celowe..... 71
- 3.6. Samorządowe instytucje kultury i samodzielne zakłady opieki zdrowotnej..... 73
- 3.7. Spółki prawa handlowego..... 76

Rozdział IV**Źródła finansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego..... 78**

- 4.1. Ogólna charakterystyka źródeł dochodów samorządów lokalnych i regionalnych..... 78
- 4.2. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego..... 81
 - 4.2.1. Gmina..... 82
 - 4.2.1.1. Podatki lokalne..... 84
 - 4.2.1.1.1. Podatek od nieruchomości..... 86
 - 4.2.1.1.2. Podatek rolny..... 90
 - 4.2.1.1.3. Pozostałe podatki lokalne..... 93
 - 4.2.1.2. Opłaty..... 100
 - 4.2.1.3. Udziały we wpływach z podatków państwowych..... 106
 - 4.2.1.4. Dochody z mienia..... 109
 - 4.2.2. Powiat..... 111
 - 4.2.3. Województwo samorządowe..... 113
- 4.3. Zewnętrzne dochody jednostek samorządu terytorialnego..... 114
 - 4.3.1. Subwencja ogólna..... 115
 - 4.3.1.1. Subwencja dla gmin..... 116
 - 4.3.1.2. Subwencja dla powiatów..... 119
 - 4.3.1.3. Subwencja dla województw samorządowych..... 121
 - 4.3.1.4. Zasady przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego subwencji ogólnej..... 123
 - 4.3.2. Dotacje celowe..... 123
- 4.4. Inne źródła finansowania zadań samorządu..... 126

Rozdział V**Sprawozdawczość budżetowa jednostek samorządu terytorialnego..... 128**

- 5.1. Sprawozdawczość budżetowa – uwagi ogólne..... 128
- 5.2. Zasady sporządzania sprawozdań budżetowych..... 130
- 5.3. Rodzaje sprawozdań budżetowych jednostek samorządu terytorialnego..... 131
- 5.4. Kontrola w sprawozdawczości budżetowej..... 134

Rozdział VI

Wewnętrzna kontrola finansowa samorządu	137
6.1. Rola organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej.....	137
6.1.1. Informacje i sprawozdania z prowadzenia rocznej gospodarki finansowej.....	138
6.1.2. Komisja rewizyjna.....	140
6.1.3. Absolutorium.....	141
6.2. Funkcje organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie kontroli finansowej.....	144
6.3. Zadania kontrolne kierownika samorządowej jednostki sektora finansów publicznych.....	145
6.3.1. Znaczenie wewnętrznych procedur kontroli finansowej.....	145
6.3.2. Obowiązki głównego księgowego jednostki samorządowej.....	147
6.4. Rola skarbnika w systemie wewnętrznej kontroli finansowej jednostki samorządu terytorialnego.....	149
6.5. Audyt wewnętrzny.....	151

Rozdział VII**Nadzór regionalnych izb obrachunkowych nad samorządową**

gospodarką finansową	157
7.1. Podmiotowy i przedmiotowy zakres działania regionalnych izb obrachunkowych.....	158
7.2. Kontrola gospodarki finansowej i zamówień publicznych dokonywana przez regionalne izby obrachunkowe.....	160
7.3. Kompetencje regionalnej izby obrachunkowej jako organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego.....	164
7.3.1. Zakres i kryterium nadzoru regionalnej izby obrachunkowej.....	164
7.3.2. Tryb postępowania nadzorczego.....	165
7.3.3. Środki nadzoru.....	168
7.3.3.1. Środki kontroli.....	169
7.3.3.2. Środki korygujące.....	169
7.4. Dopuszczalność skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze.....	171
7.5. Działalność opiniodawcza jako uzupełnienie podejmowanych przez izby czynności nadzorczych.....	173
7.6. Skutki działań kontrolnych i nadzorczych.....	175
7.6.1. Usunięcie nieprawidłowości.....	175
7.6.2. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.....	175

Wykaz literatury	185
-------------------------------	-----

Wykaz aktów prawnych	191
-----------------------------------	-----

Wykaz orzecznictwa	197
---------------------------------	-----